

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Совета ЕЭК.

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 17 октября 2022 г. № 160» (далее соответственно – ЕЭК, проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Совета ЕЭК.

Проект решения направлен на установление на постоянной основе единого для всех государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) Перечня категорий товаров, подвергающихся быстрой порче, в отношении которых таможенные операции совершаются в первоочередном порядке, а также включение в перечень, утвержденный решением Совета ЕЭК от 17 октября 2022 г. № 160, еще одной категории товаров (плантайны), целесообразность наличия которых в Перечне показала практика его применения с ноября 2022 года по настоящее время.

Решение Совета ЕЭК от 17 октября 2022 г. № 160 «Об утверждении перечня категорий товаров, подвергающихся быстрой порче, в отношении которых таможенные операции совершаются в первоочередном порядке» было принято в рамках одной из мер по обеспечению устойчивости экономик государств-членов ЕАЭС (пункт 1.4 Перечня мер по повышению устойчивости экономик государств-членов ЕАЭС, включая обеспечение макроэкономической стабильности, утвержденного распоряжением Совета ЕЭК от 17 марта 2022 г. № 12).

Принятие данного Решения осуществлялось в рамках реализации полномочий ЕЭК, предусмотренных пунктом 3 статьи 81 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

В соответствии с пунктом 1 статьи 81 ТК ЕАЭС в отношении товаров, необходимых для ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, продукции военного назначения, необходимой для выполнения акций по поддержанию мира либо для проведения учений, товаров, подвергающихся быстрой порче, а также в отношении животных, радиоактивных материалов, взрывчатых веществ, международных почтовых отправлений, экспресс-грузов, товаров, предназначенных для показа на международных выставочных мероприятиях, гуманитарной и технической помощи, сообщений и материалов для средств массовой информации, необходимых для ремонта и (или) поддержания безопасной эксплуатации транспортных средств международной перевозки запасных частей, двигателей, расходных материалов, оборудования, инструментов, валюты государств-членов, иностранной валюты, иных валютных ценностей, драгоценных металлов, в том числе золота, ввозимых

национальными (центральными) банками государств-членов и их филиалами, и других подобных товаров таможенные операции совершаются в первоочередном порядке.

Пунктом 3 статьи 81 ТК ЕАЭС установлено, что для целей применения статьи 81 ТК ЕАЭС перечень категорий товаров, подвергающихся быстрой порче, определяется ЕЭК (далее – Перечень), а до его определения ЕЭК – законодательством государств-членов ЕАЭС.

Таким образом, утверждение актом ЕЭК данного перечня имело целью унификацию перечня товаров, подвергающихся быстрой порче, в отношении которых во всех государствах-членах ЕАЭС применяется первоочередной порядок совершения таможенных операций, как при пересечении таможенной границы Союза, так и при их дальнейшем помещении под таможенные процедуры.

Это способствовало обеспечению сокращения временных и финансовых издержек участников внешнеэкономической деятельности при перемещении товаров, подвергающихся быстрой порче, через таможенную границу ЕАЭС.

В целях создания условий для апробации на практике этого нового регулирования и применения унифицированного Перечня, на момент принятия данного Решения был согласован период действия первоочередного порядка совершения таможенных операций в отношении категорий товаров, содержащихся в Перечне, – до 31 декабря 2023 г. Кроме того, государства-члены ЕАЭС согласились с необходимостью проведения регулярного мониторинга применения Перечня.

По итогам проведенного мониторинга проблем в правоприменительной практике выявлено не было, была обозначена необходимость дополнения его еще одной категорией товаров и все государства-члены ЕАЭС выразили готовность к применению данного Перечня на постоянной основе.

2. Цель регулирования.

Предусмотреть применение унифицированного для всех государств-членов ЕАЭС Перечня категорий товаров, подвергающихся быстрой порче, в отношении которых таможенные операции совершаются в первоочередном порядке, утвержденного решением Совета ЕЭК от 17 октября 2022 г. № 160, на постоянной основе, а также дополнить его еще одной категорией товаров – плантайны (0803 10 100 0).

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Совета ЕЭК.

Проект решения направлен на создание благоприятных условий, не допускающих неоправданных задержек товаров, подвергающихся быстрой порче, как при пересечении таможенной границы ЕАЭС, так и при их помещении под таможенные процедуры, для участников внешнеэкономической деятельности и перевозчиков, осуществляющих перемещение через таможенную границу ЕАЭС товаров, подвергающихся быстрой порче.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются декларанты, перевозчики, в том числе таможенные перевозчики, таможенные представители и другие лица, совершающие

таможенные операции в отношении включенных в Перечень товаров, подвергающихся быстрой порче, а также таможенные органы.

Воздействие, оказываемое на указанных адресатов предлагаемым регулированием, заключается в применении в отношении товаров, включенных в Перечень, первоочередного порядка совершения таможенных операций, не допускающего неоправданных задержек таких товаров как при пересечении таможенной границы ЕАЭС, так и при их помещении под таможенные процедуры.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект решения предусматривает применение на постоянной основе унифицированного для всех государств-членов ЕАЭС Перечня категорий товаров, подвергающихся быстрой порче, в отношении которых таможенные операции совершаются в первоочередном порядке, утвержденного решением Совета ЕЭК от 17 октября 2022 г. № 160, а также дополнение его еще одной категорией товаров – плантайны (0803 10 100 0).

Первоочередной порядок совершения таможенных операций предусмотрен статьей 81 ТК ЕАЭС. Кроме того, в отношении товаров, перечисленных в пункте 1 статьи 81 ТК ЕАЭС (в том числе и товаров, подвергающихся быстрой порче), статьей 120 ТК ЕАЭС предусмотрена возможность их выпуска до подачи декларации на товары, что позволяет максимально сократить время, затрачиваемое на совершение таможенных операций в отношении товаров, подвергающихся быстрой порче.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Совета ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие данного проекта решения создаст в государствах-членах ЕАЭС постоянную правовую основу, а также понятные, предсказуемые таможенные правила для применения первоочередного порядка совершения таможенных операций в отношении указанных в Перечне товаров, подвергающихся быстрой порче.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативного регулирования рассматривался вопрос сохранения действующего порядка, закрепленного в решении Совета ЕЭК от 17.10.2022 № 160, однако он не решает поставленной задачи, поскольку срок его применения ограничен до 31 декабря 2023 года.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Совета ЕЭК.

Принятие проекта Решения предусмотрено в рамках полномочий Совета ЕЭК в соответствии с пунктом 167 Приложения № 1 к Регламенту работы ЕЭК, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, и в соответствии с пунктом 3 статьи 81 ТК ЕАЭС.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения Совета ЕЭК.

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Совета ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения будет способствовать снижению издержек декларантов, перевозчиков, в том числе таможенных перевозчиков, таможенных представителей и других лиц, совершающих таможенные операции в отношении включенных в Перечень товаров, подвергающихся быстрой порче, при их перемещении через таможенную границу ЕАЭС и помещении под таможенные процедуры.

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов для бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Совета ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о ЕЭК (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление в силу решения Совета ЕЭК предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта решения позволит:

применять унифицированный Перечень категорий товаров, подвергающихся быстрой порче, в отношении которых таможенные операции совершаются в первоочередном порядке, во всех государствах-членах ЕАЭС на постоянной основе;

существенно упростить порядок совершения таможенных операций и уменьшить время их совершения в отношении всех категорий товаров, предусмотренных в Перечне.

13. Описание опыта государств – членов ЕАЭС и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения Совета ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

До принятия решения Совета ЕЭК комиссии от 17 октября 2022 г. № 160 в государствах – членах ЕАЭС применялись национальные перечни товаров, подвергающихся быстрой порче. В отсутствие унифицированного для всех государств-членов ЕАЭС Перечня товаров, подвергающихся быстрой порче, складывалась ситуация, когда товары, которые в одной из стран были включены в такой перечень, при пересечении таможенной границы Союза в других государствах-членах ЕАЭС не попадали под действие первоочередного порядка совершения таможенных операций и простаивали в общей очереди на границе. Принятие решения Совета ЕЭК от 17 октября 2022 г. № 160 создало равные условия при перемещении товаров, подвергающихся быстрой порче, через территории всех государств-членов ЕАЭС. В случае несвоевременного внесения изменений в решение Совета ЕЭК от 17 октября 2022 г. № 160 товары, подвергающиеся быстрой порче, не смогут оформляться в первоочередном порядке, то есть такой порядок не

сможет применяться к товарам, подвергающимся быстрой порче, включенным в перечни, ранее утвержденные национальным законодательством. Это обусловлено тем, что в соответствии с пунктом 3 статьи 81 ТК ЕАЭС перечни категорий товаров, подвергающихся быстрой порче, определенные законодательством государств – членов ЕАЭС, могут применяться только до тех пор, пока перечень таких товаров не определен ЕЭК. Так как решением Совета ЕЭК такой перечень уже определен, перечни, ранее определенные национальным законодательством, применяться не смогут, что крайне негативно отразится на перевозках таких товаров и осуществлении в отношении них внешнеэкономической деятельности.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Совета ЕЭК.

Проект решения Совета был размещен для проведения публичного обсуждения с 31 июля по 30 августа 2023 года. По итогам его проведения замечаний и предложений по существу не поступило. Департаментом развития интеграции предложено изменение технического характера, которое принято к сведению в связи с тем, что данная техническая правка была сделана в рамках правовой экспертизы и правового редактирования проекта решения Совета.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Совета ЕЭК.

Получено заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета ЕЭК от 26 сентября 2023 г. № 487, согласно которому указанный проект решения Совета ЕЭК в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения Совета ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения Совета ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения подготовлен по итогам проведенного в период с ноября 2022 года по июль 2023 года мониторинга применения Перечня категорий товаров, подвергающихся быстрой порче, в отношении которых таможенные операции совершаются в первоочередном порядке, утвержденного решением Совета ЕЭК от 17 октября 2022 г. № 160, который показал отсутствие каких-либо проблем с его применением в государствах-членах ЕАЭС, а также необходимость его дополнения еще одной категорией товаров (плантайны, 0803 10 100 0). Принятие проекта решения поддерживается государствами-членами ЕАЭС.

По мнению департамента-разработчика принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.