

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**  
**о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров)»**

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров)» (далее – проект Решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 37 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор о ЕАЭС) при ввозе товаров для целей, не связанных с предоставлением тарифных преференций, применяются правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров) (далее – Непреференциальные правила).

Действующие Непреференциальные правила утверждены Решением Совета Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) от 13 июля 2018 г. № 49 и фактически применяются с 12 января 2019 г.

За период, прошедший с момента начала их применения, Комиссией проведен анализ правоприменительной практики, в том числе сложностей, возникающих при применении данного документа, получен ряд предложений по конкретизации его положений от участников внешнеэкономической деятельности и заинтересованных органов власти государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

К числу проблемных вопросов, требующих разрешения в новой редакции Непреференциальных правил, следует отнести:

– отсутствие возможности применения в качестве документа, подтверждающего происхождение товаров, копии сертификата о происхождении товара или сертификата, оформленного в электронном виде;

– необходимость уточнения положений, касающихся требований к сертификатам, для исключения неоднозначного толкования со стороны таможенных органов, уполномоченных органов третьих стран и участников внешнеэкономической деятельности, а также с учетом практики выдачи сертификатов уполномоченными органами третьих стран;

- необходимость конкретизации положений об электронных базах данных и их применении таможенными органами государств – членов ЕАЭС для проверки представленных сертификатов;
- отсутствие требований по оформлению дополнительных листов к сертификатам о происхождении товара, что может приводить к отказам со стороны таможенных органов в принятии таких документов;
- необходимость приведения отдельных положений Непреференциальных правил в соответствие с Таможенным кодексом ЕАЭС.

В целях исключения существующих сложностей в применении Непреференциальных правил и совершенствования отдельных его положений подготовлен проект решения Совета Комиссии, предусматривающий внесение изменений в Непреференциальные правила.

## 2. Цель регулирования.

Основной целью принятия проекта Решения является внесение изменений в Непреференциальные правила для исключения существующих сложностей в правоприменении данного документа, а также совершенствования отдельных его положений в интересах участников внешнеэкономической деятельности и заинтересованных органов власти государств – членов ЕАЭС.

## 3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения Совета Комиссии направлен на защиту интересов:

- участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих (намеревающихся осуществлять) ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС;
- контролирующих органов государств – членов ЕАЭС.

## 4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Основными адресатами регулирования проекта решения являются:

- субъекты предпринимательской деятельности государств-членов (импортеры, осуществляющие ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС);
- органы исполнительной власти государств – членов ЕАЭС;
- субъекты предпринимательской деятельности третьих сторон (экспортеры, осуществляющие поставки товаров на таможенную территорию ЕАЭС);
- уполномоченные органы третьих сторон, осуществляющие определение происхождения товаров, а также административное сотрудничество в рамках Непреференциальных правил.

#### 5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект Правил предусматривает:

- совершенствование порядка документального подтверждения происхождения товаров при совершении таможенных операций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС;
- установление (уточнение) требований к сертификатам о происхождении товара и дополнительным листам к ним;
- конкретизацию положений об электронных базах данных уполномоченных органов третьих стран для их применения таможенными органами государств – членов ЕАЭС в целях проверки представленных сертификатов.

#### 6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта Решения позволит устранить существующие сложности в применении Непреференциальных правил, а также усовершенствовать существующий порядок документального подтверждения происхождения товаров при сохранении необходимого уровня контроля за счет:

- возможности применения копии сертификата о происхождении товара или сертификата, оформленного в электронном виде, помимо использования оригинала сертификата на бумажном носителе;
- установления (уточнения) требований к сертификатам о происхождении товара;
- конкретизации положений об электронных базах данных для их применения таможенными органами государств – членов ЕАЭС в целях проверки представленных сертификатов;
- приведения отдельных положений Непреференциальных правил в соответствие с Таможенным кодексом ЕАЭС.

#### 7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Предполагается один альтернативный вариант предлагаемого решения – не вносить указанные изменения в Непреференциальные правила.

Однако в данном случае не разрешаются проблемы, наличие которых описано в разделе 1 настоящей информационно-аналитической справки.

Таким образом, предлагаемый проектом Решения вариант регулирования является наиболее оптимальным и результативным для достижения поставленных целей.

#### 8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

В соответствии с пунктом 2 статьи 37 Договора о ЕАЭС правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС (непреференциальные правила определения происхождения товаров), устанавливаются Комиссией.

Пунктом 11 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, полномочия по установлению непреференциальных правил определения происхождения товаров закреплены за Советом Комиссии.

#### 9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Установление торговых режимов в отношении третьих сторон согласно подпункту 6 пункта 3 Положения о Евразийском экономическом комиссии (приложение № 1 к Договору о ЕАЭС).

#### 10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов участников внешнеэкономической деятельности (субъектов предпринимательской деятельности).

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

#### 11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

1 июня 2022 года.

#### 12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта Решения позволит:

– усовершенствовать порядок документального подтверждения происхождения товаров при совершении таможенных операций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС;

– уточнить требования к сертификатам о происхождении товара для исключения неоднозначного толкования со стороны таможенных органов и участников ВЭД, а также с учетом практики выдачи сертификатов третьими странами;

– минимизировать запросы таможенных органов о предоставлении документов, подтверждающих происхождение товаров;

- минимизировать случаи отказов таможенных органов в помещении ввозимых товаров под таможенную процедуру, связанных с неподтверждением происхождения товаров;
- минимизировать случаи проведения таможенными органами верификационных процедур в случае наличия электронных баз данных.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического ЕАЭС и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В соответствии с Договором о ЕАЭС установление правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, отнесено к наднациональной компетенции.

Изменения, предлагаемые к внесению в Непреференциальные правила, разрабатывались в рамках экспертной рабочей группы, состоящей из представителей государств-членов и Комиссии, с учетом международного опыта и опыта государств – членов ЕАЭС.

Проект Решения соответствует положениям Соглашения ВТО по правилам происхождения от 15 апреля 1994 года, а также Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.