

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Единый перечень продукции, подлежащей
обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов
соответствия и деклараций о соответствии по единой форме»
от 11 июля 2017 г. № 151**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проекта решения Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме» (далее – проект решения), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 13 апреля 2017 г. по 13 мая 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102108/ria_13042017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена верно.

Так, в информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком отмечено, что в ЕЭК поступила информация о возникающих проблемах при поставках цемента на территорию Российской Федерации в связи с введением обязательной сертификации цемента, выпускаемого в обращение на территории Российской Федерации, которая введена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2015 г. № 930 «О внесении изменений в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации». Указанное постановление Правительства Российской Федерации вступило в силу 7 марта 2016 года и с этой даты поставки цемента на территорию Российской Федерации могут осуществляться только при условии прохождения процедуры обязательной сертификации в соответствии с национальным законодательством Российской Федерации, что является техническим барьером во взаимной торговле цементом между государствами – членами Союза.

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена верно.

В качестве цели разработки проекта решения департамент-разработчик указал обеспечение на период до принятия и вступления в силу технического регламента Союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» возможности свободного обращения цемента на территориях Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие позволит обеспечить взаимное признание документов об оценке соответствия цемента и свободное обращение цемента в рамках взаимной торговли между государствами – членами Союза.

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы

Б.Б. Бекешев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны субъекты предпринимательской деятельности Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, специализирующиеся на производстве и (или) реализации цемента.

Следует отметить, что департаментом-разработчиком перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указан не в полном объеме, в связи с чем его необходимо дополнить потребителями цемента в государствах – членах Союза (строительными организациями).

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресата регулирования указаны субъекты предпринимательской деятельности Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, специализирующиеся на производстве и (или) реализации цемента.

В результате воздействия, оказываемого регулированием, на период до принятия и вступления в силу технического регламента Союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» будет обеспечена возможность свободного обращения цемента на территориях Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Следует отметить, что департаментом-разработчиком перечень адресатов регулирования указан не в полном объеме, поскольку данный перечень необходимо дополнить организациями государств – членом Союза, осуществляющими проведение работ по подтверждению соответствия и выдаче документов об оценке соответствия цемента требованиям межгосударственных стандартов (ГОСТ).

При этом считаем, что воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, департаментом-разработчиком описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проект решения не содержит положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Полагаем, что содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком указано ненадлежащим образом.

В этой связи в соответствующем пункте информационно-аналитической справки необходимо указать, что проектом решения предусматривается включение цемента в Единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме (далее – Единый перечень).

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Проектом решения предусматривается включение цемента в Единый перечень.

В проекте решения приведены наименования цементов, предлагаемых для включения в Единый перечень, с указанием кодов ТН ВЭД ЕАЭС и перечня документов, устанавливающих требования к указанным цементам – межгосударственных стандартов (ГОСТ).

В качестве процедуры обязательного подтверждения соответствия проектом решения предусмотрена процедура обязательной сертификации.

В соответствии с пунктом 7 Протокола о техническом регулировании в рамках Союза (приложение № 9 к Договору о Союзе от 29 мая 2014 года; далее – Протокол) до дня вступления в силу технического регламента Союза продукция, в отношении которой государствами – членами Союза установлены одинаковые обязательные требования, одинаковые формы и схемы подтверждения соответствия, применяются одинаковые или сопоставимые методы исследований (испытаний) и измерений продукции при проведении обязательного подтверждения соответствия и которая включена в Единый перечень, допускается к обращению на территории Союза, если она прошла установленные процедуры подтверждения соответствия на территории государства – члена Союза с соблюдением следующих условий:

- проведение сертификации органом по оценке соответствия, включенным в единый реестр органов по оценке соответствия Союза;
- проведение испытаний в испытательных лабораториях (центрах), включенных в единый реестр органов по оценке соответствия Союза;
- оформление сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме.

Таким образом, включение цементов в Единый перечень обеспечит на период до принятия и вступления в силу технического регламента Союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» возможность свободного обращения цемента на территориях Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации при соблюдении указанных условий.

Применение положений пункта 7 Протокола Республикой Армения и Кыргызской Республикой при присоединении к Договору о Союзе не предусмотрено.

В этой связи в Республике Армения и в Кыргызской Республике в отношении продукции, включенной в Единый перечень, до вступления в силу соответствующих технических регламентов Союза действуют требования, установленные законодательством Республики Армения и Кыргызской Республики соответственно.

Указанные нормы распространяются на продукцию, предназначенную для обращения на территориях Республики Армения и Кыргызской Республики соответственно.

Полагаем, что механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом и в полном объеме.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, альтернативой предлагаемому регулированию может быть сохранение действующего регулирования на период до принятия и вступления в силу технического регламента Союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий».

В этом случае производители цемента Республики Беларусь и Республики Казахстан при его поставках на территорию Российской Федерации будут вынуждены проходить процедуры обязательной сертификации цемента в соответствии с национальным законодательством Российской Федерации.

В этой связи полагаем, что департаментом-разработчиком выбран оптимальный вариант регулирования.