

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения

Евразийской экономической комиссии

на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 293» (далее соответственно – проект решения, Комиссия, Решение № 293).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Евразийской экономической комиссии:

В настоящее время у заявителей при оценке соответствия продукции установленным требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза) (далее соответственно – технические регламенты, Союз) отсутствует практическая возможность замены сертификата соответствия требованиям технических регламентов (далее – сертификат соответствия) без проведения процедур, предусмотренных подпунктами «а»-«и» пункта 11 Типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 (далее соответственно – работы по сертификации, Типовые схемы, Решение № 44), в случае изменения в том числе места нахождения (адреса юридического лица) заявителя. Указанное обстоятельство создает избыточную нагрузку на заявителей (изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, импортеров, продавцов), связанную с необходимостью проведения работ по сертификации в случае обозначенных изменений.

Документы об оценке соответствия не содержат уникального номера предприятия УНП/GLN (Global Location Number), международного кода GTIN (Global Trade Item Number) (далее соответственно – УНП/GLN, GTIN), а также QR-кода, предназначенного для быстрого перехода к электронной записи о документе об оценке соответствия в едином реестре (далее – QR-код), что создает повышенные риски ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, благоприятные условия для деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц, а также затрудняет прослеживаемость продукции для конечного потребителя.

Также в настоящее время правом Союза в сфере технического регулирования не предусмотрено применение оформленных в электронном виде сертификатов соответствия и деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза) (далее – декларация о соответствии) для целей удостоверения соответствия продукции установленным обязательным требованиям.

Вместе с тем использование документов об оценке соответствия исключительно на бумажных носителях создает риски, связанные с их фальсификацией, финансовыми и (или) временными затратами (в том числе при применении для подтверждения соблюдения мер технического регулирования в отношении ввозимой продукции) на восстановление в случае утери, а также затрудняет обоснование хозяйствующим субъектом своей добросовестности в случае невозможности по объективным причинам представить такой документ (например, при утере).

Кроме того, правила оформления документов об оценке соответствия, утвержденные Решением № 293, не предусматривают возможность внесения в документ об оценке соответствия сведений об изменении его статуса (например, в случае принятия в установленном порядке решения о приостановлении или прекращении действия такого документа), что не позволяет в полной мере руководствоваться информацией, содержащейся в документе об оценке соответствия на бумажном носителе.

В соответствии с пунктом 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Союза (приложение № 9 к Договору о Союзе от 29 мая 2014 г.) (далее соответственно – Протокол о техническом регулировании, Договор), пунктом 3 Положения о Комиссии (приложение № 1 к Договору) и пункт 9 приложения № 2 к Регламенту работы Комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент), принятие решения по вопросу внесения изменений в единые формы документов об оценке соответствия отнесено к компетенции Комиссии.

В этой связи решение вышеуказанных проблем требуется в рамках права Союза.

2. Цель регулирования:

Целями принятия проекта решения является упрощение процедур замены документов об оценке соответствия в случае внесения в них изменений, не влияющих

на безопасность продукции, снятие излишней финансовой нагрузки с заявителей (изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, импортеров, продавцов), минимизация рисков ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, пресечение деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц, упрощение прослеживаемости продукции для конечного потребителя.

Также целями принятия проекта решения являются исключение возможности фальсификации документов об оценке соответствия, снижение финансовых и (или) временных издержек заявителей при замене (утере) сертификатов соответствия, предоставление хозяйствующим субъектам возможности подтвердить соответствие продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, установленным требованиям без предоставления документа на бумажном носителе, а также минимизация рисков принятия участниками экономической деятельности (органами государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов государств – членов Союза) неправомερных решений вследствие отсутствия в документе об оценке соответствия на бумажном носителе актуальной информации о его статусе.

Принятие проекта решения снизит финансовые издержки, связанные с изготовлением на бумажном носителе сертификатов соответствия.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

Заявители (изготовители, уполномоченные изготовителями лица, импортеры, продавцы) и иные заинтересованные лица.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Заявители (изготовители, уполномоченные изготовителями лица, импортеры, продавцы) и органы государств-членов Союза, уполномоченные на формирование и ведение национальной части единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (далее соответственно – государства-члены, единый реестр).

Проект решения обеспечит упрощение процедур замены документов об оценке соответствия и прослеживаемость продукции, снятие излишней финансовой нагрузки с заявителей (изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, импортеров, продавцов), пресечение деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц, а также возможность

использования электронных форм документов об оценке соответствия. Вместе с тем реализация проекта решения в части указания в документах об оценке соответствия дополнительно УНП/GLN и GTIN предположительно потребует дополнительных финансовых затрат для заявителей (изготовителей, уполномоченных изготовителями лицам, импортеров, продавцов).

Реализация проекта решения предоставит заявителям (изготовителям, уполномоченным изготовителями лицам, импортерам, продавцам) возможность не хранить документы об оценке соответствия на бумажных носителях, упростит процедуру замены сертификата соответствия и снимет необходимость получения его дубликата (в случае утери сертификата соответствия на бумажном носителе).

Проект решения потребует внесения изменений в Решения Коллегии Комиссии от 26 сентября 2017 г. № 127 «О порядке формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии», от 10 мая 2016 г. № 39 «О технологических документах, регламентирующих информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли общего процесса «Формирование и ведение единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза)» в части, касающейся единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии», а также (предположительно) доработки единого реестра.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения предусматривается указание в документах об оценке соответствия дополнительно УНП/GLN, GTIN и QR-кода (в случае если в национальной части единого реестра предусмотрено формирование QR-кода).

Проект решения предусматривает возможность применения документов об оценке соответствия в электронном виде, которые представляют собой электронные записи о выданных (зарегистрированных) документах об оценке соответствия в реестре и являются равными по юридической силе аналогичным документам на бумажных носителях. Проектом решения допускается оформление документов об оценке соответствия в электронном виде без выдачи документов об оценке соответствия на бумажных носителях.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

В настоящее время у заявителей отсутствует практическая возможность замены сертификата соответствия без проведения работ по сертификации в случаях, установленных разделом XIII Типовых схем, а также в случае изменения наименования заявителя или изготовителя (для юридических лиц). Соответствующие нормы предусмотрены Типовыми схемами. Вместе с тем в силу положений, установленных подпунктом «б» пункта 2 Решения № 44, реализация и применение положений Типовых схем предусматривается посредством внесения изменений в технические регламенты, касающихся установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе Типовых схем. Таким образом, внесение изменений в Решение № 293 в части установления отсылочно-бланкетной нормы к Типовым схемам упростит процедуру замены документа об оценке соответствия и снимет излишнюю финансовую нагрузку с заявителей (изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, импортеров, продавцов) до внесения соответствующих изменений в технические регламенты.

Правом Союза не установлена возможность указания в документе об оценке соответствия УНП/GLN, GTIN и QR-кода. Реализация предусмотренных проектом решения положений о включении указанных сведений в структурный состав полей документов об оценке соответствия обеспечит прослеживаемость выпускаемой в обращение продукции, что, в свою очередь, снизит риски ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, и пресечет деятельность недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц.

Также в настоящее время правом Союза в сфере технического регулирования не предусмотрено применение оформленных в электронном виде документов об оценке соответствия и не установлен правовой статус таких документов, не установлена возможность актуализации статуса документа об оценке соответствия, выданного на бумажном носителе. Проект решения предусматривает установление понятия «документ об оценке соответствия в электронном виде», равенство его по юридической силе аналогичному документу на бумажном носителе и возможность оформления документов об оценке соответствия в электронном виде без выдачи документов об оценке соответствия на бумажных носителях. Реализация

данных положений будет способствовать исключению возможности фальсификации документов об оценке соответствия, снизит финансовые и (или) временные издержки заявителей при замене (утере) сертификатов соответствия, предоставит хозяйствующим субъектам возможность подтвердить соответствие продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, обязательным требованиям без предоставления документа об оценке соответствия на бумажном носителе. Одновременно реализация указанных положений проекта решения снизит риски принятия участниками экономической деятельности и органами государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов государств-членов (далее – органы государственного контроля) неправомερных решений вследствие отсутствия в документе об оценке соответствия на бумажном носителе актуальной информации о его статусе и сократит финансовые издержки, связанные с изготовлением сертификатов соответствия (сертификатов соответствия по единой форме) на бумажном носителе.

Следует при этом отметить, что в связи с отсутствием в настоящее время в Договоре положений, устанавливающих возможность оформления в электронном виде документов об оценке соответствия, проектом решения предусмотрено вступление в силу отдельных его пунктов, касающихся использования документа об оценке соответствия в электронном виде, с даты вступления в силу соответствующих изменений в Договор.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Проблема отсутствия у заявителей практической возможности замены сертификата соответствия без проведения работ по сертификации в случаях, установленных разделом XIII Типовых схем, может быть решена в рамках действующего регулирования по мере внесения изменений в технические регламенты, касающихся установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе Типовых схем. Вместе с тем внесение указанных изменений в технические регламенты потребует значительного времени.

В части указания в документах об оценке соответствия дополнительно УНП/GLN, GTIN и QR-кода альтернативным вариантом решения проблем ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц и прослеживаемости продукции может стать в том числе

внесение в Договор изменений в части технического регулирования, предусматривающих возможность иностранных изготовителей выступать заявителями при сертификации продукции серийного производства при условии наличия в Союзе их официальных представителей (уполномоченных лиц), с выдачей документов об оценке соответствия на имя указанных иностранных изготовителей. При этом иностранные изготовители и уполномоченные ими лица должны быть включены в национальные реестры иностранных изготовителей и их уполномоченных лиц государств-членов, формирование и ведение которых осуществляется в порядке, установленном законодательством государств-членов.

В части предложения о возможности использования электронных форм документов об оценке соответствия необходимо отметить, что в рамках права Союза проблема фальсификации документов об оценке соответствия, а также задача снижения финансовых и (или) временных издержек заявителей и государств-членов, связанных с заменой (утерей) сертификатов соответствия и их изготовлением на бумажном носителе, могут быть решены только посредством предлагаемого регулирования.

Возможность подтвердить соответствие продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, обязательным требованиям без предоставления документа об оценке соответствия на бумажном носителе может быть реализована путем установления в праве Союза возможности использования для этой цели выписки из национальной части реестра, заверенной уполномоченным органом с применением электронной цифровой подписи (электронной подписи) (далее – ЭЦП). Вместе с тем в указанном случае также потребуются предоставление документа на бумажном носителе (выписки) и существуют риски фальсификации такой выписки, что не ведет к достижению соответствующих целей регулирования. Кроме того, в настоящее время вопрос взаимного признания ЭЦП, применяемых в государствах-членах, на уровне права Союза не урегулирован.

Вопрос минимизации рисков принятия участниками экономической деятельности (органами государственного контроля) неправомерных решений вследствие отсутствия в документе об оценке соответствия на бумажном носителе актуальной информации о его статусе может быть решен путем установления для заявителей (органов по сертификации) обязательства проставления на таком документе или его копии соответствующего штампа («приостановлен», «возобновлен», «прекращен»). Вместе с тем это повлечет дополнительные

ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, не соответствующие целям настоящего регулирования.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Комиссии:

Пункт 5 Протокола о техническом регулировании, пункт 3 Положения о Комиссии (приложение № 1 к Договору) и пункт 9 приложения № 2 к Регламенту.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения Комиссии:

Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности:

Внесение изменений в Решение № 293 снимет излишнюю финансовую нагрузку с заявителей (изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, импортеров, продавцов), связанную с необходимостью проведения работ по сертификации при замене сертификата соответствия в случаях, установленных разделом XIII Типовых схем.

Указание в единых формах GTIN и УНП/GLN может повлечь дополнительную финансовую нагрузку на заявителей (изготовителей, уполномоченных изготовителями лица, импортеров, продавцов), связанную с необходимостью членства в соответствующей системе, присваивающей указанные коды, вместе с тем согласно проекту решения их указание в единых формах является добровольным.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Комиссии в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, за исключением отдельных положений.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Упрощение процедур замены документов об оценке соответствия, снятие излишней финансовой нагрузки с заявителей (изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, импортеров, продавцов), сокращение случаев ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, пресечение деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц, упрощение прослеживаемости продукции для конечного потребителя, возможность использования электронных форм документов об оценке соответствия.

Исключение возможности фальсификации документов об оценке соответствия и случаев принятия участниками экономической деятельности (органами государственного контроля) неправомερных решений вследствие отсутствия в документе об оценке соответствия на бумажном носителе актуальной информации о его статусе. Снижение финансовых издержек, связанных с изготовлением на бумажном носителе сертификатов соответствия и сертификатов соответствия по единой форме. Исключение необходимости получения дубликата сертификата соответствия при утере документа на бумажном носителе.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения Комиссии (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Нормы, предусматривающие применение оформленных в электронном виде документов об оценке соответствия, а также указание GTIN и УНП/GLN в документах об оценке соответствия национальным обязательным требованиям действуют в Российской Федерации с 21 июня 2021 г. (Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 460-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» и Федеральный закон «О внесении изменения в статью 4 закона Российской Федерации «О защите прав потребителей», приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 27 мая 2021 г. № 1934 «Об утверждении форм сертификата соответствия и декларации о соответствии и составов сведений, содержащихся в них») и могут быть применимы к экономическим условиям функционирования Союза.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Комиссии:

С 26 ноября 2021 года по 10 января 2022 года.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Комиссии:

Отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке:

Проект решения разработан в том числе во исполнение пункта 4.2.1 Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции

на период до 2025 года, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12, которым предусмотрено установление норм о переходе на электронные формы разрешительных документов в сфере оценки соответствия.

Проект решения размещается для проведения публичного обсуждения в соответствии с пунктом 161 Регламента.