

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О некоторых вопросах, связанных с выпуском товаров».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Согласно положениям Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее соответственно – ТК ЕАЭС, Союз) таможенные операции совершаются одинаково независимо от происхождения товаров, страны отправления и страны назначения товаров. В связи с этим необходимо определить единообразный подход таможенных органов при совершении таможенных операций. Проект решения предусматривает установление унифицированного порядка:

- выпуска товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, в том числе с использованием информационной системы таможенного органа без участия должностного лица таможенного органа;
- приостановления срока выпуска товаров и продления такого срока, отмены приостановления срока выпуска товаров;
- отказа в выпуске товаров;
- аннулирования выпуска товаров в связи с отзывом таможенной декларации либо по иным причинам, в том числе по мотивированному обращению декларанта.

2. Цель регулирования.

Основной целью подготовки проекта решения является регулирование вопроса совершения таможенных операций, в том числе определение последовательности совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

- Проект решения направлен на защиту интересов:
- участников внешнеэкономической деятельности, являющихся декларантами товаров;
 - правообладателя и лиц, представляющих его интересы или интересы нескольких правообладателей;
 - таможенных органов и их должностных лиц.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются:

участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров;

правообладатели и лица, представляющие интересы правообладателей;

таможенные органы и их должностные лица;

заинтересованные лица, которые после совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, вправе использовать товары в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

В рамках регулирования предполагается определить порядок совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, приостановлением срока выпуска товаров, отказом в выпуске товаров, и аннулированием выпуска товаров.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В соответствии с проектом решения предлагается утвердить порядок совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, приостановлением срока выпуска товаров, отказом в выпуске товаров, и аннулированием выпуска товаров.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Коллегии ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие данного проекта решения позволит определить последовательность совершения таможенных операций:

при выпуске товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, в том числе посредством информационной системы таможенного органа без участия должностного лица таможенного органа;

при приостановлении срока выпуска товаров, продлении срока приостановления срока выпуска товаров, отмене приостановления срока выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, включенные в единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств – членов Союза или национальный таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности, который ведется таможенным органом государства – члена Союза, на территории которого товары помещаются под таможенные процедуры;

при отказе в выпуске товаров;

при аннулировании выпуска товаров в связи с отзывом таможенной декларации либо по иным причинам, в том числе по мотивированному обращению декларанта.

Посредством утверждения порядка совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, приостановлением срока выпуска товаров, отказом в выпуске товаров, и аннулированием выпуска товаров, будет обеспечено устранение

правовой неопределенности и применение единообразного подхода таможенных органов при совершении указанных таможенных операций.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Как альтернативные варианты можно рассмотреть следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие рекомендации Коллегии Комиссии по совершению указанных таможенных операций, но в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) рекомендации Комиссии не имеют обязательного характера для государств – членов Союза;

2) Урегулирование вопроса в соответствии с законодательством государств – членов Союза о таможенном регулировании.

При этом возможны различные подходы в государствах – членах Союза, что соответственно может создать неудобства для участников внешнеэкономической деятельности.

Вместе с тем, положения ТК ЕАЭС предусматривают возможность законодательством государств – членов Союза о таможенном регулировании определять порядок совершения указанных таможенных операций в части, не урегулированной Комиссией, либо особенности совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров в местах прибытия товара на таможенную территорию Союза.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование позволит исключить правовую неопределенность при совершении указанных таможенных операций, что положительно скажется на адресатах регулирования.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Коллегии ЕЭК.

В соответствии с положениями ТК ЕАЭС Комиссия наделена полномочиями на определение:

порядка совершения таможенными органами таможенных операций посредством информационной системы таможенных органов без участия должностных лиц таможенных органов (пункт 3 статьи 82 ТК ЕАЭС);

порядка совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров (пункт 3 статьи 118, статья 120 ТК ЕАЭС);

порядка оформления решений о приостановлении срока выпуска товаров и о продлении срока приостановления срока выпуска товаров, уведомления декларанта, правообладателя или лица, представляющего его интересы или интересы нескольких правообладателей, о принятии таких решений, а также порядок оформления отмены решения о приостановлении срока выпуска товаров (пункт 15 статьи 124 ТК ЕАЭС);

порядка совершения таможенных операций, связанных с отказом в выпуске товаров (пункт 4 статьи 125 ТК ЕАЭС);

порядка совершения таможенных операций, связанных с аннулированием выпуска товаров (пункт 4 статьи 118 ТК ЕАЭС).

Решение Коллегии Комиссии принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений и (или) запретов либо с изменением содержания таких обязанностей, ограничений и (или) запретов либо порядка их исполнения.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Коллегии ЕЭК в силу.

Предполагаемый срок вступления проекта решения в силу – с даты вступления в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, но не ранее чем через 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта решения позволит устранить правовую неопределенность и обеспечить единообразный подход таможенных органов при совершении указанных таможенных операций, что положительно скажется на адресатах регулирования.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Согласно положениям Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) порядок оформления выпуска товаров и отказа в выпуске товаров устанавливаются Решениями Комиссии таможенного союза (далее – Решения КТС).

В соответствии со статьями 196 и 201 ТК ТС был принят ряд решений КТС, связанных с регулированием вопросов оформления выпуска товаров и отказа в выпуске товаров должностным лицом таможенного органа (Решение КТС от 20 мая 2010 г. № 257, Решение КТС от 20 мая 2010 № 262, Решение КТС от 20 мая 2010 г. № 263, Решение КТС от 17 августа 2010 г. № 438, Решение КТС от 18 июня 2010 г. № 289).

Порядок приостановления выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, а также порядок отмены решения о приостановлении выпуска таких товаров определены статьями 331 и 332 ТК ТС.

Возможность аннулирования выпуска товаров нормами ТК ТС не предусмотрена.

Порядок совершения указанных таможенных операций и оформления должностным лицом принятых таможенным органом решений с использованием информационной системы таможенного органа, а также возможность выпуска товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой посредством информационной системы таможенного органа без участия должностного лица таможенного органа действующими актами, составляющими право Союза в сфере таможенного регулирования, не регламентированы.

Представители государств – членов Союза (как со стороны государственных органов, так и со стороны бизнес-сообщества) признали целесообразность подготовки данного проекта решения Комиссией.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения проходил процедуру публичного обсуждения в течение 30 дней.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Евразийского экономического союза 05.04.2017 (Правовой портал ЕАЭС, раздел «Общественные обсуждения и ОРВ», http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102092/ria_05042017).

Срок проведения публичного обсуждения проекта решения – с 05.04.2017 по 05.05.2017.

Способ представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа - с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, по электронной почте.

Срок представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа по 05.05.2017.

О начале проведения публичного обсуждения, размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа информированы члены рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 31 марта 2015 г. № 25.

Заполненные опросные листы для проведения публичного обсуждения проекта решения в рамках оценки регулирующего воздействия не поступили.

Предложения, представленные Департаментом развития предпринимательской деятельности и Департаментом таможенной инфраструктуры ЕЭК, в основном учтены при доработке проекта решения, а по неучтенным замечаниям даны пояснения.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК.

Заключение об оценке регулирующего воздействия от 18 октября 2017 № 177.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения Коллегии ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения Коллегии ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения инициирован Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики.

Проект решения направлялся для рассмотрения в Правительство Республики Армения, Совет Министров Республики Беларусь, Правительство Кыргызской Республики, Правительство Республики Казахстан и Правительство Российской Федерации.

В целях обсуждения проекта решения проведен ряд совещаний в режиме видеоконференции с участием экспертов заинтересованных министерств и ведомств государств – членов Союза, бизнес-сообщества и представителей Департаментов ЕЭК.

По результатам рассмотрения проект решения доработан с учетом замечаний и предложений, поступивших в ЕЭК в виде позиций государств – членов Союза, а также озвученных в ходе совещаний.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.