

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44» (далее соответственно – проект решения, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен Комиссией в соответствии с подпунктом 2.10 пункта 2 Перечня мер по повышению устойчивости экономик государств – членов Евразийского экономического союза, включая обеспечение макроэкономической стабильности, утвержденного распоряжением Совета Комиссии от 17 марта 2022 г. № 12 (далее – Союз), в части оптимизации процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза) (далее – технический регламент), для обеспечения макроэкономической стабильности, а также устойчивости экономик государств – членов Союза посредством сферы технического регулирования.

Проектом решения предлагается утвердить временные меры по оптимизации процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза (далее – временные меры по оптимизации).

Срок действия временных мер по оптимизации согласно проекту решения – один год.

Ключевыми проблемами, на решение которых направлен проект решения это:

наличие рисков дефицита на рынке Союза продукции, являющейся объектом технического регулирования технических регламентов;

возникновение новых негативных условий осуществления предпринимательской деятельности, в том числе в части наличия перебоев с поставками сырья, запасных частей и готовой продукции;

неблагоприятные последствия для субъектов предпринимательской деятельности в условиях санкционной политики недружественных стран.

2. Цель регулирования:

Целями регулирования являются:

- облегчение условий ведения предпринимательской деятельности путем временного упрощения процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов – сертификации и декларирования соответствия (как продукции серийного производства, так и партии) в период действия специальных экономических мер.

-предупреждение дефицита на рынке Союза продукции, являющейся объектом технического регулирования технических регламентов;

- реализация комплекса мер, обеспечивающих временное снижение нагрузки на хозяйствующих субъектов государств – членов Союза, а также насыщение рынка государств-членов Союза необходимой продукцией;

- обеспечение условий для адаптации национальных экономик государств – членов Союза к новым условиям осуществления деятельности и исключения перебоев с поставками сырья, запасных частей и готовой продукции;

- минимизация неблагоприятных последствий для бизнеса в условиях санкционной политики недружественных стран.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Изготовители, уполномоченные изготовителями лица и продавцы (импортеры) продукции, оценка соответствия которой осуществляется требованиям технических регламентов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

– субъекты предпринимательской деятельности (изготовители (уполномоченные ими лица), продавцы (импортеры), осуществляющие подтверждение соответствия продукции требованиям технических регламентов);

– аккредитованные органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза;

– уполномоченные органы государств-членов.

Воздействие, оказываемое на них регулированием – временное упрощение процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект решения не накладывает ограничений на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений

и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

В свою очередь, проектом решения в течение одного года с даты его вступления в силу предполагается временное упрощение процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов – сертификации и декларирования соответствия (как продукции серийного производства, так и партии).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Достижение цели регулирования осуществляется с помощью установления в условиях применения специальных экономических мер временных мер по оптимизации, в том числе предусматривающих:

предоставление возможности в государствах – членах Союза признания протоколов испытаний, выданных в рамках международных систем аккредитации и сертификации, при проведении оценки соответствия технически сложной продукции, необходимой для реализации приоритетных проектов, организации новых производственных линий, реализации инфраструктурных проектов;

проведение анализа состояния производства и идентификации и отбора образцов (проб) продукции дистанционно, без выезда на место;

проведение периодической оценки сертифицированной продукции посредством анализа состояния производства, проводимого дистанционно, и (или) исследований (испытаний) и измерений продукции;

использование результатов предыдущих оценок (анализа состояния производства, исследований (испытаний) и измерений продукции), если продукция ранее ввозилась на таможенную территорию Союза;

возможность проведения идентификации и отбора образцов (проб) продукции из ранее выпущенных в обращение партий продукции, в том числе из торговых сетей;

возможность применения схемы сертификации, предусматривающей выдачу сертификата соответствия на период действия контракта (для продукции, поставляемой по контракту периодически партиями);

перенос периодической оценки сертифицированной продукции на срок до 6 месяцев;

использование результатов испытаний партии (единичного изделия) для последующих партий (единичных изделий) аналогичной продукции, на которую ранее был выдан сертификат соответствия или принята и зарегистрирована декларация о соответствии;

прямое применение положений типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 (далее – типовые схемы оценки соответствия), в части случаев замены сертификата соответствия и декларации о соответствии без выполнения процедур, предусмотренных подпунктами «а» – «и» пункта 11 и подпунктами «а» – «ж» пункта 25 типовых схем оценки соответствия.

При этом проект решения предполагает применение положений временных мер по оптимизации в случае необходимости, а в случае отсутствия такой необходимости работы по оценке соответствия продукции проводятся согласно установленным требованиям технических регламентов Союза.

В этой связи, реализация положений проекта решения способствует облегчению условий ведения предпринимательской деятельности.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию рассмотрено установление соответствующих мер в рамках законодательства государств – членов Союза.

В настоящее время в Российской Федерации и Республике Беларусь уже приняты подобные нормативные акты:

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2022 г. № 270 «Об особенностях подтверждения соответствия».

Однако такой вариант не соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, устанавливающим проведение единой политики в государствах – членах Союза в области технического регулирования.

Кроме того, принятие национальных актов в государствах – членах Союза приведет к возникновению препятствий для свободного обращения товаров на территории Союза.

В этой связи наиболее оптимальным вариантом регулирования является утверждение проекта решения.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года);

Пункт 42 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98;

Подпункт 2.10 пункта 2 Перечня мер по повышению устойчивости экономик государств – членов Евразийского экономического союза, включая обеспечение макроэкономической стабильности, утвержденного распоряжением Совета Комиссии от 17 марта 2022 г. № 12.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

В случае принятия проекта решения ожидается позитивный эффект в результате упрощения и ускорения процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

С учетом распоряжением Совета Комиссии от 17 марта 2022 г. № 12 проект изменений предусматривает вступление в силу проекта решения по истечении 10 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

В результате регулирования будут обеспечены:

предоставление возможности в государствах – членах Союза признания протоколов испытаний, выданных в рамках международных систем аккредитации и сертификации, при проведении оценки соответствия технически сложной продукции, необходимой для реализации приоритетных проектов, организации новых производственных линий, реализации инфраструктурных проектов;

проведение анализа состояния производства и идентификации и отбора образцов (проб) продукции дистанционно, без выезда на место;

проведение периодической оценки сертифицированной продукции посредством анализа состояния производства, проводимого дистанционно, и (или) исследований (испытаний) и измерений продукции;

использование результатов предыдущих оценок (анализа состояния производства, исследований (испытаний) и измерений продукции), если продукция ранее ввозилась на таможенную территорию Союза;

возможность проведения идентификации и отбора образцов (проб) продукции из ранее выпущенных в обращение партий продукции, в том числе из торговых сетей;

возможность применения схемы сертификации, предусматривающей выдачу сертификата соответствия на период действия контракта (для продукции, поставляемой по контракту периодически партиями);

перенос периодической оценки сертифицированной продукции на срок до 6 месяцев;

использование результатов испытаний партии (единичного изделия) для последующих партий (единичных изделий) аналогичной продукции, на которую ранее был выдан сертификат соответствия или принята и зарегистрирована декларация о соответствии;

прямое применение положений типовых схем оценки соответствия в части случаев замены сертификата соответствия и декларации о соответствии без выполнения процедур, предусмотренных подпунктами «а» – «и» пункта 11 и подпунктами «а» – «ж» пункта 25 типовых схем оценки соответствия.

13. Описание опыта государств-членов и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Проект решения учитывает правоприменительную практику действующих Временных мер, применяемые при сертификации серийно выпускаемой продукции в условиях неблагоприятной эпидемиологической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (далее – Временные меры, применяемые в условиях COVID-19), которые приняты с целью дальнейшего обеспечения проведения установленных техническими регламентами процедур оценки соответствия при введении странами временных режимов ограничений, в том числе по передвижению между странами (в рамках мер, направленных на предупреждение проникновения новой коронавирусной инфекции).

В этой связи, одновременно с утверждением временных мер по оптимизации, проектом решения признаются утратившими силу Временные меры, применяемые в условиях COVID-19.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

С учетом необходимости оперативного принятия временных мер по оптимизации срок публичного обсуждения проекта решения сокращен до 10 календарных дней.

Даты обсуждения проекта решения с 17 по 27 июня 2022 года.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены на официальном сайте Союза по адресу: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105417/ria_17062022.

Предложения по проекту изменений принимались Евразийской экономической комиссией до дня завершения публичного обсуждения включительно в письменной форме, в том числе путем заполнения опросного листа по проекту изменений в бумажном виде по адресу: 119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д. 3/5, стр. 1, а также в электронном виде по адресу электронной почты dept_techregulation@eecommission.org.

Способ представления предложений к проекту изменений и материалам к нему:

В письменной форме в бумажном виде по адресу: 119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д. 3/5, стр. 1, а также в электронном виде по адресу электронной почты dept_techregulation@eecommission.org.

Срок представления предложений к проекту изменений и материалам к нему 10 день.

Перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта изменений, информационно-аналитической справки и опросного листа:

1. Правительство Республики Армения. Офис Вице-премьера Республики Армения Мгера Григоряна;
2. Министерство экономики Республики Армения;
3. ЗАО «Национальный орган по стандартизации и метрологии»;
4. Союз промышленников и предпринимателей Армении;
5. Государственная некоммерческая организация «Национальное бюро экспертиз» Национальной академии наук Республики Армения;
6. Министерство экономики Республики Беларусь;
7. Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь;

8. Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь;
9. Белорусская торгово-промышленная палата;
10. Республиканское общественное объединение «Белорусская научно-промышленная ассоциация»;
11. Республиканский союз промышленников и предпринимателей;
12. Министерство национальной экономики Республики Казахстан;
13. Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан;
14. Комитет технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан;
15. Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан;
16. Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»;
17. Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики;
18. Кыргызский союз промышленников и предпринимателей (КСПП);
19. Министерство экономического развития Российской Федерации;
20. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
21. Федеральная служба по аккредитации;
22. Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП);
23. Союз участников потребительского рынка (СУПР);
24. Казарян Арсен Владимирович, Президент Союза промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армении;

25. Харлап Анатолий Дмитриевич, Председатель Союза некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь;

26. Абыльшаиков Нариман Бактыбаевич, и.о. Председателя Правления Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан (НПП РК) «Атамекен»;

27. Шохин Александр Николаевич, Президент Российского союза промышленников и предпринимателей;

28. Ибраев Данил Турсунбекович, Президент Кыргызского союза промышленников и предпринимателей (КСПП);

29. Погосян Виктория Арменовна, менеджер по внешним связям ООО «Филип Моррис Армения»;

30. Коношенко Евгений Владимирович, главный советник Республиканской ассоциации предприятий промышленности БелАПП;

31. Досциева Альбина Акжигитовна, заместитель Председателя Правления Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»;

32. Шаршеев Искендер Шеримбекович, председатель Национального альянса бизнес-ассоциаций;

33. Котелевская Ирина Васильевна, директор Центра мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза промышленников и предпринимателей (kotelevskayaIV@rspp.ru).

По проекту решения поступило 2 опросных листа, заполненных заинтересованными лицами в период проведения публичного обсуждения, от ООО «ИНТЕКРА», ПАО «Научно-производственная корпорация «Объединенная Вагонная Компания».

Предложения и замечания по проекту изменений и комплекту документов к нему в период проведения публичного обсуждения поступили от Департамент развития интеграции (служебная записка от 20 июня 2022 г. № 06-13646/Э), от Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 23 июня 2022 г. № 10-13988/Э), от

Ассоциации РАТЭК (размещено на правовом портале 27 июня 2022 года), РУП «Белорусский государственный институт метрологии» (БелГИМ) (письмо от 22 июня 2022 г. № 70-22/17026), от mdemyantsev@rsfgt.ru (размещено на правовом портале 27 июня 2022 года), от Тюрина Дмитрия Евгеньевича, специалиста по сертификации (размещено на правовом портале 20 июня 2022 года), от ООО «КЗ «Ростсельмаш» (размещено на правовом портале 24 июня 2022 года), от i.khromova@profi-biotech.ru (размещено на правовом портале 22 июня 2022 года), от Союза участников потребительского рынка (письмо от 28 июня 2022 г. № 21-2806-22), от maskov@sorbent.su (размещено на правовом портале 24 июня 2022 года), vizhimova@arti-zavod.ru (размещено на правовом портале 27 июня 2022 года), от АО «Шнейдер Электрик» (размещено на правовом портале 27 июня 2022 года), от ООО «Хенкель Рус» (размещено на правовом портале 24 июня 2022 года), от Ассоциации производителей парфюмерии, косметики, товаров бытовой химии и гигиены (АППИК БХ) (размещено на правовом портале 27 июня 2022 года).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект рассматривался на совещаниях с уполномоченными органами и организациями государств – членов Союза 25 марта 2022 г. (протокол № 8-НВ), 4 апреля 2022 г. (протокол № 10-НВ) и 8 апреля 2022 г. (протокол № 16-32/пр).

По проекту решения представили предложения и комментарии:

Министерство экономики Республики Армения (исх. № 09.11.2/4483-2022 от 24 марта 2022 г.), Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики (исх. № 24-2/3655 от 1 апреля 2022 г.), Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь (исх. № 05-15/369 от 5 апреля 2022 г.), Комитет технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции (в рабочем порядке), Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (в рабочем порядке).

Указанные предложения включены в проект решения и одобрены в том числе с учетом обсуждения на совещании 8 апреля 2022 г. (протокол № 16-32/пр).

С учетом поступивших 22 апреля 2022 г. дополнительных предложений Республики Казахстан, по проекту решения проведены консультации с уполномоченными органами государств-членов в рамках совещания 27-28 апреля 2022 года (подраздел 1.2 раздела I протокола совещания № 13-НВ) и проект изменений доработан.

Проект решения рассматривался на заседании Коллегии Комиссии 14 июня 2022 г., был доработан по представленным замечаниям уполномоченных на взаимодействие с Комиссией органов государств – членов Союза и рассмотрен на совещании с уполномоченными органами государств – членов Союза 17 июня 2022 г. (протокол от 17 июня 2022 г. № 16-54/пр).