

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

О внесении изменений в раздел 19 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Статьей 57 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор, Союз) установлено, что санитарные меры применяются в отношении подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров). К продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.

Согласно Протоколу о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (Приложение № 12 к Договору) «единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) - документ, содержащий установленные ЕЭК обязательные для соблюдения требования, предъявляемые к подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товарам), направленные на предупреждение вредного воздействия на организм человека факторов среды обитания и обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека».

Государства-члены осуществляют санитарно-противоэпидемические мероприятия по недопущению ввоза на таможенную территорию Союза и оборота опасной для жизни, здоровья человека и среды его обитания подконтрольной государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров).

По результатам правоприменительной практики требований раздела 19 «Требования к химической и нефтехимической продукции производственного назначения» главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 (далее – Единые санитарные требования) отмечены факты выявления в ходе осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора

(контроля) жидкостей антиобледенительных (код 3820 00 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС), упакованных в потребительскую упаковку для розничной торговли, с содержанием метилового спирта в концентрации более 0,05 %.

По своему назначению жидкости антиобледенительные, как правило, являются средствами по уходу за автомобилями, для которых разделом 5 главы II Единых санитарных требований установлен норматив содержания метилового спирта не более 0,05%, однако, принимая во внимание, что область применения и назначение выпускаемой в обращение продукции определяет производитель, позволяет в ряде случаев относить жидкости антиобледенительные к категории химической продукции, требования к которой регламентируются разделом 19 главы II Единых санитарных требований, не предусматривающим определение показателя «содержание метилового спирта».

Также выявляются факты обращения импортных растворителей с содержанием метанола, при этом на маркировке продукции метанол не заявлен.

Учитывая, что метанол обладает высокой токсичностью для человека, сложившаяся ситуация создает угрозу обращения на территории Союза небезопасной для здоровья человека продукции.

Подготовленный проект решения предусматривает дополнение раздела 19 главы II Единых санитарных требований положениями о недопущении содержания метилового спирта (массовая доля) в антиобледенительных жидкостях (код 3820 00 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС) более 0,05% и использования метанола в качестве растворителя лакокрасочных материалов.

Предлагаемые изменения обеспечат отсутствие негативного влияния указанных видов химической продукции на здоровье человека и более высокое качество и конкурентоспособность товаров, выпускаемых производителями государств-членов Союза, а также позволят защитить рынок Союза от недоброкачественной и опасной для здоровья продукции, ввозимой на территорию Союза.

2. Цель регулирования:

Основной целью принятия проекта решения является установление требований к безопасности антиобледенительных жидкостей и растворителей лакокрасочных материалов, которые позиционируются как химическая продукция, для защиты жизни и здоровья населения, а также обеспечение прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Население (потребители) государств-членов Союза, субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики химической продукции).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики химической продукции); государственные органы государств-членов Союза, уполномоченные на осуществление государственной регистрации и проведение государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за безопасностью химической продукции, обращаемой на территории Союза.

Дополнение раздела 19 главы II Единых санитарных требований положениями о недопущении содержания метилового спирта в антиобледенительных жидкостях более 0,05% и использования метанола в качестве растворителя лакокрасочных материалов позволит:

обеспечить отсутствие негативного влияния указанных видов химической продукции на здоровье человека;

обеспечить более высокое качество и конкурентоспособность товаров, выпускаемых производителями государств-членов Союза,

защитить рынок Союза от недоброкачественной и опасной для здоровья продукции, ввозимой на территорию Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Учитывая, что метанол обладает высокой токсичностью для человека, отсутствие в Единых санитарных требованиях положений о недопущении содержания метилового спирта (массовая доля) в антиобледенительных жидкостях более 0,05% и использования метанола в качестве растворителя лакокрасочных материалов создает угрозу обращения на территории Союза небезопасной для здоровья

Предлагаемые изменения обеспечат отсутствие негативного влияния указанных видов химической продукции на здоровье человека и более высокое качество и конкурентоспособность товаров, выпускаемых производителями государств-членов Союза, а также позволят защитить рынок Союза от недоброкачественной и опасной для здоровья продукции, в том числе ввозимой на территорию Союза.

Проект решения не накладывает дополнительных ограничений на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Достижение цели регулирования осуществляется с помощью установления требований о недопущении содержания метилового спирта

в антиобледенительных жидкостях (код 3820 00 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС) более 0,05% и использования метанола в качестве растворителя лакокрасочных материалов.

Предлагаемые изменения обеспечат отсутствие негативного влияния указанных видов химической продукции на здоровье человека и более высокое качество и конкурентоспособность товаров, выпускаемых производителями государств-членов Союза, а также позволят защитить рынок Союза от недоброкачественной и опасной для здоровья продукции, ввозимой на территорию Союза.

По мнению Департамента СФС мер, ответственного за подготовку проекта решения, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров на территории Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Альтернативным вариантом предлагаемому регулированию может быть вариант «статус-кво».

Если раздел 19 Единых санитарных требований не будет дополнен требованиями о недопущении содержания метилового спирта в антиобледенительных жидкостях (код 3820 00 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС) более 0,05% и использования метанола в качестве растворителя лакокрасочных материалов, то данная практика правового регулирования указанного вопроса может привести к:

- увеличению риска отравлений населения государств-членов Союза при применении продукции, содержащей метанол, а также при использовании данной продукции не по назначению;
- нахождению на рынке Союза недоброкачественной и опасной для здоровья продукции, в том числе ввезенной из третьих стран;
- к финансовым потерям представителей бизнеса и производителей химической продукции в случае регистрации случаев нанесения вреда здоровью (отравлений) населению и изъятия партий опасной продукции.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Пункт 1 статьи 56 Договора и пункт 2 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Санитарные, ветеринарно-санитарные, карантинные фитосанитарные меры.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

В случае принятия проекта решения ожидается позитивный эффект в результате обеспечения высокого качества и конкурентоспособности антиобледенительных жидкостей и растворителей лакокрасочных материалов, выпускаемых производителями государств-членов Союза, а также свободный оборот указанной продукции на территории ЕАЭС.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования

12. Ожидаемый результат регулирования

Обеспечение безопасности подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров); обеспечение более высокого качества и конкурентоспособности товаров, выпускаемых производителями государств-членов Союза; защита рынка Союза от недоброкачественной и опасной для здоровья продукции, в том числе ввозимой на территорию Союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

При подготовке проекта решения были проанализированы санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к содержанию метанола в различных видах продукции, содержащиеся в актах ЕАЭС и национальных законодательствах государств-членов ЕАЭС.

Учитывая наличие в действующей редакции Единых санитарных требований научно обоснованного норматива содержания метанола в охлаждающих жидкостях и товарах бытовой химии (средства по уходу за автомобилями), Министерством здравоохранения Республики Беларусь предложено установить аналогичный норматив для антиобледенительных жидкостей, которые позиционируются как химическая продукция.

Предложение Республики Беларусь поддержано уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС.

Также, принимая во внимание высокую токсичность метанола для здоровья человека, уполномоченными органами государств-членов Союза в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения принято решение о недопущении использования метанола в качестве растворителя лакокрасочных материалов.

Подготовленный проект решения Коллегии Комиссии предусматривает дополнение раздела 19 главы II Единых санитарных требований положениями о недопущении содержания метилового спирта (массовая доля) в антиобледенительных жидкостях (код 3820 00 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС)

более 0,05% и использования метанола в качестве растворителя лакокрасочных материалов.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Вопрос инициирован Министерством здравоохранения Республики Беларусь, рассмотрен на заседании рабочей группы по направлению «Гармонизация санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований» и «Санитарные меры» 19 апреля 2024 г., по итогам которого отмечена согласованная позиция представителей уполномоченных органов государств-членов Союза о необходимости дополнения раздела 19 главы II Единых санитарных требований положениями о недопущении содержания метилового спирта в антиобледенительных жидкостях (код 3820 00 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС) более 0,05% и использования метанола в качестве растворителя лакокрасочных материалов.

Подготовленный на основании предложений Министерства здравоохранения Республики Беларусь проект решения Коллегии Комиссии одобрен на заседании Подкомитета по санитарным мерам Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии Комиссии 17 июля 2024 г.