

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О Порядке формирования и ведения единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Евразийского экономического союза»

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.**

1.1. Абзацем пятым пункта 3 проекта Порядка предусмотрено, что в Единый перечень может быть включена продукция, для которой по результатам государственного контроля (надзора) выявлены **риски, связанные с возможностью причинения вреда и (или) нанесения ущерба** жизни и (или) здоровью человека, имуществу, окружающей среде, жизни и (или) здоровью животных и растений.

Вместе с тем представляется, что для включения продукции в Единый перечень любые риски, связанные с такой продукцией, должны быть научно и статистически обоснованы.

Кроме того, следует отметить, что формулировка «риски, связанные с возможностью причинения вреда и (или) нанесения ущерба» имеет оценочный и опосредованный характер.

В этой связи **Рабочая группа полагает целесообразным абзац пятый пункта 3 проекта Порядка изложить в следующей редакции:**

**«для которой по результатам государственного контроля (надзора) выявлены риски причинения вреда и (или) нанесения ущерба жизни и (или) здоровью человека, имуществу, окружающей среде, жизни и (или) здоровью животных и растений, наличие которых подтверждено фактами причинения такого вреда в связи с неблагоприятными последствиями использования соответствующего вида продукции».**

1.2. Пунктом 3 проекта Порядка предусмотрены критерии, в соответствии с которыми продукция может быть включена в Единый перечень.

Вместе с тем ввиду отсутствия ряда критериев в Единый перечень может быть включена продукция, которая не является объектом технического регулирования (например, недвижимое имущество, природные ресурсы и т.д.).

В этой связи **Рабочая группа полагает целесообразным дополнить пункт 3 проекта Порядка следующими критериями включения продукции в Единый перечень:**

- которая не относится к числу объектов недвижимого имущества, неразрывно связанных с землей;
- которая не является природными ресурсами (полезными ископаемыми), не прошедшими стадии переработки, обеспечивающие их безопасный выпуск в обращение.

Департаменту-разработчику данное предложение представляется излишним, принимая во внимание, что в соответствии с Протоколом о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза, являющимся приложением № 9 к Договору, определено понятие «продукция».

1.3. В проекте Порядка в полной мере не предусмотрена дифференциация процедуры внесения изменений в Единый перечень в зависимости от видов таких изменений в привязке к позициям Единого перечня, а именно: урегулированы вопросы включения продукции в Единый перечень и ее исключения из Единого перечня, но не учтена возможность внесения предложений о корректировке наименования позиции, уже предусмотренной Единым перечнем.

Таким образом, в случае необходимости корректировки наименования позиции, предусмотренной Единым перечнем, необходимо будет сначала исключить данную позицию из Единого перечня, а затем включить позицию в Единый перечень в откорректированной редакции, дважды обеспечив прохождение всех необходимых процедур, а также предоставление соответствующего обоснования по исключению и включению.

В этой связи **Рабочая группа полагает целесообразным дополнить проект Порядка положением, предусматривающим возможности:**

- включения продукции в Единый перечень как посредством его дополнения новыми позициями, так и путем изменения формулировки имеющихся позиций;
- исключения продукции из Единого перечня как посредством изъятия отдельных позиций, так и путем изменения формулировки имеющихся позиций.

Учитывая изложенное, **пункты 4 и 5 проекта Порядка предлагается дополнить соответственно абзацами вторыми следующего содержания:**

- «Предложение о включении продукции в единый перечень может состоять в дополнении единого перечня позицией, которая ранее не была им предусмотрена, и (или) в изменении редакции позиции, предусмотренной единым перечнем.»;
- «Предложение об исключении продукции из единого перечня может состоять в исключении и (или) в изменении редакции позиции, предусмотренной единым перечнем.».

## **2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны:

- граждане и их объединения, население (потребители) государств – членов Союза;
- субъекты предпринимательской деятельности государств – членов Союза;
- уполномоченные органы государств – членов Союза и ЕЭК, осуществляющие формирование Единого перечня.

Вместе с тем следует отметить, что уполномоченные органы государств – членов Союза и ЕЭК, осуществляющие формирование Единого перечня, являются непосредственными адресатами регулирования.

**В этой связи Рабочая группа считает необходимым исключить из пункта 3 информационно-аналитической справки уполномоченные органы государств – членов Союза и ЕЭК, осуществляющие формирование Единого перечня.**

## **3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

Департаментом-разработчиком указано, что адресатом регулирования будут являться заинтересованные органы государственной власти органов государств – членов Союза и ЕЭК. При этом проектом решения предусмотрены процедуры формирования и ведения Единого перечня.

**Рабочая группа полагает, что департаментом-разработчиком адресаты регулирования указаны в полной мере.**

Вместе с тем департаментом-разработчиком не обозначено воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, а именно: проектом решения регламентируется порядок действий уполномоченных органов и ЕЭК по формированию и ведению Единого перечня.

## **4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

По информации департамента-разработчика, проектом решения установлен формат подготовки и представления в ЕЭК предложений о включении продукции в Единый перечень и предложений об исключении продукции из Единого перечня и обоснований таких предложений.

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения не оказывает непосредственного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку им не предусмотрено введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и

(или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

Вместе с тем **Рабочая группа отмечает, что ввиду отсутствия в проекте Порядка процедуры корректировки позиции, предусмотренной Единым перечнем, у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть дополнительные процедурные сложности даже в случае необходимости внесения технической правки в Единый перечень.**

**5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения подготовлен в соответствии с положениями пункта 1 статьи 52 раздела X Договора, предусматривающего утверждение ЕЭК порядка формирования и ведения Единого перечня.

Проектом решения предусмотрены основания, по которым продукция может быть включена в Единый перечень, а также установлен формат подготовки и представления в ЕЭК предложений о включении продукции в Единый перечень и предложений об исключении продукции из единого перечня и обоснований таких предложений.

Также проектом решения предусмотрено, что к предложениям о включении продукции в Единый перечень или об исключении продукции из Единого перечня прилагается пояснительная записка, содержащая, в том числе, обоснование включения или исключения такой продукции из Единого перечня, а также описание последствий включения продукции в Единый перечень или исключения продукции из Единого перечня.

Кроме того, проектом решения предусмотрено обеспечение ЕЭК оценки регулирующего воздействия как предложений о включении продукции в Единый перечень, так и предложений об исключении продукции из Единого перечня, в порядке, установленном Регламентом.

Вместе с тем **Рабочая группа полагает целесообразным указать взаимосвязь между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой.**

Так, посредством принятия проекта решения будут обеспечены создание нормативной правовой базы, обеспечивающей транспарентность процедуры формирования и ведения Единого перечня, а также устанавливающей критерии включения продукции в Единый перечень.

## **6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

Департаментом-разработчиком указано, что положениями Договора не предусмотрены альтернативы предлагаемому регулированию.

Вместе с тем **Рабочая группа полагает целесообразным в качестве альтернативы предлагаемому регулированию рассмотреть вариант «статус-кво» по сохранению действующего регулирования.**

Так, действующая редакция Единого перечня утверждена Решением Совета ЕЭК от 23 ноября 2012 г. № 102 без проведения публичного обсуждения и учета утвержденных критериев включения в него продукции (в связи с их отсутствием).

В этой связи **Рабочая группа полагает, что департаментом-разработчиком выбран наиболее оптимальный вариант регулирования в этой части.**

В то же время принятый ранее подход не позволяет обеспечить всестороннюю проработку предложений по внесению изменений в Единый перечень.

## **7. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения.**

В пункте 14 информационно-аналитической справки отсутствует информация о проведении процедуры публичного обсуждения в отношении проекта решения.

В этой связи **Рабочая группа считает необходимым дополнить пункт 14 информационно-аналитической справки следующими сведениями:**

- дата размещения проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа на официальном сайте Союза;

- место размещения проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа (полные электронные адреса на официальном сайте Союза);

- способ представления предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполнения опросного листа – с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте;

- срок представления предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполнения опросного листа;

- перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа;

- перечень лиц, представивших предложения к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполнивших опросный лист.

Необходимость указания данных сведений предусмотрена пунктом 19 Требований к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, являющихся

приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 мая 2015 г. № 46.