

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2015 г. № 70 и от 2 декабря 2015 г. № 86» от 27 апреля 2018 г. № 211

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2015 г. № 70 и от 2 декабря 2015 г. № 86» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенно-тарифного и нетарифного регулирования (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 6 марта 2018 г. по 5 апреля 2018 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102868/ria_06032018.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департаментом-разработчиком указано прекращение действия Соглашения о реализации в 2015 – 2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» от 8 сентября 2015 г. (далее – Соглашение от 8 сентября 2015 г.) в связи с заключением Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе от 2 февраля 2018 г. (далее – Соглашение от 2 февраля 2018 г.).

Прекращение действия Соглашения от 8 сентября 2015 г. требует актуализации решений Совета ЕЭК от 23 ноября 2015 г. № 70 и от 2 декабря 2015 г. № 86, принятых в целях его выполнения.

В противном случае могут возникнуть нарушения непрерывности реализации действующего пилотного проекта по маркировке товаров по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» до принятия новых решений ЕЭК, регулирующих использование средств идентификации в Союзе в соответствии с Соглашением от 2 февраля 2018 года.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

В качестве цели принятия проекта решения департаментом-разработчиком указано обеспечение непрерывности реализации пилотного проекта по маркировке товаров по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» (далее – пилотный проект маркировки) посредством приведения решений Совета ЕЭК от 23 ноября 2015 г. № 70 и от 2 декабря 2015 г. № 86 в соответствие с Соглашением от 2 февраля 2018 года.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит исключить правовую неопределенность и возникновение коллизий в отношении применения документов, касающихся реализации пилотного проекта по маркировке товаров по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха», после вступления в силу Соглашения от 2 февраля 2018 года.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы

Г.Т. Джолдыбаева

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2015 г. № 70 и от 2 декабря 2015 г. № 86»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны субъекты предпринимательской деятельности государств – членов Союза и уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается **конкретизировать перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения,** указав в качестве таковых те группы субъектов предпринимательской деятельности государств – членов Союза и уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза, которые участвуют в реализации пилотного проекта маркировки.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком отмечено, что адресатами регулирования являются:

- субъекты предпринимательской деятельности государств – членов Союза, осуществляющие производство, импорт и трансграничную торговлю подлежащими маркировке товарами, а также изготовление и реализацию контрольных (идентификационных) знаков (далее – КИЗ);

- уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза, осуществляющие мониторинг и контроль исполнения Соглашения от 8 сентября 2015 г. и Соглашения от 2 февраля 2018 года.

Проект решения сохраняет действие существующего пилотного проекта маркировки и актуализирует действующие решения Совета ЕЭК в соответствии с Соглашением от 2 февраля 2018 года.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проект решения предусматривает сохранение норм, регулирующих маркировку товаров КИЗ по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха», и их актуализацию в соответствии с положениями Соглашения от 2 февраля 2018 года.

Полагаем, что содержание обязательных правил поведения, предусмотренных проектом решения, департаментом-разработчиком указано надлежащим образом.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения позволит продолжить реализацию пилотного проекта маркировки, как в государствах – членах Союза, уже реализующих данный проект, так и в тех, которые только приступили к его реализации.

Проект решения актуализирует решения Совета ЕЭК от 23 ноября 2015 г. № 70 и от 2 декабря 2015 г. № 86, которыми были утверждены перечень товаров, подлежащих маркировке КИЗ, характеристики КИЗ, требования к составу сведений, передаваемых между уполномоченными органами государств – членов Союза, уполномоченными органами государств – членов Союза и ЕЭК.

Полагаем, что департаментом-разработчиком верно раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что в ходе подготовки проекта решения альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

Вместе с тем департаменту-разработчику необходимо дополнить сведениями о рассмотрении альтернативных вариантов регулирования, а также обосновать причины, по которым предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

В частности, департаменту-разработчику необходимо рассмотреть, как минимум, вариант сохранения действующего регулирования, поскольку пунктом 2 статьи 11 Соглашения от 2 февраля 2018 г. предусмотрено, что решения Комиссии, регулирующие маркировку товаров по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» (подсубпозиции ТН ВЭД ЕАЭС 4303 10 901 0 – 4303 10 906 0 и 4303 10 908 0) контрольными (идентификационными) знаками, действующие на дату вступления Соглашения от 2 февраля 2018 г. в силу, сохраняют свою юридическую силу и применяются в части, не противоречащей Соглашению от 2 февраля 2018 года.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных затрат субъектов предпринимательской деятельности.

Принимая во внимание актуализационный характер проекта решения, предусматривающего приведение положений решений Совета ЕЭК от 23 ноября 2015 г. № 70 и от 2 декабря 2015 г. № 86 в соответствие с нормами Соглашения от 2 февраля 2018 г., представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.