

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О некоторых вопросах, связанных с выпуском товаров».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Согласно положениям Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее соответственно – ТК ЕАЭС, Союз) таможенные операции совершаются одинаково независимо от происхождения товаров, страны отправления и страны назначения товаров.

В соответствии с ТК ЕАЭС Евразийская экономическая комиссия (далее – Комиссия) наделена полномочиями по нормативному регулированию совершения таможенными органами государств – членов Союза (далее – таможенные органы) таможенных операций, в частности связанных с выпуском товаров, после совершения которых заинтересованные лица вправе использовать товары в соответствии с заявленной таможенной процедурой, а также приостановлением выпуска товаров, отказом в выпуске товаров и аннулированием выпуска товаров.

В целях реализации таких полномочий Комиссии разработан проект решения «О некоторых вопросах, связанных с выпуском товаров» (далее – проект решения), вступление в силу которого предусмотрено одновременно с ТК ЕАЭС.

2. Цель регулирования.

Целями принятия проекта решения является регулирование вопроса совершения таможенных операций, в том числе определение последовательности совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения направлен на защиту интересов:

участников внешнеэкономической деятельности, являющихся декларантами товаров;

правообладателя и лиц, представляющих его интересы или интересы нескольких правообладателей;

таможенных органов и их должностных лиц.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются:

таможенные органы и их должностные лица;

участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров;

правообладателей и лиц, представляющих интересы правообладателей;

заинтересованные лица, которые после совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, вправе использовать товары в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов – возможность определения Порядка совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, приостановлением срока выпуска товаров, отказом в выпуске товаров, и аннулированием выпуска товаров.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В соответствии с проектом решения предлагается утвердить Порядок совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, приостановлением срока выпуска товаров, отказом в выпуске товаров, и аннулированием выпуска товаров.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Коллегии ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие данного проекта решения позволит определить последовательность совершения таможенных операций:

при выпуске товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, в том числе посредством информационной системы таможенного органа без участия должностного лица таможенного органа;

при приостановлении срока выпуска товаров, продлении срока приостановления срока выпуска товаров, отмене приостановления срока выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, включенные в единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств – членов Союза или национальный таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности, который ведется таможенным органом государства – члена Союза, на территории которого товары помещаются под таможенные процедуры;

при отказе в выпуске товаров;

при аннулировании выпуска товаров в связи с отзывом таможенной декларации либо по иным причинам, в том числе по мотивированному обращению декларанта.

Принятие проекта решения позволит устранить правовую неопределенность и обеспечит единообразный подход таможенных органов государств – членов Союза при совершении указанных таможенных операций.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Как альтернативные варианты можно рассмотреть следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие рекомендации Коллегии Комиссии по совершению указанных таможенных операций, но в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) рекомендации Комиссии не имеют обязательного характера для государств – членов Союза;

2) Урегулирование вопроса в соответствии с законодательством государств – членов Союза о таможенном регулировании.

При этом возможны различные подходы в государствах – членах Союза, что соответственно может создать неудобства для участников внешнеэкономической деятельности.

Вместе с тем, положения ТК ЕАЭС предусматривают возможность законодательством государств – членов Союза о таможенном регулировании определять порядок совершения указанных таможенных операций в части, не урегулированной Комиссией, либо особенности совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров в местах прибытия товара на таможенную территорию Союза.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование позволит исключить правовую неопределенность при совершении указанных таможенных операций, что положительно скажется на адресатах регулирования.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Коллегии ЕЭК.

В соответствии с положениями ТК ЕАЭС Комиссия наделена полномочиями на определение:

порядка совершения таможенными органами таможенных операций посредством информационной системы таможенных органов без участия должностных лиц таможенных органов (пункт 3 статьи 82 ТК ЕАЭС);

порядка совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров (пункт 3 статьи 118 ТК ЕАЭС);

порядка оформления решений о приостановлении срока выпуска товаров и о продлении срока приостановления срока выпуска товаров, уведомления декларанта, правообладателя или лица, представляющего его интересы или интересы нескольких правообладателей, о принятии таких решений, а также порядок оформления отмены решения о приостановлении срока выпуска товаров (пункт 4 статьи 124 ТК ЕАЭС);

порядка совершения таможенных операций, связанных с отказом в выпуске товаров (пункт 4 статьи 125 ТК ЕАЭС);

порядка совершения таможенных операций, связанных с аннулированием выпуска товаров (пункт 4 статьи 118 ТК ЕАЭС).

Решение Коллегии Комиссии принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений и (или) запретов либо с изменением содержания таких обязанностей, ограничений и (или) запретов либо порядка их исполнения.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Коллегии ЕЭК в силу.

Предполагаемый срок вступления проекта решения в силу – с даты вступления в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, но не ранее чем через 10 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта решения позволит устранить правовую неопределенность и обеспечить единообразный подход таможенных органов при совершении указанных таможенных операций, что положительно скажется на адресатах регулирования.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Согласно положениям Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) порядок оформления выпуска товаров и отказа в выпуске товаров устанавливаются Решениями Комиссии таможенного союза (далее – Решения КТС).

В соответствии со статьями 196 и 201 ТК ТС был принят ряд решений КТС, связанных с регулированием вопросов оформления выпуска товаров и отказа в выпуске товаров должностным лицом таможенного органа (Решение КТС от 20 мая 2010 г. № 257, Решение КТС от 20 мая 2010 г. № 263, Решение КТС от 17 августа 2010 г. № 438, Решение КТС от 18 июня 2010 г. № 289).

Порядок приостановления выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, а также порядок отмены решения о приостановлении выпуска таких товаров определены статьями 331 и 332 ТК ТС.

Возможность аннулирования выпуска товаров нормами ТК ТС не предусмотрена.

Порядок совершения указанных таможенных операций и оформления должностным лицом принятых таможенным органом решений с использованием информационной системы таможенного органа, а также возможность выпуска товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой посредством информационной системы таможенного органа без участия должностного лица таможенного органа действующими актами, составляющими право Союза в сфере таможенного регулирования, не регламентированы.

Представители государств – членов Союза (как со стороны государственных органов, так и со стороны бизнес-сообщества) признали целесообразность подготовки данного проекта решения Комиссией.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения Коллегии ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения Коллегии ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения инициирован Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики.

Проект решения направлялся для рассмотрения в Правительство Республики Армения, Совет Министров Республики Беларусь, Правительство Кыргызской Республики, Правительство Республики Казахстан и Правительство Российской Федерации.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.