

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА **о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения:

О некоторых вопросах совершения операций в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки, являющихся товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Отсутствие в рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) единого формализованного порядка регулирования вопроса совершения операций в отношении транспортных средств международной перевозки, являющихся товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), временно вывезен.

2. Цель регулирования: Целью регулирования проекта решения является определение последовательности совершения таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией и отказом в регистрации заявления о совершении операций, не предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 277 Таможенного кодекса ЕАЭС, в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки, являющихся товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), без помещения таких транспортных средств международной перевозки под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: лица, выступающие декларантами таможенной процедуры временного ввоза (допуска) в отношении товаров, используемых в качестве транспортных средств международной перевозки, перевозчики, владельцы товаров, используемых в качестве транспортных средств международной перевозки.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Субъекты предпринимательской деятельности – лица, выступающие декларантами таможенной процедуры временного ввоза (допуска) в отношении товаров, используемых в качестве транспортных средств международной перевозки, перевозчики, владельцы товаров, используемых в качестве транспортных средств международной перевозки, таможенные органы государств – членов ЕАЭС и их должностные лица.

Положения, предусматриваемые в проекте решения ЕЭК, направлены на реализацию отсылочной нормы Таможенного кодекса ЕАЭС и до настоящего времени данный вопрос не регулировался в рамках ЕАЭС. Принятие проекта решения обеспечит формирование единообразных подходов в регулировании данных вопросов.

Воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения минимизации временных затрат и финансовых

издержек, улучшения условий ведения предпринимательской деятельности путем реализации возможности совершения в отношении транспортных средств международной перевозки, являющихся товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), операций, не предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 277 Таможенного кодекса ЕАЭС, без помещения под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

В соответствии с проектом решения ЕЭК предлагается утвердить:

форму заявления о совершении операций в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки, являющихся товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска);

Порядок заполнения заявления о совершении операций, не предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 277 Таможенного кодекса ЕАЭС, в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки, являющихся товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), а также внесения в такое заявление изменений (дополнений);

Порядок совершения таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией и отказом в регистрации заявления о совершении операций, не предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 277 Таможенного кодекса ЕАЭС, в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки, являющихся товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения ЕЭК позволит определить последовательность совершения таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией и отказом в регистрации заявления о совершении операций, не предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 277 Таможенного кодекса ЕАЭС, в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки, являющихся товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска).

Таким образом, принятие проекта решения позволит реализовать отсылочные нормы Таможенного кодекса ЕАЭС и обеспечит единообразный подход таможенных органов государств-членов ЕАЭС, что, в свою очередь, окажет позитивное воздействие на рынок грузовых перевозок и приведет к минимизации временных затрат и финансовых издержек соответствующих субъектов предпринимательской деятельности.

В настоящее время отсутствует практика по данному вопросу.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Данная проблема является специфической, возникающей в ходе применения таможенной процедуры временного ввоза (допуска) и одновременном использовании помещенных под такую таможенную процедуру товаров в качестве транспортных средств международной перевозки.

С учетом проведенного анализа подготовлен наиболее приемлемый подход. Как альтернативный вариант решения проблемы можно рассмотреть разработку и принятие рекомендации Коллегии Комиссии по данному вопросу. Однако в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии рекомендации Комиссии не имеют обязательного характера для государств – членов ЕАЭС.

При этом возможны различные подходы в государствах – членах ЕАЭС, что соответственно может негативно отразиться на условиях ведения предпринимательской деятельности в рамках ЕАЭС.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК: В соответствии с пунктом 4 статьи 277 Таможенного кодекса ЕАЭС.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК. Проект решения подготовлен в рамках следующих сфер компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений и (или) запретов.

Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть за счет снижения временных затрат и финансовых издержек при совершении таможенных операций за счет определения порядка использования информационных систем, а также исключения необходимости помещения товаров, помещенных под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории (в последующем под таможенную процедуру реимпорта).

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Предполагаемый срок вступления проекта решения в силу – по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, но не ранее даты вступления в силу Договора о Таможенном кодексе ЕАЭС от 11 апреля 2017 года.

12. Ожидаемый результат регулирования:

1) определение последовательности совершения таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией и отказом в регистрации заявления о совершении операций, не предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 277 Таможенного кодекса ЕАЭС, в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки, являющихся товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска);

2) развитие рынка международных грузоперевозок;

3) упрощение условий ведения предпринимательской деятельности на таможенной территории ЕАЭС;

4) формирование единой правоприменительной практики в рамках ЕАЭС при применении таможенной процедуры временного ввоза (допуска) и использовании помещенных под такую таможенную процедуру товаров в качестве транспортных средств международной перевозки.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Вопрос, регулируемый проектом решения, в настоящее время не регламентирован, является новеллой Таможенного кодекса ЕАЭС. Соответственно и опыт его регулирования отсутствует.

Представители государств – членов ЕАЭС признали целесообразность подготовки данного проекта решения ЕЭК.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения ЕЭК, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 06.03.2017 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101962/ria_06032017.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены:

члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 31.03.2015 № 25 (служебная записка от 07.03.2017 № 18-3355/Э);

сводный департамент ЕЭК (служебная записка от 06.03.2017 № 18-3343/Э);

координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС: Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Республиканская ассоциация предприятий промышленности Республики Беларусь, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Национальный Альянс Бизнес-ассоциаций Кыргызской Республики, Кыргызский союз промышленников и предпринимателей, Российский союз промышленников и предпринимателей, Ассоциация Европейского бизнеса в России (письмо от 07.03.2017 № 18-62);

По итогам публичного обсуждения поступили предложения (отражены в сводной информации, прилагается), которые, по возможности, учтены в проекте решения ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения ЕЭК не создаст дополнительных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.