

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«Об утверждении единой формы свидетельства о классификации
маломерного судна, отвечающего требованиям технического регламента
Таможенного союза «О безопасности маломерных судов»
(ТР ТС 026/2012), и правил его оформления»
от 26 октября 2016 г. № 114**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – Рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «Об утверждении единой формы свидетельства о классификации маломерного судна, отвечающего требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012), и правил его оформления» (далее соответственно – проект решения, свидетельство, ТР ТС 026/2012, проект правил), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 29 августа 2016 г. по 28 сентября 2016 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101617/ria_30082016.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неточно.

Так, департаментом-разработчиком обозначено, что проблемой, на решение которой направлен проект решения, является отсутствие единых требований к форме свидетельства и правил его оформления, необходимых для обеспечения свободного выпуска маломерных судов в обращение на территории Союза.

Вместе с тем таблицей № 2 приложения № 8 к ТР ТС 026/2012 предусмотрено, что к объектам, подлежащим классификации, относятся маломерные суда длиной корпуса более 6 метров и серийно выпускаемые маломерные суда длиной корпуса более 6 метров.

При этом согласно таблице № 1 приложения № 8 к ТР ТС 026/2012 маломерные суда длиной корпуса менее 6 метров подлежат обязательной сертификации, то есть выпускаются в обращение при наличии **сертификата соответствия** требованиям ТР ТС 026/2012, оформленного по единой форме и правилам, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2012 г. № 293.

В свою очередь, маломерные суда длиной корпуса более 6 метров в настоящее время выпускаются в обращение при наличии документов об оценке соответствия, оформленных в соответствии с формой и правилами, предусмотренными законодательством государств – членов Союза.

Вместе с тем в соответствии с подпунктом 2.2 пункта 2 Решения Коллегии ЕЭК от 18 октября 2012 г. № 190 выпуск в обращение маломерных судов длиной корпуса более 6 метров при наличии документов об оценке соответствия, выданных в соответствии с законодательством государств – членов Союза, **был возможен только до 31 июля 2015 года.**

В этой связи Рабочая группа отмечает, что **проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, является наличие правового пробела в отношении подтверждения соответствия при выпуске маломерных судов длиной корпуса более 6 метров в обращение на таможенной территории Союза, возникшего с 1 августа 2015 г., в связи с отсутствием единой формы свидетельства.**

Рабочая группа отмечает, что посредством принятия проекта решения будут созданы условия, необходимые для решения указанной проблемы.

Цель разработки проекта решения департаментом-разработчиком обозначена неверно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения подготовлен в целях устранения барьеров для свободного выпуска маломерных судов в обращение на территории Союза посредством формирования нормативной правовой базы, обеспечивающей унификацию формы свидетельства и правил его заполнения.

Вместе с тем Рабочая группа считает, что **целью регулирования является устранение правового барьера в отношении подтверждения соответствия при выпуске в обращение маломерных судов длиной корпуса более 6 метров** посредством введения единой формы свидетельства, которое будет признаваться на всей территории Союза.

Рабочая группа отмечает, что **проект решения в целом окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит устранить правовой пробел в отношении подтверждения соответствия маломерных судов длиной корпуса более 6 метров, а также предусматривает введение единой формы свидетельства, которое будет признаваться на всей территории Союза.

Вместе с тем Рабочая группа обращает внимание департамента-разработчика на необходимость корректировки отдельных положений проекта решения.

Указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- конкретизации области применения проекта правил в части указания, что свидетельство оформляется в отношении маломерных судов длиной корпуса более 6 метров;

- уточнения формулировки проекта правил по вопросу об указании сведений о продукции с использованием букв латинского алфавита путем дополнения пункта 5 проекта правил отсылкой к подпункту «д» пункта 7 проекта правил;

- конкретизации положений подпункта «в» пункта 7 проекта правил в части указания сведений о государственной регистрации юридического лица или физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

- соотнесения употребления понятия «идентификационный номер изготовителя (строителя)» в подпункте «д» пункта 7 проекта правил с положениями ТР ТС 026/2012;

- исключения из подпункта «з» пункта 7 проекта правил избыточного требования об указании в свидетельстве сведений о протоколах испытаний, проводимых в испытательных лабораториях, сертификатах соответствия на комплектующие изделия или протоколах их испытаний.

Подробная информация об указанных замечаниях и предложениях изложена в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Одновременно Рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя Рабочей группы

Б.Б. Бекешев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении единой формы свидетельства о классификации маломерного судна, отвечающего требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012), и правил его оформления»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Согласно пункту 1 проекта правил свидетельство выдается заявителю уполномоченным органом государства – члена Союза.

При этом таблицей № 2 приложения № 8 к ТР ТС 026/2012 предусмотрено, что к объектам, подлежащим классификации, относятся маломерные суда длиной корпуса более 6 метров и серийно выпускаемые маломерные суда длиной корпуса более 6 метров.

В целях четкого определения сферы применения проекта решения **пункт 1 проекта правил предлагается дополнить абзацем вторым следующего содержания:**

«Свидетельство оформляется уполномоченным органом государства-члена в отношении маломерных судов длиной корпуса более 6 метров и серийно выпускаемых маломерных судов длиной корпуса более 6 метров.»

1.2. Пунктом 5 проекта правил предусмотрено, что при необходимости наименование изготовителя (строителя), его место нахождения (адрес юридического лица), а также адрес места осуществления деятельности по изготовлению продукции (в случае если адреса различаются) и сведения о продукции (**марка, модель, идентификационный номер изготовителя (строителя), тип судна и др.**) могут быть указаны с использованием букв латинского алфавита (кроме наименования государства).

Вместе с тем подпунктом «д» пункта 7 проекта правил к сведениям о продукции отнесены ее **наименование, сведения, обеспечивающие ее идентификацию, а также наименование и обозначение документа, в соответствии с которым изготовлена продукция.**

Учитывая, что иллюстративным перечнем, предусмотренным пунктом 5 проекта правил, к сведениям о продукции отнесены марка, модель, идентификационный номер изготовителя (строителя), тип судна, представляется, что данное положение распространяется непосредственно на сведения, обеспечивающие идентификацию продукции.

В целях обеспечения однозначного толкования **пункт 5 проекта правил предлагается изложить в следующей редакции:**

«5. При необходимости наименование изготовителя (строителя), его место нахождения (адрес юридического лица), а также адрес места осуществления деятельности по изготовлению продукции (в случае если адреса различаются) и обеспечивающие идентификацию продукции сведения, предусмотренные абзацем третьим подпункта «д» пункта 7 настоящего раздела, могут быть указаны с использованием букв латинского алфавита (кроме наименования государства).».

1.3. В соответствии с подпунктом «в» пункта 7 проекта правил в поле 3 свидетельства указываются сведения о государственной регистрации юридического лица или физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя.

Вместе с тем к указанным сведениям могут относиться наименование, дата создания, местонахождение, сведения об учредителях, организационно-правовая форма, способ образования, сведения о правопреемстве, сведения о выданных лицензиях, коды видов деятельности, идентификационный налоговый номер, сведения о филиалах и представительствах и прочее.

Представляется, что для идентификации заявителя достаточным является наличие регистрационного номера или уникального номера налогоплательщика, присваиваемых в соответствии с законодательством государств – членов Союза.

Учитывая изложенное, **в подпункте «в» пункта 7 проекта правил слова «сведения о государственной регистрации юридического лица или физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя» предлагается заменить словами «регистрационный или учетный (индивидуальный, идентификационный) номер заявителя, присваиваемый в соответствии с законодательством государств-членов».**

1.4. В соответствии с абзацем третьим подпункта «д» пункта 7 проекта правил при указании сведений, обеспечивающих идентификацию продукции, необходимо указать идентификационный номер изготовителя (строителя).

Вместе с тем согласно подпункту «б» пункта 10 ТР ТС 026/2012 на каждом маломерном судне строителем маломерного судна должна быть установлена и закреплена маркировочная табличка, которая должна содержать идентификационный номер по системе учета строителя маломерного судна.

Учитывая изложенное, в целях обеспечения корреспонденции формулировок проекта правил с нормами ТР ТС 026/2012 **в абзаце третьем подпункта «д» пункта 7 проекта правил слова «идентификационный номер изготовителя (строителя)» предлагается заменить словами «идентификационный номер по системе учета изготовителя (строителя) маломерного судна».**

1.5. Согласно подпункту «з» пункта 7 проекта правил в поле 8 свидетельства указываются сведения о документах, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента (протоколы испытаний маломерных судов и (или) оборудования, с указанием номера и даты, наименования испытательной лаборатории (центра), регистрационного номера аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра), сведения о проведенных исследованиях (при наличии), сертификаты соответствия на комплектующие изделия или протоколы их испытаний (при наличии), сертификаты соответствия на данные маломерные суда и оборудование, полученные от зарубежных органов по сертификации (при наличии), а также иные документы, представленные заявителем в качестве доказательства соответствия продукции требованиям технического регламента).

Вместе с тем в соответствии с порядком проведения классификации маломерных судов, предусмотренным приложением № 7 к ТР ТС 026/2012, свидетельство выдается заявителю, в том числе, на основании согласования технической документации и компьютерных приложений (программных продуктов), используемых для целей проектирования и при эксплуатации маломерных судов, а также проверок выполнения требований ТР ТС 026/2012 в процессе постройки, переоборудования, модернизации, ремонта маломерных судов, изготовления и ремонта изделий и изготовления материалов для установки на маломерных судах.

В этой связи предлагается привести формулировку подпункта «з» пункта 7 проекта правил в соответствие с нормами ТР ТС 026/2012, устанавливающими порядок проведения классификации маломерных судов, изложив его в следующей редакции:

«з) в поле 8 – сведения о документах, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента (заключение на техническую документацию, документы, содержащие сведения о результатах проверки выполнения требований технического регламента и (или) иные документы, представленные заявителем в качестве доказательства соответствия продукции требованиям технического регламента);».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения направлен на защиту интересов граждан и их объединений, населения (потребителей) государств – членов Союза, субъектов предпринимательской деятельности, государств – членов Союза (включая уполномоченные органы исполнительной власти), заинтересованные в проведении подтверждения соответствия маломерных судов требованиям ТР ТС 026/2012 в форме классификации.

Вместе с тем **предлагается уточнить, что проект решения защищает интересы указанных групп лиц при обращении маломерных судов длиной корпуса более 6 метров.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены органы по классификации маломерных судов – организации, осуществляющие полномочия органа по **квалификации** маломерных судов государства – члена Союза, уполномоченные органы государств – членов Союза, наделенные полномочиями на осуществление классификации и технического наблюдения за маломерными судами, а также субъекты предпринимательской деятельности (изготовители, уполномоченные изготовителем лица, продавцы (импортеры), осуществляющие подтверждение соответствия маломерных судов требованиям ТР ТС 026/2012).

Вместе с тем предлагается уточнить, что органами по классификации маломерных судов являются организации, осуществляющие полномочия органа **по классификации** маломерных судов государства – члена Союза.

Кроме того, **считаем необходимым указать**, что органы по классификации либо уполномоченные органы государств – членов Союза будут оформлять единые свидетельства по форме и правилам, предусмотренным проектом решения, а заявители (изготовители, уполномоченные изготовителем лица, продавцы (импортеры) будут получать указанные свидетельства при условии представления всех сведений, необходимых для их оформления.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, адресаты регулирования должны будут перейти на оформление свидетельств по единой форме и правилам, поскольку в настоящее время свидетельства выдаются по форме и правилам, установленным законодательством государств – членов Союза.

Полагаем, что содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения) департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком в пункте 6 информационно-аналитической справки в достаточной степени описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию департаментом-разработчиком рассмотрены следующие варианты:

- сохранение действующего регулирования с оценкой возможности разрешения проблемы с течением времени без введения регулирования в рамках Союза;

- обеспечение признание документов об оценке соответствия маломерного судна длиной корпуса более 6 метров, выданных по форме и правилам, установленным законодательством государств – членов Союза.

По мнению департамента-разработчика, указанные альтернативы предлагаемого регулирования не позволят обеспечить свободное обращение маломерных судов на территории Союза, в связи с отсутствием единой формы свидетельства.

Вместе с тем **абзац четвертый пункта 7 информационно-аналитической справки предлагается изложить в следующей редакции:**

«В соответствии с подпунктом 2.2 пункта 2 Решения Коллегии ЕЭК от 18 октября 2012 г. № 190 выпуск в обращение маломерных судов при наличии документов об оценке соответствия, выданных в соответствии с законодательством государств – членов Союза, был возможен только до 31 июля 2015 года. В этой связи указанные альтернативы предлагаемому регулированию не обеспечат устранение правового пробела для выпуска маломерных судов длиной корпуса более 6 метров в обращение на таможенной территории Союза.»

С учетом изложенного принятие проекта решения представляется оптимальным вариантом регулирования.