

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О некоторых вопросах совершения операций в отношении
временно вывезенных транспортных средств международной
перевозки, являющихся товарами, помещенными
под таможенную процедуру временного ввоза (допуска)»
от 26 сентября 2017 г. № 174**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О некоторых вопросах совершения операций в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки, являющихся товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска)» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 6 марта 2017 г. по 5 апреля 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101962/ria_06032017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена верно.

В качестве проблемы в информационно-аналитической справке департамент-разработчик указал отсутствие в рамках Союза единого формализованного порядка регулирования вопроса о совершении операций в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки (далее – ТСМП), являющихся товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска).

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является определение последовательности совершения таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией и отказом в регистрации заявления о совершении операций, не предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 277 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), в отношении временно вывезенных ТСМП, являющихся товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), без помещения таких ТСМП под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит установить в рамках Союза единый формализованный порядок совершения операций в отношении временно вывезенных ТСМП при их дальнейшем обратном ввозе на таможенную территорию Союза без помещения таких ТСМП под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории.

Вместе с тем рабочая группа обращает внимание на необходимость доработки отдельных положений проекта решения с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О некоторых вопросах совершения операций в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки, являющихся товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1. В отношении проекта Порядка заполнения заявления о совершении операций, не предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 277 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки, являющихся товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), а также внесения в такое заявление изменений (дополнений), являющегося приложением к проекту решения (далее – проект Порядка заполнения заявления), имеются следующие замечания и предложения.

1.1. В соответствии с абзацем третьим пункта 12 проекта Порядка заполнения заявления сведения о товаре указываются в соответствии с порядком заполнения графы 31 декларации на товары, установленным Инструкцией о порядке заполнения декларации на товары, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257.

В целях обеспечения удобства пользования и исключения необходимости обращения к иным актам, входящим в право Союза, **в абзаце третьем пункта 12 проекта Порядка заполнения заявления предлагается предусмотреть положения, которые будут непосредственно содержать описание порядка указания сведений о товаре в соответствующей графе заявления, без отсылки к иным актам Союза.**

Аналогичное предложение также относится к абзацам третьим пунктов 18 и 19 проекта Порядка заполнения заявления.

1.2. Согласно подпункту 1 пункта 21 проекта Порядка заполнения заявления при указании в графе 1 сведений об иностранной организации указывается краткое наименование организации.

Следует отметить, что на практике у юридического лица может быть только полное наименование и отсутствовать краткое (сокращенное) наименование.

В этой связи **в подпункте 1 пункта 21 проекта Порядка заполнения заявления слово «краткое» предлагаем заменить словами «полное или краткое (сокращенное)».**

Аналогичное предложение также относится к подпункту 1 пункта 23 проекта Порядка заполнения заявления.

1.3. Пунктом 23 проекта Порядка заполнения заявления регламентированы вопросы заполнения сведений о **юридическом лице, организации**, созданных в соответствии с законодательством государств – членов Союза.

Следует отметить, что юридическим лицом признается непосредственно организация.

В этой связи **в абзаце первом пункта 23 проекта Порядка заполнения заявления слова «о юридическом лице, организации,» предлагается заменить словами «о юридическом лице или организации, не являющейся юридическим лицом,».**

Аналогичное предложение также относится к подпунктам 2 и 3 пункта 23 проекта Порядка заполнения заявления.

1.4. В соответствии с подпунктом 3 пункта 27 проекта Порядка заполнения заявления при указании сведений о документе, удостоверяющем личность лица, необходимо указывать, в частности, серию такого документа.

Принимая во внимание, что не во всех государствах – членах Союза документы, удостоверяющие личность, содержат серию такого документа, **подпункт 3 пункта 27 проекта Порядка заполнения заявления после слова «серия» предлагается дополнить словами «(при наличии)».**

2. В отношении проекта Порядка совершения таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией и отказом в регистрации заявления о совершении операций в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки, являющихся товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), являющегося приложением к проекту решения (далее – проект Порядка регистрации), имеются следующие предложения.

2.1. Подпунктом «г» пункта 5 проекта Порядка регистрации предусмотрено, что одним из оснований для отказа таможенным органом в регистрации заявления является отсутствие в заявлении **всех необходимых сведений**, подлежащих указанию в соответствии с проектом Порядка заполнения заявления.

Принимая во внимание наличие в данной норме отсылки к проекту Порядка заполнения заявления, содержащему описание сведений, которые подлежат указанию в заявлении, дополнительный акцент на приведении в заявлении всех необходимых сведений представляется излишним.

В этой связи **в подпункте «г» пункта 5 проекта Порядка заполнения заявления слова «все необходимые» предлагаем исключить.**

2.2. В подпункте «в» пункта 6 проекта Порядка регистрации слова «такие сведения» предлагаем заменить словом «его»

2.3. **В подпункте «г» пункта 7 проекта Порядка регистрации первое предложение по аналогии с подпунктом «г» пункта 6 проекта Порядка регистрации предлагается изложить в следующей редакции:**

«г) возвращает один экземпляр заявления с отметкой об отказе в регистрации лицу, которое подало заявление (в случае, если заявление подано на бумажном носителе).».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны лица, выступающие декларантами таможенной процедуры временного ввоза (допуска) в отношении товаров, используемых в качестве ТСМП, перевозчики, владельцы товаров, используемых в качестве ТСМП.

Полагаем, что **департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны субъекты предпринимательской деятельности – лица, выступающие декларантами таможенной процедуры временного ввоза (допуска) в отношении товаров, используемых в качестве ТСМП, перевозчики, владельцы товаров, используемых в качестве ТСМП, таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

Департамент-разработчик также отметил, что воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения минимизации временных затрат и финансовых издержек, улучшения условий ведения предпринимательской деятельности путем реализации возможности совершения в отношении ТСМП, являющихся товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), операций, не предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 277 ТК ЕАЭС, без помещения под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории.

Полагаем, что **департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке указано, что проектом решения предлагается утвердить:

- форму заявления о совершении операций в отношении временно вывезенных ТСМП, являющихся товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска);

- порядок заполнения заявления о совершении операций, не предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 277 ТК ЕАЭС, в отношении временно вывезенных ТСМП, являющихся товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), а также внесения в такое заявление изменений (дополнений);

- порядок совершения таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией и отказом в регистрации заявления о совершении операций, не предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 277 ТК ЕАЭС, в отношении временно вывезенных ТСМП, являющихся товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска).

Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом описано содержание обязательных правил поведения, устанавливаемых проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения позволит определить последовательность совершения таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией и отказом в регистрации заявления о совершении операций, не предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 277 ТК ЕАЭС, в отношении временно вывезенных ТСМП, являющихся товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска).

Таким образом, принятие проекта решения позволит реализовать отсылочные нормы ТК ЕАЭС и обеспечит единообразный подход таможенных органов государств – членов Союза, что, в свою очередь, окажет позитивное воздействие на рынок грузовых перевозок и приведет к минимизации временных затрат и финансовых издержек соответствующих субъектов предпринимательской деятельности.

Полагаем, что департаментом-разработчиком верно раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что данная проблема является специфической, возникающей в ходе применения таможенной процедуры временного ввоза (допуска) и одновременном использовании помещенных под такую таможенную процедуру товаров в качестве ТСМП.

В качестве альтернативного варианта решения проблемы департаментом-разработчиком был рассмотрен вариант по разработке и принятию рекомендации Коллегии ЕЭК по данному вопросу.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии, являющегося приложением № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, рекомендации ЕЭК не имеют обязательного характера для государств – членов Союза, в связи с чем в случае принятия такой рекомендации сохраняется возможность применения различных подходов в государствах – членах Союза, что, соответственно, может негативно отразиться на условиях ведения предпринимательской деятельности в рамках Союза.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

Полагаем, что департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию.