

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения
Евразийской экономической комиссии
на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: Соглашение об аудиторской деятельности на территории Евразийского экономического союза (далее – проект Соглашения)

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

отсутствие единых требований к участникам рынка аудиторских услуг на территории Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС);

отсутствие законодательной базы для признания квалификационных аттестатов аудиторов одного государства-члена на территории других государств-членов;

отсутствие законодательной базы для признания аудиторских заключений (отчетов), выдаваемых аудиторской организацией одного государства на территории других государств-членов ЕАЭС;

необходимость учреждения нового юридического лица для осуществления аудиторской деятельности в том или ином государстве-члене;

необходимость прохождения процедуры лицензирования для осуществления аудиторской деятельности в тех государствах-членах, где аудиторская деятельность лицензируется;

обязательное членство в профессиональной организации того государства-члена, в котором планируется осуществление аудиторской деятельности.

На сегодняшний день существует много других барьеров для осуществления аудиторской деятельности организациями одного государства-члена на территории других государств-членов ЕАЭС.

Таким образом, отсутствие нормативной правовой базы по вышеперечисленным вопросам на наднациональном уровне препятствует свободному движению услуг в сфере аудита на территории ЕАЭС.

2. Цель регулирования:

Цель проекта Соглашения – создание правовой основы для формирования единого рынка аудиторских услуг на территории ЕАЭС, а именно:

признание квалификационных аттестатов аудиторов одного государства-члена на территории других государств-членов;

признание аудиторских заключений (отчетов), выдаваемых аудиторской организацией одного государства на территории других государств-членов ЕАЭС;

возможность осуществлять аудиторскую деятельность на территории любого государства-члена ЕАЭС.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Аудиторские организации, аудиторы – индивидуальные предприниматели (далее – индивидуальные аудиторы), аудиторы, получатели аудиторских услуг.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Проект Соглашения затрагивает интересы аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов, предоставляя им право осуществлять аудиторскую деятельность на всей территории ЕАЭС.

Также проект Соглашения затрагивает полномочия государственных органов исполнительной власти государств-членов, уполномоченных на регулирование аудиторской деятельности.

По состоянию на 1 января 2016 года количество аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов на территории ЕАЭС составило 5,9 тыс., в том числе: в Республике Армения 34, в Республике Беларусь 457, в Республике Казахстан 195, в Кыргызской Республике 129, в Российской Федерации 5,1 тыс. Количество аттестованных аудиторов в государствах-членах ЕАЭС – около 24,7 тыс. человек.

Объем оказанных аудиторских услуг на территории ЕАЭС в 2015 году составил порядка 871,1 млн. долларов США.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект Соглашения не предусматривает введение новых ограничений и запретов. Устанавливаются единые требования для поставщиков аудиторских услуг в целях предоставления им права оказывать аудиторские и сопутствующие аудиту услуги на территории всех государств-членов ЕАЭС.

В этой связи проектом Соглашения определяются новые права и обязанности государственных органов государств-членов ЕАЭС, уполномоченных на регулирование аудиторской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

В настоящее время аудиторская деятельность регулируется национальным законодательством государств-членов. Нормативно-правовая база для регулирования аудиторской деятельности на всей территории ЕАЭС на данный момент отсутствует. Проект Соглашения предусматривает:

предоставление права поставщикам аудиторских услуг одного государства-члена осуществлять аудиторскую деятельность на территории других государств-членов;

единые требования к поставщикам аудиторских услуг;

признание квалификационных аттестатов аудиторов государств-членов на территории ЕАЭС;

признание аудиторских заключений (отчетов), выдаваемых аудиторской

организацией одного государства на территории других государств-членов;
положения о внешнем контроле качества работы аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов;

положения о государственном регулировании аудиторской деятельности и взаимодействии уполномоченных государственных органов государств-членов.

Установление в рамках права Союза единых норм и требований в сфере аудиторской деятельности на территории ЕАЭС позволит поставщикам аудиторских услуг одного государства-члена осуществлять аудиторскую деятельность на территории других государств-членов без ограничений и изъятий.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию рассмотрен вариант сохранения действующего регулирования без изменения.

В настоящее время аудиторские организации и аудиторы одного государства-члена могут предоставлять аудиторские услуги на территории других государств-членов ЕАЭС только посредством учреждения нового юридического лица в таких государствах. В некоторых государствах-членах аудиторская деятельность лицензируется, что создает дополнительные барьеры для входа на рынок.

Разработка единых требований к участникам рынка аудиторских услуг на территории ЕАЭС позволит устранить барьеры для свободного движения услуг в сфере аудита.

Кроме того, необходим единый подход к регулированию аудиторской деятельности со стороны органов власти и общественных организаций, так как без единых требований к качеству предоставляемых услуг в сфере аудита невозможно признание квалификационных аттестатов и аудиторских заключений (отчетов).

Проект Соглашения предусматривает унифицированные требования к поставщикам услуг и гармонизацию законодательства государств-членов в сфере аудита.

С учетом изложенного принятие проекта Соглашения представляется наиболее оптимальным вариантом.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункты 38-43 Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (приложение № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе), Решение Высшего Евразийского экономического совета от 16.10.2015 г. № 30.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Взаимная торговля услугами.

Создание нормативно-правовой основы для функционирования единого

рынка аудиторских услуг.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Проект Соглашения вводит требование о наличии у аудиторских организаций, осуществляющих обязательный аудит, официальных интернет-сайтов с размещением минимально необходимой информации, перечень которой определен Соглашением.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

В соответствии с Планом либерализации по формированию единого рынка услуг в области аудита функционирование единого рынка аудиторских услуг на территории ЕАЭС должно начаться с 2022 года.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Признание квалификационных аттестатов аудиторов одного государства-члена ЕАЭС на территории других государств-членов позволит аудиторам одного государства-члена заниматься аудиторской деятельностью на территории других государств-членов на законных основаниях без дополнительного подтверждения своей квалификации или стажа работы.

Признание аудиторских заключений (отчетов), выдаваемых аудиторской организацией одного государства-члена ЕАЭС на территории других государств-членов, для аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов значительно расширяет перечень потенциальных получателей услуг в сфере аудита, а для потребителей аудиторских услуг – расширяется перечень поставщиков.

Ожидается, что реализация вышеперечисленных задач даст толчок для роста объема услуг, оказанных аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами, а увеличение конкуренции стимулирует субъектов аудиторской деятельности к оптимизации и повышению качества предоставления услуг.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Основополагающими нормативными правовыми актами в государствах-членах, регулирующими рынок аудиторских услуг, являются:

Закон Республики Армения от 26 декабря 2002 года «Об аудиторской деятельности»;

Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 года «Об аудиторской деятельности»;

Закон Республики Казахстан от 20 ноября 1998 года «Об аудиторской деятельности»;

Закон Кыргызской Республики от 30 июля 2002 года «Об аудиторской

деятельности»;

Федеральный Закон от 30 декабря 2008 года «Об аудиторской деятельности».

Сравнительно-правовой анализ законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере аудиторской деятельности выявил наличие ряда ограничений, препятствующих доступу на рынок аудиторских услуг, а именно:

необходимость регистрации нового юридического лица, требование получения лицензии или вступления в саморегулируемую организацию;

отсутствие норм о признании квалификационных аттестатов аудиторов государства-члена на территории других государств-членов;

отсутствие норм о признании аудиторских заключений (отчетов) аудиторских организаций государства-члена на территории других государств-членов;

различия в требованиях к уставному капиталу аудиторских организаций, порядку повышения квалификации аудиторов и др.

Наличие ряда ограничений в законодательстве государств-членов и различия в требованиях к аудиторским организациям и аудиторам в настоящее время не дает возможность аудиторским организациям и аудиторам одного государства-члена осуществлять свою деятельность на территории других государств-членов ЕАЭС.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект Соглашения одобрен на заседании Консультативного комитета по финансовым рынкам 8 декабря 2016 г.