

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «Об утверждении Порядка формирования и ведения единого реестра свидетельств о классификации, выдаваемых при выпуске в обращение маломерных судов, отвечающих требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012)» (далее соответственно – проект решения, единый реестр).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проблемой, на решение которой направлен проект решения ЕЭК, является наличие препятствий для свободного обращения маломерных судов с длиной корпуса более 6 метров и серийно выпускаемых маломерных судов с длиной корпуса более 6 метров, выпускаемых в обращение на единой таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Союз), в связи с отсутствием единого реестра свидетельств о классификации, выдаваемых при выпуске в обращение маломерных судов, отвечающих требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012) (далее соответственно – свидетельство, технический регламент).

Кроме того, отсутствие единого реестра не позволяет обеспечить доступность и транспарентность сведений, содержащихся в свидетельствах, на территории Союза, что, в том числе, оказывает негативное влияние на взаимную торговлю маломерными судами между государствами – членами Союза (далее – государства-члены).

2. Цель регулирования:

Основными целями регулирования являются:

обеспечение условий для свободного обращения маломерных судов с длиной корпуса более 6 метров и серийно выпускаемых маломерных судов с длиной корпуса более 6 метров, выпускаемых в обращение на единой таможенной территории Союза;

обеспечение доступности и транспарентности сведений, содержащихся в свидетельствах, на территории Союза;

взаимная торговля между государствами-членами;

обеспечение прав, свобод и законных интересов юридических лиц и граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, посредством принятия проекта решения также будут обеспечены:

унификация сведений, вносимых в единый реестр;

обеспечение информационного взаимодействия между участниками общего процесса «Формирование и ведения единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза)», свидетельств о классификации маломерных судов (далее – общий процесс), средствами интегрированной информационной системы.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

граждане и их объединения, население (потребители) государств-членов;

субъекты предпринимательской деятельности, эксплуатирующие маломерные суда с длиной корпуса более 6 метров и серийно выпускаемые маломерные суда с длиной корпуса более 6 метров;

уполномоченные органы государств-членов, в том числе органы, заинтересованные в проведении подтверждения соответствия маломерных судов требованиям технического регламента в форме классификации.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

уполномоченные органы государств-членов;

органы классификации маломерных судов;

Евразийская экономическая комиссия;

субъекты предпринимательской деятельности (изготовители (строители) маломерных судов (уполномоченные ими лица), продавцы (импортеры)), осуществляющие подтверждение соответствия маломерных судов требованиям технического регламента в форме классификации.

Уполномоченные органы государств-членов будут обязаны формировать и вести национальные части единого реестра, включая предоставление в Комиссию средствами интегрированной системы сведений о свидетельствах, приостановлении, возобновлении или прекращении действия свидетельств, актуализацию и хранение сведений.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

проект решения направлен на:

установление единого порядка формирования и ведения единого реестра;

установление (определение) порядка осуществления информационного взаимодействия между уполномоченными органами государств-членов Союза, а также между уполномоченными органами государств-членов и Комиссией в процессе формирования, ведения и использования единого реестра путем реализации соответствующего общего процесса в рамках Союза средствами интегрированной системы.

Проект решения не оказывает непосредственного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (за исключением условий ведения предпринимательской деятельности по оценке соответствия продукции обязательным требованиям технических регламентов Союза), поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Посредством принятия проекта решения будет создан единый реестр выданных свидетельств, который позволит в полной мере обеспечить свободное обращение маломерных судов, а также достижение целей:

обеспечения доступности и транспарентности сведений, содержащихся в свидетельствах, на территории Союза;

взаимной торговли между государствами-членами;

обеспечения прав, свобод и законных интересов юридических лиц и граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

Проект решения предусматривает обеспечение информационного взаимодействия между участниками общего процесса средствами интегрированной информационной системы.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию рассмотрена возможность сохранения действующего регулирования с оценкой разрешения проблемы без введения регулирования в рамках Союза.

Однако такой подход подразумевает сохранение национальных реестров, которые отличаются друг от друга как формой, так и содержанием сведений о свидетельствах о классификации, и не позволит достичь цели регулирования в полной мере.

В этой связи наиболее оптимальным вариантом регулирования является утверждение единого порядка ведения и формирования единого реестра.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

пункт 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору);

пункт 6 приложения № 2 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденное Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент работы).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Отсутствуют.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

по истечении 90 календарных дней после официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

В результате регулирования будут обеспечены:

условия для свободного обращения маломерных судов с длиной корпуса более 6 метров и серийно выпускаемых маломерных судов с длиной корпуса более 6 метров, выпускаемых в обращение на единой таможенной территории Союза;

доступность и транспарентность сведений, содержащихся в свидетельствах, на территории Союза;

унификация сведений, вносимых в единый реестр;

информационное взаимодействие между участниками общего процесса средствами интегрированной информационной системы;

взаимная торговля между государствами-членами;

права, свободы и законные интересы юридических лиц и граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования

отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Проект решения учитывает опыт разработки документов, унифицирующих перечни сведений, содержащихся в национальных частях единого реестра в государствах-членах, в том числе «Методические рекомендации о порядке проведения Государственной инспекцией по маломерным судам МЧС России классификации маломерных судов в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности маломерных судов», утвержденные МЧС России 28 сентября 2016 г., Закон Республики Казахстан от 6 июля 2004 г. № 574-2 «О внутреннем водном транспорте», Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2013 г. № 1149 с вместе с «Положением о порядке государственной регистрации и классификации маломерных судов, за исключением гребных лодок, байдарок и надувных судов грузоподъемностью менее 225 килограммов», «Положение о государственной инспекции водного транспорта при Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики», утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 июня 1998 г. № 344.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Публичное обсуждение проекта решения было проведено с 30 января по 1 марта 2017 года.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены на официальном сайте Союза по адресу: http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101848/ria_30012017.

Предложения по проекту решения принимались Евразийской экономической комиссией до дня завершения публичного обсуждения включительно в письменной форме, в том числе путем заполнения опросного листа по проекту решения в бумажном виде по адресу: 115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 2, а также в электронном виде по адресу электронной почты: dept_techregulation@ecommission.org.

Способ представления предложений к проекту решения и материалам к нему:

в письменной форме в бумажном виде по адресу: 119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д. 3/5, стр. 1, а также в электронном виде по адресу электронной почты dept_techregulation@ecommission.org.

Срок представления предложений к проекту решения и материалам к нему 30 дней.

Перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа:

- 1). Министерство международной экономической интеграции и реформ Республики Армения;
- 2). Министерство экономического развития и инвестиций Республики Армения;
- 3). Министерство экономики Республики Беларусь;
- 4). Министерство промышленности Республики Беларусь;
- 5). Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь;
- 6). Министерство национальной экономики Республики Казахстан;

- 7). Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан;
- 8). Министерство экономического развития Российской Федерации;
- 9). Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
- 10). Министерство экономики Кыргызской Республики;
- 11). Федеральная служба по аккредитации;
- 12). Товарищество с ограниченной ответственностью «Национальный центр аккредитации»
- 13). Кыргызский центр по аккредитации при Министерстве экономики Кыргызской Республики
- 14). Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики;
- 15). Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Армении;
- 16). Государственная некоммерческая организация «Национальный орган по аккредитации»;
- 17). Республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный центр аккредитации»;
- 18). Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь;
- 19). Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»;
- 20). Общероссийское объединение работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей»;

- 21). Республиканская ассоциация предприятий промышленности «БелАПП»;
- 22). Белорусский агропромышленный союз «БелАПС»;
- 23). Общественное объединение «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей»;
- 24). Республиканское общественное объединение «Белорусская научно-промышленная ассоциация»;
- 25). Белорусская торгово-промышленная палата;
- 26). РОЮЛ «Союз товаропроизводителей и экспортеров Казахстана»;
- 27). Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»;
- 28). Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»;
- 29). Кыргызский Союз Промышленников и Предпринимателей;
- 30). Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России);
- 31). Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь;
- 32). Комитет по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан;
- 33). Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- 34). Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Армения.

Предложения и замечания по проекту решения, по средствам направления заинтересованными лицами заполненного опросного

листа, в период проведения публичного обсуждения в Евразийскую экономическую комиссию не поступали.

Предложения и замечания по проекту решения и комплекту документов к нему в период проведения публичного обсуждения поступили от Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 7 февраля 2017 г. № 10-1750/Э), от Департамента информационных технологий Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 15 февраля 2017 г. № 04-2291/Э), от Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь (письмо от 24 февраля 2017 г. № 03-18/288), от А.Н. Айсина (письмо от 16 февраля 2017 г.).

Поступившие замечания учтены частично.

Информационно-аналитическая справка о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности доработана с учетом поступивших замечаний.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Проект решения в соответствии с пунктом 141 Регламента работы прошел процедуру оценки регулирующего воздействия, получив заключение о том, что в представленной редакции он может оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности (заключение от 17 марта 2017 г. № 127 (далее – Заключение № 127)).

В настоящее время на заседание рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК представляется проект решения и информационно-аналитическая справка, доработанные с учетом замечаний и предложений,

представленных в Заключении № 127, которые учтены в полном объеме.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке: