

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза» от 27 марта 2020 г. № 287

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно – проект решения; Положение), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 16 декабря 2019 г. по 14 февраля 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

[https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103810/ria\\_12122019](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103810/ria_12122019).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

**Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены точно.**

Департаментом-разработчиком обозначены следующие проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения:

- в практике уполномоченных органов по карантину растений государств – членов Союза собственники подкарантинной продукции зачастую не уведомляют уполномоченные органы по карантину растений государства места назначения о поступлении подкарантинной продукции и не предъявляют подкарантинную продукцию, перемещаемую между государствами – членами Союза, для проведения карантинного фитосанитарного контроля (надзора) по месту назначения, что создает потенциальную угрозу распространения карантинных объектов на таможенной территории Союза и приводит к нарушению прослеживаемости перемещаемой подкарантинной продукции;

- в случае выявления нарушения собственник подкарантинной продукции несет двойную ответственность, как в государстве места отправления, так и в государстве места назначения подкарантинной продукции.

**Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.**

По информации департамента-разработчика, целями принятия проекта решения являются:

- обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;
- выявление участников рынка, нарушающих право Союза в области карантина растений;
- создание благоприятных условий для деятельности добросовестных участников рынка, соблюдающих право Союза и национальное законодательство в области карантина растений.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие направлено на исключение случаев привлечения к ответственности собственников подкарантинной продукции в случае нарушения ее получателем требований по уведомлению уполномоченного органа государства места назначения о прибытии подкарантинной продукции и ее предъявления для осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в месте назначения.

Одновременно рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)  
по экономике и финансовой политике,  
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза»

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.**

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

**2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор);

- субъекты предпринимательской деятельности государств – членов Союза, осуществляющие перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

**Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан в полном объеме.**

**3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы по карантину растений государств – членов Союза, обеспечивающие карантинную фитосанитарную безопасность таможенной территории Союза;

- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

По мнению департамента-разработчика, проект решения:

- будет способствовать повышению уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения на ней карантинных объектов и повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза;

- позволит устранить применение двойной ответственности собственника подкарантинной продукции, в случае установления факта непредъявления подкарантинной продукции должностному лицу уполномоченного органа государства места назначения, а также ответственность получателя, предусмотренную законодательством государства места назначения.

**Перечень основных групп адресатов регулирования указан департаментом-разработчиком в полном объеме, а воздействие, оказываемое на них проектом решения, описано надлежащим образом.**

#### **4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

По информации департамента-разработчика, проектом решения устанавливается ответственность получателей подкарантинной продукции в государстве места назначения, а также заявителей в случае неоднократного (2 раза и более) неуведомления о поступлении или непредъявления получателем подкарантинной продукции должностному лицу уполномоченного органа государства места назначения.

Вместе с тем описание содержания обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаменту-разработчику предлагается дополнить указанием на установление проектом решений норм-дефиниций терминов «заявитель» и «получатель подкарантинной продукции».

#### **5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

Департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения позволит:

- выявлять участников рынка, нарушающих право Союза в области карантина растений;
- повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Союза и уровень обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза;
- создать благоприятные условия для деятельности добросовестных участников рынка, осуществляющих перевозку подкарантинной продукции.

Вместе с тем при описании механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренного проектом решения, департаментом-разработчиком продублировано перечисление целей регулирования.

В этой связи пункт 6 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается дополнить описанием причинно-следственной связи между нормами проекта решения и достижением цели регулирования, например, путем указания на установление проектом решения четкого разграничения ответственности заявителя и получателя подкарантинной продукции.

## **6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

Департамент-разработчик отметил, что альтернативного варианта предлагаемому регулированию не имеется, поскольку карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в отношении партии подкарантинной продукции осуществляется в соответствии с Положением в случаях, когда место отправления и место назначения партии подкарантинной продукции расположены на территории разных государств – членов Союза.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 12 приложения № 5 к Правилам внутреннего документооборота в ЕЭК, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46, в информационно-аналитической справке приводятся описание альтернативных вариантов решения проблемы, а также обоснование выбранного варианта с учетом опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования в данной сфере.

В этой связи пункт 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо дополнить:

- сведениями о рассмотренных альтернативных вариантах предлагаемому регулированию (например, варианта сохранения действующего регулирования);
- обоснованием, подтверждающим, что предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

## **7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.**

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Принимая во внимание позитивную направленность проекта решения, представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.