

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (приложение к Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. №157) (далее - проект решения Совета Комиссии, Союз).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

С целью совершенствования норм Решения Совета Комиссии от 30.11.2016 №157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной территории и таможенной границе Евразийского экономического союза» (далее – Единые требования), на основании результатов правоприменительной практики, анализов фитосанитарных рисков в отношении карантинных вредных организмов включенных в Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденный Решением Совета Комиссии от 30.11.2016 №158, Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер по предложениям уполномоченных органов по карантину растений, зарубежных торговых партнеров, национальных организаций по карантину и защите растений стран - экспортеров и бизнес-сообщества государств-членов подготовлен проект решения Совета Комиссии.

В проект решения Совета Комиссии на основе анализа литературы по систематике вредных организмов внесены изменения в названия карантинных объектов в соответствии с международной номенклатурой.

2. Цель регулирования: целью принятия проекта решения Совета Комиссии является обеспечение охраны растений, растительных продуктов и таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения на ней карантинных объектов, упрощение процедур торговли, снижение издержек бизнеса.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: государства – члены Союза, население (потребители) государств – членов Союза, субъекты предпринимательской деятельности в государствах – членах Союза осуществляющие ввоз, перемещение, производство, хранение, переработку и реализацию подкарантинной продукции, участники внешнеэкономической деятельности.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности и воздействие, оказываемое на них регулированием: действие проекта решения Совета Комиссии направлено на соблюдение интересов: государств – членов Союза, уполномоченных органов государств-членов Союза, обеспечивающих карантинную фитосанитарную безопасность территории государств – членов Союза, участников внешнеэкономической деятельности, являющихся импортерами и экспортерами подкарантинной продукции, субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих экспорт, ввоз, перемещение, производство, хранение, переработку и реализацию подкарантинной продукции, в том числе, использующих ее в собственном производстве.

Внесение изменений в Единые требования будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза и уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения карантинных объектов, обеспечит стабильность карантинной фитосанитарной обстановки на территории Союза, а также сохранение свободных от карантинных объектов зон, мест и участков производства подкарантинной продукции и создаст благоприятные условия для ее производства субъектами предпринимательской деятельности на таможенной территории Союза. Это позволит наращивать производство продуктов питания в государствах – членах Союза, одновременно решать проблемы продовольственной безопасности и импортозамещения продовольственных товаров, благодаря стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, повысить экспортные возможности государств – членов Союза. Кроме того изменения позволяют осуществлять ввоз на территорию Союза ряда видов подкарантинной продукции зараженных карантинными объектами при условии направления ее на переработку по технологиям, обеспечивающим лишение карантинного объекта жизнеспособности (например, соевых бобов), исключения требований, касающихся производства отдельных видов продукции в зонах, свободных от КВО.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения): проектом решения Совета Комиссии уточняются карантинные фитосанитарные требования к следующим видам ввозимой на таможенную территорию и перемещаемой по таможенной территории Союза подкарантинной продукции:

- семенному и посадочному материалу растений;
- овощам и картофелю;
- зерну, семенам злаковых, бобовых и масличных культур и продуктам их переработки;
- плодам и ягодам;
- срезанным цветам и бутонам, пригодным для составления букетов или для декоративных целей;
- лесоматериалам;
- предприятиям, осуществляющим переработку соевых бобов, зараженных возбудителем пурпурного церкоспороза (*Cercospora kikuchii*).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой): совершенствование Единых требований Союза с учетом анализов фитосанитарных рисков и конкретизация специальных требований к отдельным видам подкарантинной продукции позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и таможенной территории Союза, и как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза и устранил необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию: в качестве альтернативного варианта предлагаемому регулированию возможно сохранение «статус-кво», то есть оставление Единых требований, утверждённых Решением Совета Комиссии от 30.11.2016 № 157 в действующей редакции.

Фитосанитарные требования во всем мире находятся в постоянном развитии, основой которому является проведения анализов фитосанитарных рисков в полном объеме с учетом последних данных аграрной науки.

По результатам правоприменительной практики и научных исследований действующие Требования дополнены:

- нормами, позволяющими ввозить на таможенную территорию Союза соевые бобы, зараженные возбудителем пурпурного церкоспороза (*Cercospora kikuchii*) для переработки,

- требованиями к предприятиям, осуществляющим переработку соевых бобов, зараженных возбудителем пурпурного церкоспороза (*Cercospora kikuchii*);

- возможностью ввоза в ручной клади и багаже пассажиров без фитосанитарного сертификата дынь, арбузов и тыкв, в количестве не более 1 штуки, вес которых может существенно превышать разрешенные ранее 5 килограммов;

- возможностью пересылки подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска без фитосанитарного сертификата (кроме семенного и посадочного материала) в почтовых отправлениях;

- конкретизацией требований к свежим плодам цитрусовых, бананам и плантайнам, срезанным цветам;

- возможностью перемещения по таможенной территории Союза некоторых видов подкарантинной продукции навалом;

Кроме того внесены изменения в редакции ряда пунктов Требования, исключающие возможность двоякого толкования требований к одному и тому же виду подкарантинной продукции.

Проектом Решения Совета Комиссии из действующих Требований исключены требования:

- по происхождению неукорененных черенков плодовых, ягодных и орехоплодных культур из свободных от почвообитающих карантинных объектов зон, мест, участков производства;
- по происхождению продуктов переработки зерна, шротов и жмыхов из зон, мест, участков производства свободных от растений рода *Striga* spp;
- требования к происхождению овощей, фруктов и лесоматериалов из зон свободных от коричнево-мраморного клопа и нематоды кинжал;
- к плодам дуба и каштана;
- предъявляемые к транспортировке лесоматериалов;

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК: проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 55 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК: проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий Евразийской экономической комиссии в сфере карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности: принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности и будет способствовать устранению препятствий при ввозе и перемещении подкарантинной продукции между государствами – членами.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу: проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования: вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

- обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;
- минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами-членами Союза;
- унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза;

- обеспечить проведение согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер в Союзе;
- устранить необоснованные препятствия при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;
- обеспечить сохранение зон, мест и участков производства, свободных от карантинных объектов, что позволит повысить экспортные возможности государств – членов Союза благодаря стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, складывающейся на территории Союза, а также создать благоприятные условия для производителей подкарантинной продукции различных форм собственности;
- способствовать решению проблемы импортозамещения.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости): предлагаемый проект решения Совета Комиссии гармонизирован с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений, международных и региональных стандартов по фитосанитарным мерам.

В Европейском союзе Директивой Совета ЕС 2000/29/ЕС от 8 мая 2000 года на наднациональном уровне утвержден перечень карантинных объектов Европейского союза и установлены фитосанитарные требования к ввозимой на территорию Европейского союза растительной продукции.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК: для представления заинтересованными лицами комментариев и предложений в соответствии с пунктом 4 статьи 111 договора о Союзе, разделом VIII решения Высшего Евразийского экономического Совета от 23 декабря 2014 года № 98, проект решения Совета Комиссии размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения с 20 февраля 2018 года на 60 календарных дней.

Место размещения проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102833/ria_20022018.

Предложения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке было возможно направить с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте в период с 20 февраля 2018 года по 21 апреля 2018 года.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки письменно извещены лица, перечисленные в пункте 156 Регламента работы Комиссии утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 и члены рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, состав которой утвержден решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 года № 25 (в ред. Распоряжений Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13.02.2018 № 27).

Изменения в Единые требования нотифицировали Республика Армения (нотификация G/SPS/N/ARM/26 размещена 12 марта 2018 года) и Российская Федерация (нотификация G/SPS/N/RUS/148 размещена 23 марта 2018 года) было

принято решение о продлении срока предоставления замечаний и предложений к проекту решения Совета Комиссии до 11 мая 2018 года.

Предложения к проекту решения Совета Комиссии поступили от Департамента развития предпринимательской деятельности Комиссии и ГУ «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений», проект решения Совета Комиссии доработан с учетом поступивших в ходе публичного обсуждения предложений и замечаний, рассмотрен и согласован на заседании рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» при Консультативном комитете по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Предложения к проекту Решения Совета Комиссии поступили от Европейской комиссии, национальных организаций по карантину и защите растений США, Канады и Мексики 22.05.2018, поскольку данные замечания и предложения поступили после окончания срока публичного обсуждения определенного регламентом работы Комиссии, эти замечания и предложения рассмотрены на заседании рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 13.06.2018 и частично учтены.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Проект Решения Совета Комиссии рассмотрен на заседании рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии 1 июня 2018 года, по результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на ведение предпринимательской деятельности, поскольку его принятие позволит упростить ввоз и перемещение по таможенной территории Союза отдельных видов подкарантинной продукции.

Получено заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» от 5 июня 2018 года №215.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Во исполнение пункта 1 Распоряжения Совета Евразийской экономической комиссии от 17 марта 2016 г. №7 проект решения Совета был рассмотрен и одобрен на заседании Консультативного комитета по техническому регулированию,

применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии Евразийской экономической комиссии (протокол от 30.05.2018 г. № 2-ВК/КК), по результатам заседания члены Консультативного комитета по итогам состоявшегося обсуждения пришли к решению одобрить в целом проект Решения, провести заседание рабочей группы по обсуждению проекта Решения и направить доработанный по результатам заседания Консультативного комитета и рабочей группы проект Решения для рассмотрения на заседании Коллегии Комиссии в установленном порядке.