

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления
карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории
Евразийского экономического союза» на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно - проект решения Совета Комиссии, Положение).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения совета Комиссии:

В практике уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) собственники подкарантинной продукции зачастую не уведомляют уполномоченные органы по карантину растений государства места назначения о поступлении подкарантинной продукции и (не предъявляют) подкарантинную продукцию, перемещаемую между государствами-членами Союза, для проведения карантинного фитосанитарного контроля (надзора) по месту назначения. Это обстоятельство создает потенциальную угрозу распространения карантинных объектов на таможенной территории Союза и приводит к нарушению прослеживаемости перемещаемой подкарантинной продукции. Одновременно, в случае выявления нарушения собственник подкарантинной продукции несет двойную ответственность, как в государстве места отправления, так и в государстве места назначения подкарантинной продукции.

Для решения указанной проблемы разработан проект решения Совета, который направлен на:

- устранение двойной ответственности собственника подкарантинной продукции, в случае установления факта непредъявления подкарантинной продукции должностному лицу уполномоченного органа государства места назначения, а также ответственности получателя, предусмотренной законодательством государства места назначения;

- изменения в отказе выдачи фитосанитарного сертификата в государстве-месте отправления не собственнику подкарантинной продукции, а заявителю;

- дополнение Положения нормой не отказывать заявителю в выдаче фитосанитарного сертификата в течение 30 календарных дней, в случае установления факта, что партия подкарантинной продукции не поступала по месту назначения;

- выявление участников рынка, не уведомляющих должностных лиц уполномоченного органа государства места назначения о поступлении партии подкарантинной продукции и не предъявляющих ее для осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) по месту назначения.

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения Совета Комиссии является обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза, выявление участников рынка, нарушающих право Союза в области карантина растений, создание благоприятных условий для деятельности добросовестных участников рынка, соблюдающих право Союза и национальное законодательство в области карантина растений.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Действие проекта решения Совета Комиссии направлено на уполномоченные органы государств-членов Союза, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор), субъекты предпринимательской деятельности в государствах-членах Союза, осуществляющих перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения Совета Комиссии направлено на соблюдение интересов уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза, обеспечивающих карантинную фитосанитарную безопасность таможенной территории Союза, субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

Проект решения Совета Комиссии будет способствовать повышению уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения на ней карантинных объектов и повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза.

Проект решения Совета Комиссии позволит устранить применение двойной ответственности собственника подкарантинной продукции, в случае установления факта непредъявления подкарантинной продукции должностному лицу уполномоченного органа государства места назначения, а также ответственность получателя, предусмотренную законодательством государства места назначения.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения Совета Комиссии устанавливается ответственность получателей подкарантинной продукции в государстве места назначения, а также заявителей в случае неоднократного (2 раза и более) неуведомления о поступлении или непредъявления получателем подкарантинной продукции должностному лицу уполномоченного органа государства места назначения, вводятся определения терминов «заявитель» и «получатель подкарантинной продукции».

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Принятие проекта решения Совета позволит разграничить ответственность между заявителем в государстве места отправления и получателем подкарантинной продукции в государстве места назначения, выявлять участников рынка, нарушающих право Союза в области карантина растений, повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Союза и уровень обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, создать благоприятные условия для деятельности добросовестных участников рынка, осуществляющих перевозку подкарантинной продукции.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативного варианта предлагаемому регулированию не имеется, поскольку карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в отношении партии подкарантинной продукции в случаях, когда место отправления и место назначения партии подкарантинной продукции расположены на территории разных государств - членов Союза, осуществляется в соответствии с Положением.

Существующий порядок не позволяет эффективно выявлять участников рынка, не уведомляющих должностных лиц уполномоченного органа государства места назначения о поступлении партии подкарантинной продукции и не предъявляющих ее для осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) по месту назначения, поэтому внесение изменений в Положение является оптимальным вариантом регулирования.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета подготовлен в соответствии с пунктом 18 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и пунктом 50 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета подготовлен в рамках полномочий ЕЭК в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечёт дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов при международной и взаимной торговле;

повысить уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза;

повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Союза;

обеспечить прослеживаемость перемещения подкарантинной продукции между государствами-членами Союза;

выявлять участников рынка, нарушающих право Союза и национальное законодательство в области карантина растений;

создать благоприятные условия для деятельности добросовестных участников рынка.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В Республике Беларусь:

Закон Республики Беларусь от 25.12.2005 № 77-З «О карантине и защите растений» обязывает юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обращение с подкарантинными объектами, извещать уполномоченный орган о прибытии импортируемой подкарантинной продукции в места назначения.

В Республике Казахстан:

Законодательством Республики Казахстан (Кодекс Республики Казахстан от 05.07.2014 № 235-5 «Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях») в области карантина растений предусмотрена ответственность физических и юридических лиц за непредставление подкарантинной продукции для проведения досмотра.

В Кыргызской Республике:

Законом Кыргызской Республики от 12.01.2015 № 02 «О карантине растений» предусматривается обязанность граждан, юридических лиц, осуществляющих в том числе хранение, переработку и реализацию подкарантинной продукции, извещать уполномоченный орган о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

В Российской Федерации:

Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» предусмотрена обязанность граждан, юридических лиц, осуществляющих, в том числе хранение, переработку и реализацию подкарантинной продукции, извещать

немедленно уполномоченный орган о доставке подкарантинной продукции и подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии был размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения на 60 календарных дней с 16 декабря 2019 года.

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент) в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется.

Место размещения проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103810/ria_12122019

Предложения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке было возможно направить с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте в период с 16 декабря 2019 года по 14 февраля 2020 года.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки извещены лица, перечисленные в пункте 156 Регламента работы Комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 и члены Рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, состав которой утвержден Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 года № 25.

В ходе публичного обсуждения поступили: предложения от Департамента развития предпринимательской деятельности. Указанные предложения отклонены с обоснованием; замечание от Государственного учреждения «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений», содержащее техническую правку. Указанное замечание учтено, проект решения Совета Комиссии доработан.

Доработанный проект решения Совета Комиссии одобрен на заседании Рабочей группы 25.02.2020 (протокол от 25.02.2020 № 17-14/пр).

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Совета в рамках оценки регулирующего воздействия опубликована, на официальном сайте Союза: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103810/ria_12122019

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Комиссии от 27.03.2020 № 287.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения Совета Комиссии одобрен на заседаниях Рабочей группы 31.10.2019, 25.02.2020 (протоколы от 31.10.2019 № 17-60/пр, 25.02.2020 № 17-14/пр соответственно), на 35-том заседании Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер.