

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений в Единые ветеринарные
(ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам,
подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В настоящее время в российских ветеринарных клиниках активно развивается такое направление ветеринарии, как репродуктология и искусственное осеменение непродуктивных животных, в том числе собак. Развитие данного направления будет способствовать возрождению селекционно-племенной работы в служебном собаководстве. Для проведения этой работы необходимо ввозить генетический материал собак (сперму).

В настоящее время Едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденными Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317, не определены требования к ввозу на территорию Евразийского экономического союза (далее - Союз) и перемещению между государствами – членами Союза спермы кобелей. Кроме того, данный вопрос не урегулирован и требованиями государств – членов Союза. В связи с этим, ввоз на территорию Союза спермы кобелей не возможен.

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения Комиссии соблюдение интересов основных групп заинтересованных лиц при ввозе на территорию Союза и перемещении между государствами-членами спермы кобелей, путем установления единых правил, обеспечивающих безопасность при ввозе (перемещении) данной продукции без применения избыточных требований.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Субъекты предпринимательской деятельности; государства-члены; население (потребители) государств-членов; юридические лица (потребители) государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Адресатами регулирования являются:

уполномоченные органы государств – членов, дающие разрешение на ввоз, а также выдающие ветеринарные сопроводительные документы на перемещение спермы кобелей;

субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся разведением собак.

У уполномоченных органов государств – членов появляется основание на выдачу ветеринарных сопроводительных документов на сперму собак.

Субъекты предпринимательской деятельности смогут ввозить и перемещать сперму собак, используемую для селекционно-племенной работы.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект изменений предусматривает установление следующих ветеринарных требований для подконтрольной продукции:

К ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) перемещению между государствами – членами Евразийского экономического союза допускается сперма кобелей, полученная от здоровых животных в специализированных питомниках.

Экспортируемая на таможенную территорию Евразийского экономического союза сперма получена от клинически здоровых животных и происходит из административных территорий, свободных от заразных болезней животных:

Бешенство – в течение последних 6 месяцев на территории специализированного питомника. У кобелей – доноров спермы в течение 15 дней после отбора спермы не проявлялись признаки бешенства;

туберкулез – в течение последних 6 месяцев на административной территории или на территории специализированного питомника.

Кобели – доноры спермы, от которых отобрана сперма, находились под наблюдением ветеринарного специалиста не менее 14 дней до дня отбора спермы и не использовались в это время для естественного разведения.

Кобели – доноры спермы должны быть не позднее чем за 20 дней до сбора спермы вакцинированы, если они не были привиты в течение последних 12 месяцев против следующих болезней: бешенство, чума плотоядных, парвовирусная и аденовирусная инфекция, лептоспироз.

Кобели – доноры спермы должны быть не позднее чем за 10 дней до сбора спермы обработаны (дегельминтизированы), если они не были обработаны в течение последних 30 дней от эндо- и эктопаразитов.

Кобели – доноры спермы должны быть не позднее чем за 14 дней до сбора спермы исследованы в аккредитованной лаборатории с отрицательными результатами (указать название лаборатории, дату и метод исследования) на лептоспироз (с учетом титров поствакцинальных антител) и бруцеллез.

Кобелей – доноров спермы перед отбором спермы подвергают клиническому осмотру с обязательной термометрией.

Исследование на другие болезни, о которых подлежит уведомлению МЭБ, может быть запрошено уполномоченным органом государства – члена Евразийского экономического союза только в случае, если на его территории проводятся программы по профилактике и(или) искоренению этих болезней.

В сперме кобелей не должно содержаться патогенных и токсикогенных микроорганизмов.

Сперма должна быть отобрана, храниться и транспортироваться в соответствии с рекомендациями Кодекса МЭБ.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Нормативными правовыми актами Евразийского экономического союза вопрос ввоза и перемещения спермы кобелей не урегулирован.

В государствах-членах Союза ввоз и оборот спермы кобелей может осуществляться в соответствии с условиями, определенными уполномоченным органом. Формализованные документы, определяющие ветеринарные требования к сперме кобелей в государствах-членах отсутствуют.

Решение данной проблемы возможно путем принятия единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований к сперме кобелей.

Проект главы требований к сперме кобелей подготовлен с учетом рисков ввоза и распространения заразных болезней собак. Данный подход снизит излишние административные барьеры для поставщиков замороженной спермы без снижения уровня ветеринарной безопасности, установленной на территории Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. государства-члены проводят согласованную политику в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Проблему ввоза и перемещения подконтрольных товаров можно решить двумя способами.

Первый вариант это утверждение национальных ветеринарных требований в каждом государстве-члене Союза. Однако данный подход не исключает установление различных требований, даже при согласованном подходе, что в конечном счете не решит данную проблему.

Второй способ - согласование двухсторонних ветеринарных сертификатов с отдельными государствами-поставщиками подконтрольной продукции. Данный подход потребует проведение технических консультаций и переговоров, что повлечет за собой финансовые затраты, а также длительные процедуры поэтапного парафирования документа.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК разработан в целях реализации пункта 2 статьи 58 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

В соответствии с указанной нормой, к товарам и объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), применяются единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, утверждаемые Комиссией.

Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования принимаются квалифицированным большинством Коллегией ЕЭК в соответствии с абзацем вторым пункта 80 Регламента работы ЕЭК, утвержденному решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 (далее - Регламент), в связи с чем, данное решение принимается.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Союзе) в части, касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Исполнение предлагаемых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) не влечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения ЕЭК вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Установление единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований для спермы кобелей позволит реализовать согласованные подходы государств-членов в сфере применения ветеринарных мер.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Нормативно-правовое регулирование, определяющее ветеринарные требования к сперме кобелей в государствах-членах отсутствуют.

Каждое государство в целях защиты своей территории от ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров, не соответствующих установленным требованиям, устанавливает уровень защиты, какой она считает необходимым для охраны жизни и здоровья человека или животных на своей территории.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК: Проект был размещен на правовом портале Евразийского экономического союза в период с 11.07.2016 по 09.09.2016. Нотификация Секретариата ВТО SPS/N/RUS/126 и SPS/N/KAZ/3

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Заключение об оценке регулирующего воздействия от 26 января 2017 г. № 123.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

В проекте учтены все комментарии, отраженные в Заключении об оценке регулирующего воздействия № 123. В окончательной редакции проект согласован с главным ветеринарным врачом ветеринарного центра репродукции и здоровья животных «Ковчег», членом Европейской ассоциации репродуктологов (EVSSAR) и экспертами Всероссийского научно-исследовательского института ветеринарной санитарии, гигиены и экологии "ВНИИВСГЭ".