

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О внесении изменений в пункт 18 Инструкции о порядке заполнения декларации на товары (далее – Проект).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Производители товаров и добросовестные участники ВЭД вынуждены вступать в конкурентную борьбу с теми, кто осуществляет перемещение через таможенную границу товаров с коммерческими целями при помощи различных «серых» схем. В результате у производителей товаров снижаются обороты и прибыль, конечные потребители (покупатели) могут получить товар ненадлежащего качества либо недостоверную информацию о приобретаемом товаре, что в том числе негативно сказывается на имидже о качестве товаров, обращаемых в государствах-членах ЕАЭС.

Для решения этой проблемы в государствах-членах ЕАЭС начата реализация пилотного проекта по введению маркировки продукции по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха». План-график реализации этого пилотного проекта утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 апреля 2015 г. № 19.

Вместе с тем в отношении вывозимых товаров такие меры не применялись. В настоящее время Инструкцией о порядке заполнения декларации на товары (далее – Инструкция) предусмотрено отражение в декларации на товары (далее – ДТ) сведений о товарах, включенных в перечень товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, утвержденный Решением Совета ЕЭК от 23.11.2015 № 70 (далее – Перечень), только при их импорте.

Проект направлен на реализацию в Российской Федерации комплекса мер по прослеживанию и контролю за оборотом импортных товаров, включенных в Перечень, в том числе в случаях их помещения в Российской Федерации под таможенные процедуры экспорта, временного вывоза и реэкспорта, если на такие товары нанесены контрольные (идентификационные) знаки в соответствии с Решением Совета ЕЭК от 23.11.2015 № 70, т.е. за оборотом товаров, которые до этого были ввезены на таможенную территорию Союза и промаркированы.

2. Цель регулирования:

Целями Проекта является предоставление возможности отражения при таможенном декларировании вывозимых из Российской Федерации товаров, включенных в Перечень, сведений в ДТ об имеющихся на таких товарах контрольных марках. Это отвечает экономическим интересам субъектов предпринимательской деятельности и добросовестных экспортеров товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, и

обеспечивает им возможность документального подтверждения вывоза таких товаров с территории Российской Федерации. Таким образом будет обеспечиваться прослеживаемость оборота товаров, включенных в Перечень, при их вывозе из Российской Федерации.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Субъекты предпринимательской деятельности, продавцы и экспортеры товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, а также их потребители.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

В Российской Федерации компетентные (уполномоченные) органы, в частности Федеральная налоговая служба, субъекты предпринимательской деятельности, экспортеры товаров, включенных в Перечень, таможенные органы и их должностные лица.

Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов – декларанты получают возможность отражения в ДТ сведений о товарах, включенных в Перечень, при их вывозе из Российской Федерации; потребители и др. участники оборота таких товаров на внешнем рынке получают контролируемые товары.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Предлагается в Российской Федерации при помещении товаров, включенных в Перечень, под таможенные процедуры экспорта, временного вывоза и реэкспорта в графе 31 ДТ под номером 10 указывать:

количество нанесенных контрольных (идентификационных) знаков и после двоеточия через знак разделителя «.» без пробела - их идентификационные номера (идентификаторы), если на такие товары нанесены контрольные (идентификационные) знаки.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В настоящее время Инструкцией не предусмотрено отражение в ДТ сведений для товаров, включенных в Перечень, при их вывозе.

Проектом предлагается предоставить возможность отражения в ДТ сведений об идентификационных номерах (идентификаторах) при вывозе из Российской Федерации товаров, включенных в Перечень. Из базы ДТ таможенных органов идентификационные номера (идентификаторы) будут передаваться в государственную информационную систему маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками, оператором которой в Российской Федерации является Федеральная налоговая служба. Это позволит обеспечить прослеживаемость оборота таких товаров и усилить контроль за ними.

Кроме того, принятие Проекта способствовало бы снижению доли «серых» товаров в общем обороте товаров и может позволить повысить имидж о качестве товаров, вывозимых из Российской Федерации.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Поиск альтернативных вариантов предлагаемому регулированию при импорте и упомянутый пилотный проект показал, что предлагаемый вариант наиболее эффективен, хотя является дополнительной нагрузкой для таможенных органов.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 1 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза.

В соответствии с пунктом 1 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза «формы и порядок заполнения таможенной декларации, определяются решением Комиссии Таможенного союза».

Решение Коллегии ЕЭК принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие Проекта не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанным с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных обязанностей, ограничений и (или) запретов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

30 календарных дней с даты официального опубликования решения.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Проектом предусматривается предоставить возможность отражения при помещении в Российской Федерации под таможенные процедуры экспорта, временного вывоза и реэкспорта товаров, включенных в Перечень, дополнительных сведений в ДТ об имеющихся на таких товарах контрольных марках, что позволит в дальнейшем использовать эти сведения в целях контроля за перемещением таких товаров. В конечном итоге принятие Проекта, как одного из комплекса мер по внедрению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками, приведет к сокращению оборота контрафактной продукции на рынке.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В настоящее время Инструкцией предусмотрено отражение в ДТ сведений при ввозе товаров, включенных в Перечень. Информация о международном опыте отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

За время проведения публичного обсуждения Проекта с 21.02.2017 по 23.03.2017 предложения от представителей бизнес-сообщества не поступили. Замечания Департамента развития предпринимательской деятельности и позиция

департамента-разработчика отражены в прилагаемой сводной информации.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Заключение об оценке регулирующего воздействия будет представлено после его получения.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект разработан в соответствии с инициативным обращением Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.01.2017 № 325-СВ/Д12и (вх. № 757 от 24.01.2017).

По мнению департамента-разработчика принятие Проекта не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, их необоснованных расходов и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.

В тоже время принятие Проекта будет способствовать снижению доли в обороте «серых» товаров, включенных в Перечень.