

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии: «О регистрации минеральных удобрений, формировании и ведении единого реестра разрешенных к обращению на рынке Евразийского экономического союза минеральных удобрений» (далее – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения:

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 150 (далее – Решение Совета Комиссии № 150) принят технический регламент Евразийского экономического союза «О требованиях к минеральным удобрениям» (ТР ЕАЭС 039/2016) (далее – технический регламент).

Согласно пункту 31 технического регламента оценка соответствия минеральных удобрений требованиям технического регламента осуществляется в форме регистрации. При этом зарегистрированные минеральные удобрения должны быть внесены в единый реестр разрешенных к обращению на рынке Евразийского экономического союза минеральных удобрений (далее – Единый реестр). С этой целью Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия) должен быть разработан и утвержден Порядок регистрации минеральных удобрений, формирования и ведения единого реестра разрешенных к обращению на рынке Евразийского экономического союза минеральных удобрений (далее соответственно – Порядок регистрации минеральных удобрений, Союз).

Согласно пункту 2 Решения Совета Комиссии № 150 с датой вступления в силу Порядка регистрации минеральных удобрений полностью взаимоувязан срок вступления в силу технического регламента.

Таким образом, рассматриваемый проект решения направлен на выполнение Решения Совета Комиссии № 150, а также детализации его положений для исполнения уполномоченными органами (организациями) государств – членов Союза (далее – государства-члены) и субъектами предпринимательской деятельности в сфере обращения минеральных удобрений.

Ключевой проблемой, на решение которой направлен проект решения, является отсутствие единого порядка, регламентирующего процедуры регистрации минеральных удобрений, формирования и ведения Единого реестра, без наличия которого не представляется возможным обеспечить выдачу свидетельств о регистрации минерального удобрения и, как следствие, свободное обращение минеральных удобрений в рамках Союза.

2. Цель регулирования:

Основными целями регулирования являются реализация положений Решения Совета Комиссии № 150 и обеспечение выполнения положений технического регламента посредством унифицированной регламентации процедуры регистрации минеральных удобрений, формирования и ведения Единого реестра для применения и исполнения уполномоченными органами (организациями) и субъектами предпринимательской деятельности государств-членов.

В частности, проект решения подготовлен в целях установления:

единых подходов к регистрации минеральных удобрений, формированию и ведению национальных частей Единого реестра, а также определения состава сведений, направляемых в Комиссию для размещения на информационном портале Союза;

порядка информационного взаимодействия уполномоченных органов (организаций) государств-членов и Комиссии в ходе формирования и ведения Единого реестра, национальных частей Единого реестра;

единых требований к составу Единого реестра и национальных частей Единого реестра и правил доступа к сведениям Единого реестра и национальных частей Единого реестра, в том числе конфиденциальной информации;

единых требований к предоставляемой заявителем информации;

правил оформления и выдачи свидетельства о регистрации минерального удобрения, замены свидетельства о регистрации минерального удобрения, приостановления, прекращения действия свидетельства о регистрации минерального удобрения.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Совета Комиссии:

Проект решения направлен в первую очередь на защиту жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (приобретателей) минеральных удобрений относительно их назначения и безопасности. Кроме того, проект решения направлен на защиту интересов изготовителей (уполномоченных изготовителем лиц) и импортеров минеральных удобрений (далее – заявители) при формировании документов в рамках регистрации минеральных удобрений и уполномоченных органов

(организаций), которые осуществляют процедуру оценки соответствия минеральных удобрений требованиям технического регламента, в том числе включают сведения о минеральном удобрении в Единый реестр и национальные части Единого реестра.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Адресатами регулирования являются:

изготовители (уполномоченные изготовителем лица), импортеры и потребители минеральных удобрений;

уполномоченные органы (организации) государств-членов, ответственные за формирование и ведение Единого реестра и национальных частей Единого реестра;

Комиссия.

В рамках реализации проекта решения:

изготовители (уполномоченные изготовителем лица) и импортеры минеральных удобрений должны будут получать свидетельства о регистрации минеральных удобрений перед их выпуском в обращение на таможенной территории государств-членов в соответствии с процедурами, предусмотренными Порядком регистрации минеральных удобрений;

уполномоченные органы (организации) государств-членов, ответственные за формирование и ведение Единого реестра и национальных частей Единого реестра, должны будут осуществлять регистрацию минеральных удобрений в соответствии с Порядком регистрации минеральных удобрений;

Комиссия должна будет обеспечивать публикацию и актуальность сведений о минеральном удобрении на информационном портале Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

В рамках предлагаемого регулирования предполагается:

установить единый порядок регистрации минеральных удобрений в государствах-членах;

установить единые требования к формированию и ведению Единого реестра и национальных частей Единого реестра, а также составу содержащихся в них сведений о минеральном удобрении, в том числе передаваемых в Комиссию для размещения на информационном сайте Комиссии;

определить основания для отказа в регистрации минеральных удобрений;

установить порядок взаимодействия уполномоченных органов (организаций) и заявителей в рамках регистрации минеральных удобрений.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Посредством принятия проекта решения будут решены и устранены пробелы правового регулирования в отношении возможности производства, выпуска в обращение и обращения на таможенной территории Союза минеральных удобрений, на которые распространяются требования технического регламента.

В частности, посредством установления унифицированных процедур регистрации минеральных удобрений, формирования и ведения Единого реестра, будет обеспечена возможность выдачи свидетельства о регистрации минерального удобрения в соответствии с требованиями технических регламентов и, как следствие, свободное обращение минеральных удобрений в рамках Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Принимая во внимание положения Договора о Союзе от 29 мая 2014 года, а также технического регламента альтернативы предлагаемому регулированию отсутствуют.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения:

Проект решения разработан в целях реализации пункта 2 Решения Совета Комиссии № 150 и пункта 31 технического регламента.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения:

Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности:

Предлагаемые порядок регистрации минеральных удобрений и порядок формирования и ведения единого реестра разрешенных к обращению на рынке Союза минеральных удобрений разработаны в целях минимизации финансовой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности посредством утверждения единого

перечня документов и сведений, которые должны быть использованы заявителем в целях регистрации минеральных удобрений.

Кроме того, субъекты предпринимательской деятельности в сфере обращения минеральных удобрений получают возможность однократного оформления единого свидетельства о регистрации минерального удобрения по установленной форме, обеспечивающего возможность выпуска минерального удобрения в обращение на территории всех государств-членов, что существенно снизит их затраты на получение свидетельства о регистрации минерального удобрения в одном из государств-членов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

В настоящее время (до вступления в силу технического регламента) требования в государствах-членах к минеральным удобрениям не унифицированы и для доступа на рынки пяти стран производителям и импортерам приходится обеспечивать и подтверждать соответствии своей продукции в каждой стране согласно национальному законодательству.

Установленные единые обязательные требования к минеральным удобрениям в техническом регламенте обеспечивают как безопасность минеральных удобрений на рынке Союза, так и одно из основных условий – свободное их движение.

Кроме того, такой подход обеспечивает единый порядок их выпуска в обращение на таможенной территории Союза, оформление разрешительных документов по единым формам.

Заявитель из государства-члена может обратиться за получением документов об оценке соответствия продукции в любой орган по сертификации и испытательную лабораторию из включенных в Единый реестр, вне зависимости от того, в каком государстве-члене зарегистрирован заявитель, что также облегчит условия ведения бизнеса.

Упрощается система выхода минеральных удобрений на рынок, применение единых документов соответствия минеральных удобрений и единый знак Евразийского соответствия (ЕАС) – это элементы системы снижения технических и административных барьеров, значимые с точки зрения создания единого рынка.

Таким образом, реализация проекта порядка регистрации минеральных удобрений и порядка формирования и ведения единого реестра разрешенных к обращению на рынке Союза минеральных удобрений позволит снизить технические барьеры в торговле и обеспечить свободное перемещение минеральных удобрений, выпускаемых в обращение на территории государств-членов.

13. Описание опыта государств – членов и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Проект решения учитывает опыт разработки документов в области технического регулирования в государствах-членах.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения:

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Совета Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Совета Комиссии и (или) о его подготовке:

В целях разработки проекта Порядка регистрации минеральных удобрений из представителей уполномоченных органов и бизнес-сообществ государств-членов сформирована рабочая группа, состав которой утвержден на заседании Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер (протокол от 25 марта 2021 г. № 2-НВ/КК).