

«Павлодар мұнайхимия зауыты»  
жауапкершілігі шектеулі серіктестігі  
Қазақстан Республикасы  
140000, Павлодар қаласы,  
Химкомбинат көшесі, 1;  
тел. (7182) 39-60-70, факс 61-11-93  
e-mail:kanc@pnhz.kz, http://www.pnhz.kz

Товарищество с ограниченной  
ответственностью  
«Павлодарский нефтехимический завод»  
Республика Казахстан,  
140000, город Павлодар,  
ул. Химкомбинатовская, 1;  
тел. (7182) 39-60-70, факс 61-11-93  
e-mail:kanc@pnhz.kz, http://www.pnhz.kz

«Pavlodar Oil Chemistry Refinery»  
Limited Liability Partnership  
Republic of Kazakhstan  
140000 Pavlodar,  
Khimkombinatovskaya str. 1,  
phone: (7182) 39-60-70, fax: (7182) 61-11-93,  
e-mail: kanc@pnhz.kz, Internet:  
http://www.pnhz.kz

04-04-01-2021/03/12-005  
12.03.2021

Директору Департамента  
технического регулирования  
Национальной палаты  
предпринимателей Республики  
Казахстан «Атамекен»  
Шуйкебаевой Ж.

**Уважаемая Жазира Саулебаевна!**

В ответ на телефонограмму №1953/09 от 18 февраля 2021 года ТОО «ПНХЗ»  
направляет заполненный Опросный лист согласно прилагаемой форме.

Приложение: Опросный лист ТОО «ПНХЗ» на 5 листах.

**Первый заместитель Генерального  
директора по производству -  
главный инженер**



**С. Алипбаев**

**ОПРОСНЫЙ ЛИСТ**  
для проведения публичного обсуждения проекта решения  
Евразийской экономической комиссии в рамках оценки  
регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О формировании и ведении реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза, нотификации новых химических веществ»

**I. Информация о способе направления заполненного опросного листа, сроках публичного обсуждения проекта решения ЕЭК и ответственном сотруднике департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК<sup>1</sup>**

Сроки заполнения опросного листа (проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК):

Начало: «18» февраля 2021 г.  
Окончание: «1» апреля 2021 г.

Способ направления заполненного опросного листа:  
с использованием соответствующего сервиса официального сайта Евразийского экономического союза, на бумажном носителе или по электронной почте.

Информация для представления участниками публичного обсуждения своих предложений (сотрудник департамента, ответственный за подготовку проекта решения (далее – департамент-разработчик)):

Фамилия, имя, отчество: Зуевская Анна Евгеньевна  
Должность заместитель начальника отдела технического регулирования и стандартизации Департамента технического регулирования и аккредитации

Телефон +7(495) 669-24-00 (доб. 3121)

Ссылка на сервис официального сайта http://www.eaeunion.org

Почтовый адрес (адрес электронной почты) для направления участниками публичного обсуждения заполненных опросных листов dept\_techregulation@ecommission.org

## II. Информация об участнике публичного обсуждения проекта решения ЕЭК, заполнившем опросный лист<sup>2</sup>

Наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество физического лица (в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), представивших предложения	ТОО «Павлодарский нефтехимический завод»
Сфера деятельности субъекта предпринимательской деятельности или физического лица, представивших предложения	Нефтепереработка
Фамилия, имя, отчество ответственного за контакты лица (для юридического лица)	Сальникова Наталья Васильевна
Номер телефона	8 7182 39 66 31
Адрес электронной почты	n.salnikova@pnhz.kz

## III. Обязательные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения<sup>2</sup>

1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?
<i>Инвентризация хим.веществ и смесей, мониторинг их обращения на территории ЕАЭС. Проблема сформулирована достаточно точно.</i>
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.
<i>Цель, как приведение к единообразию по обращению на территории ЕАЭС хим.веществ и смесей, соответствует сложившейся ситуации. Для ТОО «ПНХЗ» как нефтеперерабатывающего предприятия важны следующие аспекты: - Так как ранее в РК не было практики тотальной регистрации, необходимы четкие рекомендации уполномоченного органа, как правильно оценить вырабатываемую продукцию в соответствии принятым Реестром, оценивать необходимость проведения тех или иных испытаний для оценки безопасности продукции; - Как разработать паспорта безопасности по принятой общей в ЕАЭС форме; - Как правильно приобретать хим.реагенты и реактивы, применяемые в производстве (какие документы необходимы для проверки легальности обращения их на рынке ЕАЭС).</i>
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.

*Рассылка писем и запросов осуществляется, следовательно, для ТОО «ПНХЗ» адресаты корректны.*

4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.

*Для описания последствий, необходимы четкие шаги по соблюдению требований ТР ЕАЭС 041/2017 для типичного нефтеперерабатывающего предприятия. Если возможно, просим направить Ваши рекомендации в соответствии с опытом инвентаризации и регистрации химических веществ и смесей Российских нефтеперерабатывающих заводов.*

5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)?

Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.

*Для описания последствий, необходимы четкие шаги по соблюдению требований ТР ЕАЭС 041/2017 для типичного нефтеперерабатывающего предприятия. Если возможно, просим направить Ваши рекомендации в соответствии с опытом инвентаризации и регистрации химических веществ и смесей Российских нефтеперерабатывающих заводов.*

6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?

*Затруднения могут быть вызваны необходимостью проведения специфических испытаний по оценке безопасности, отсутствием понятных рекомендаций для осуществления подготовки к вводу положений ТР ЕАЭС 041/2017 в РК, а также отсутствием подготовки предпринимательства, занятого на рынке обращения хим.реагентов и реактивов.*

7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?

*Цель, как приведение к единообразию по обращению на территории ЕАЭС хим.веществ и смесей, достигается предлагаемым механизмом при четком понимании своих действий всех участников рынка на ЕАЭС.*

8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?

*Поскольку деятельность крупных предприятий планируется на период 3-5 лет*

<i>вперед, считаем, что переходный период должен быть не менее 3х лет.</i>
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.
<i>Сложно в понимании отнесение вещества/смеси в соответствии с Приложением 7. Например, предприятие производит битум нефтяной кровельный БНК и битум нефтяной дорожный БНД. В соответствии с Таблицей 1 – класс 1 (хроническая токсичность для водной среды) – есть пункты «13 битумы при кровлении крыши» и «34 Битумы воздействие при мощении улиц». Речь в обоих вариантах идет о битуме, но различны участники обращения: производитель и организация, оказывающая услуги кровлении крыши и мощении улиц. Во втором случае битум состав битума может быть изменен организацией, которая приобрела битум. Поскольку ассортимент нефтеперерабатывающих предприятий практически типичен, просим Вас рассмотреть предоставление четких рекомендаций для соблюдения требований ТР ЕАЭС 041/2017 нефтеперерабатывающими предприятиями.</i>

**IV. Дополнительные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения (заполняется при наличии информации у лица, заполнившего опросный лист)<sup>4</sup>**

11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).
<i>Положения ТР ЕАЭС 041/2017 и соответствующих Решений ясные. Но ввиду ранее отсутствующей практики тотальной регистрации в РК, для ТОО «ПНХЗ» как нефтеперерабатывающего предприятия неоднозначно описание наименований веществ и смесей Приложения 7 для установления соответствия с производимой продукцией. Ввиду чего требуются рекомендации соответствующих уполномоченных органов.</i>
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.
<i>ТОО «ПНХЗ» - нефтеперерабатывающее предприятие, производящее химические вещества и смеси, а также применяющее химические реагенты и реактивы. Следовательно, участниками можно обозначить производителя нефтепродуктов, поставщиком химических реагентов и реактивов.</i>
13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.).
Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете

необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?

14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее:

- указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования;
- имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие;
- приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности;
- создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности;
- способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению;
- приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде);
- способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях;
- не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.

<sup>1</sup> Раздел заполняется департаментом-разработчиком проекта решения ЕЭК.

<sup>2</sup> Раздел заполняется участником публичного обсуждения.

<sup>3</sup> При ответе на вопросы раздела участником публичного обсуждения могут учитываться: положения проекта решения ЕЭК, публичное обсуждение которого проводится; содержание информационно-аналитической справки к проекту решения ЕЭК, подготовленной департаментом-разработчиком, а также соответствие ее содержания правилам составления информационно-аналитической справки, предусмотренным Правилами внутреннего документооборота и взаимодействия между департаментами Евразийской экономической комиссии, утвержденными Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Раздел заполняется участником публичного обсуждения посредством ответов на вопросы опросного листа. Дополнительные замечания и предложения по проекту решения ЕЭК, информационно-аналитической справке участник публичного обсуждения может представить в пункте 9 опросного листа.

В пункте 10 опросного листа могут приводиться дополнительные вопросы, относящиеся к проекту решения ЕЭК, необходимые, по мнению департамента-разработчика, для получения экспертной оценки проекта решения ЕЭК.

<sup>4</sup> Раздел не является обязательным к заполнению и заполняется лишь при наличии информации и желания у участника публичного обсуждения.