

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия  
проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии  
«О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования,  
предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным  
объектам на таможенной границе и на таможенной территории  
Евразийского экономического союза»  
от 5 июня 2018 г. № 215**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее – проект решения), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 20 февраля 2018 г. по 21 апреля 2018 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

[https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102833/ria\\_20022018](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102833/ria_20022018).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

**Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена верно.**

В качестве обоснования проблемы департамент-разработчик в информационно-аналитической справке отметил следующее.

С целью совершенствования норм Решения Совета ЕЭК от 30 ноября 2016 г. № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной территории и таможенной границе Евразийского экономического союза» (далее – ЕКФТ) на основании результатов правоприменительной практики, анализов фитосанитарных рисков в отношении карантинных вредных организмов, включенных в Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденный Решением Совета ЕЭК от 30 ноября 2016 г. № 158, департаментом-разработчиком по предложениям уполномоченных органов по карантину растений, зарубежных торговых партнеров, национальных организаций по карантину и защите растений стран-экспортеров и бизнес-сообщества государств – членов Союза подготовлен проект решения.

Кроме того, проектом решения на основе анализа литературы по систематике вредных организмов вносятся изменения в названия карантинных объектов в соответствии с международной номенклатурой.

**Цели регулирования департаментом-разработчиком определена верно.**

В качестве целей разработки проекта решения департамент-разработчик указал обеспечение охраны растений, растительных продуктов и таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения на ней карантинных объектов, упрощение процедур торговли, снижение издержек бизнеса.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит упростить ввоз и перемещение на таможенной территории Союза отдельных видов подкарантинной продукции путем внесения изменений в ЕКФТ по итогам результатов анализа правоприменительной практики.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)  
по экономике и финансовой политике ЕЭК,  
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.**

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

**2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- государства – члены Союза;
- население (потребители) государств – членов Союза;
- субъекты предпринимательской деятельности государств – членов Союза осуществляющие ввоз, перемещение, производство, хранение, переработку и реализацию подкарантинной продукции, участники внешнеэкономической деятельности.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан **полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

**3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- государства – члены Союза;
- уполномоченные органы государств – членов Союза, обеспечивающие карантинную фитосанитарную безопасность таможенной территории государств – членов Союза;
- участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся импортерами и экспортерами подкарантинной продукции;

- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие экспорт, ввоз, перемещение, производство, хранение, переработку и реализацию подкарантинной продукции, в том числе использующие ее в собственном производстве.

Внесение изменений в ЕКФТ будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза, и уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения карантинных объектов, обеспечит стабильность карантинной фитосанитарной обстановки на таможенной территории Союза, а также сохранение свободных от карантинных объектов зон, мест и участков производства подкарантинной продукции и создаст благоприятные условия для ее производства субъектами предпринимательской деятельности на таможенной территории Союза.

Это позволит наращивать производство продуктов питания в государствах – членах Союза, одновременно решать проблемы продовольственной безопасности и импортозамещения продовольственных товаров благодаря стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, повысить экспортные возможности государств – членов Союза.

Кроме того, проект решения позволяет осуществлять ввоз на таможенную территорию Союза ряда видов подкарантинной продукции при условии направления ее на переработку по технологиям, обеспечивающим лишение карантинного объекта жизнеспособности (например, соевых бобов), исключить требования, касающиеся производства отдельных видов продукции в зонах, свободных от карантинных вредных организмов.

**Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, описано надлежащим образом.**

#### **4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

По информации департамента-разработчика проектом решения уточняются карантинные фитосанитарные требования к следующим видам ввозимой на таможенную территорию Союза и перемещаемой по таможенной территории Союза подкарантинной продукции:

- семенному и посадочному материалу растений;
- овощам и картофелю;
- зерну, семенам злаковых, бобовых и масличных культур и продуктам их переработки;
- плодам и ягодам;
- срезанным цветам и бутонам, пригодным для составления букетов или для декоративных целей;
- лесоматериалам.

Проектом решения также устанавливаются требования к предприятиям, осуществляющим переработку соевых бобов, зараженных возбудителем пурпурного церкоспороза (*Cercospora kikuchii*).

**Полагаем, что содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком указано надлежащим образом.**

**5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком отмечено, что совершенствование ЕКФТ с учетом анализов фитосанитарных рисков и конкретизация специальных требований к отдельным видам подкарантинной продукции позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и таможенной территории Союза, и, как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза и устранил необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

**Полагаем, что механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, департаментом-разработчиком раскрыт надлежащим образом и в полном объеме.**

**6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

По информации департамента-разработчика, в качестве альтернативного варианта предлагаемому регулированию возможно сохранение «статус-кво», то есть оставление ЕКФТ в действующей редакции.

Фитосанитарные требования во всем мире находятся в постоянном развитии, основой которого является проведение анализов фитосанитарных рисков в полном объеме с учетом последних данных аграрной науки.

По результатам анализа правоприменительной практики и проведенных научных исследований ЕКФТ предлагается дополнить:

- нормами, позволяющими ввозить на таможенную территорию Союза соевые бобы, зараженные возбудителем пурпурного церкоспороза (*Cercospora kikuchii*) для переработки;
- требованиями к предприятиям, осуществляющим переработку соевых бобов, зараженных возбудителем пурпурного церкоспороза (*Cercospora kikuchii*);
- возможностью ввоза в ручной клади и багаже пассажиров без фитосанитарного сертификата дынь, арбузов и тыкв, в количестве не более 1 штуки, вес которых может существенно превышать разрешенные ранее 5 килограммов;
- возможностью пересылки подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска без фитосанитарного сертификата (кроме семенного и посадочного материала) в почтовых отправлениях;
- конкретизацией требований к свежим плодам цитрусовых, бананам и плантайнам;
- возможностью перемещения по таможенной территории Союза некоторых видов подкарантинной продукции навалом.

Кроме того, проектом решения предусматривается внесение изменений в ряд положений ЕКФТ, исключающих возможность двоякого толкования требований к одному и тому же виду подкарантинной продукции.

Проектом решения из ЕКФТ предлагается исключить:

- требования по происхождению неукорененных черенков плодовых, ягодных и орехоплодных культур из свободных от почвообитающих карантинных объектов зон, мест, участков производства;

- требования по происхождению продуктов переработки зерна, шротов и жмыхов из зон, мест, участков производства свободных от растений рода *Striga spp*;

- требования к плодам дуба и каштана;

- требования, предъявляемые к транспортировке лесоматериалов;

**Полагаем, что департаментом-разработчиком в полном объеме обоснована оптимальность регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.**

#### **7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.**

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности и будет способствовать устранению препятствий при ввозе и перемещении подкарантинной продукции между государствами – членами Союза.

Принимая во внимание актуализационный и уточняющий характер проекта решения, полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.