

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары (далее – Проект).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

В настоящее время Инструкцией о порядке заполнения декларации на товары (далее – Инструкция) предусмотрено отражение в декларации на товары (далее – ДТ) сведений о товарах, включенных в перечень товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками (далее – КиЗ), утвержденный Решением Совета ЕЭК от 23.11.2015 № 70 (далее – Перечень), только при их импорте. Вместе с тем на практике имеются случаи, когда маркированные товары вывозятся с таможенной территории ЕАЭС, например, ранее ввезенные товары помещаются под таможенную процедуру реэкспорта.

При этом правилами реализации Пилотного проекта на территории Российской Федерации (далее – Правила), утвержденными постановлением Правительства РФ от 11.08.2016 № 787 «О реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» и признании утратившим силу постановления Правительства РФ от 24.03.2016 № 235» установлено, что одним из способов вывода товаров из оборота является реализация (продажа) маркированных товаров за пределы Российской Федерации в государства, не являющиеся членами ЕАЭС (п. 3. Правил).

В соответствии с п. 16 Правил участники оборота товаров, осуществляющие вывод товаров из оборота, представляют в информационный ресурс маркировки сведения, предусмотренные приложением № 3 к Правилам (в том числе номер КиЗ и регистрационный номер ДТ), не позднее 3 рабочих дней, следующих за днем вывода товаров из оборота. Одновременно предусмотрена возможность автоматической передачи Единой автоматизированной информационной системой таможенных органов в информационный ресурс маркировки номеров КиЗ, нанесенных на товары, помещаемые под таможенные процедуры экспорта, временного вывоза и реэкспорта, при наличии таких сведений в ДТ (пп. «г» п. 5 Приложения № 2 к Правилам). В Российской Федерации в настоящее время такая возможность технологически реализована.

Однако, сведения о товарах, помещенных под таможенные процедуры экспорта, временного вывоза и реэкспорта, полученные от таможенных органов и от участников оборота товаров, несопоставимы, поскольку идентифицировать, какой именно товар, помещенный под такие таможенные процедуры, имел КиЗ, затруднительно из-за отсутствия номера КиЗ в графе 31 ДТ.

Так, по данным ФТС России, за время проведения Пилотного проекта (с 12.08.2016) экспортировано 10 229 упомянутых изделий (сведений о маркировке

нет), а по данным ФНС, полученным в информационный ресурс маркировки от участников оборота товаров – только 77 маркированных изделий.

Отсутствие сведений о КиЗ при вывозе товаров негативно отражается на достоверности данных, содержащихся в информационном ресурсе маркировки, и может создать дополнительные трудности для участника ВЭД при подтверждении ставки 0%, по операциям с маркированными товарами, отраженными в налоговой декларации по НДС.

Таким образом, Проект направлен на реализацию в Российской Федерации комплекса мер по прослеживанию и контролю за оборотом импортных товаров, включенных в Перечень, в том числе в случаях их помещения в Российской Федерации под таможенные процедуры экспорта, временного вывоза и реэкспорта, если на такие товары нанесены КиЗ в соответствии с Решением Совета ЕЭК от 23.11.2015 № 70, т.е. за оборотом товаров, которые до этого были ввезены на таможенную территорию Союза и промаркированы.

2. Цель регулирования:

Целями Проекта является предоставление возможности отражения при таможенном декларировании вывозимых из Российской Федерации товаров, включенных в Перечень, сведений в ДТ об имеющихся на таких товарах КиЗ. Это отвечает экономическим интересам субъектов предпринимательской деятельности и добросовестных экспортеров товаров, подлежащих маркировке КиЗ, и обеспечивает им возможность документального подтверждения вывоза таких товаров с территории Российской Федерации. Таким образом будет обеспечиваться прослеживаемость оборота товаров, включенных в Перечень, при вывозе из Российской Федерации, что позволит минимизировать сроки их выпуска, сократить вынужденные простои и, соответственно, издержки участников ВЭД.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Федеральная налоговая служба РФ, субъекты предпринимательской деятельности, продавцы и экспортеры товаров, подлежащих маркировке КиЗ, а также их потребители.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

В Российской Федерации компетентные (уполномоченные) органы, в частности Федеральная налоговая служба, субъекты предпринимательской деятельности, экспортеры товаров, включенных в Перечень, таможенные органы и их должностные лица.

Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов – декларанты получают возможность отражения в ДТ сведений о товарах, включенных в Перечень, при их вывозе из Российской Федерации; ФНС России – завершать контроль оборота таких товаров при их вывозе с территории РФ; потребители и др. участники оборота этих товаров на внешнем рынке получают контролируемые товары.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Предлагается в Российской Федерации при помещении товаров, включенных в Перечень, под таможенные процедуры экспорта, временного вывоза и реэкспорта в графе 31 ДТ под номером 10 указывать:

количество нанесенных контрольных (идентификационных) знаков и после двоеточия через знак разделителя «,» без пробела – их идентификационные номера (идентификаторы), если на такие товары нанесены контрольные (идентификационные) знаки.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В настоящее время Инструкцией не предусмотрено отражение в ДТ сведений для товаров, включенных в Перечень, при их вывозе.

Проектом предлагается предоставить возможность отражения в ДТ сведений об идентификационных номерах (идентификаторах) при вывозе из Российской Федерации товаров, включенных в Перечень. Из базы ДТ таможенных органов идентификационные номера (идентификаторы) будут передаваться в информационный ресурс маркировки КиЗ, оператором которой в Российской Федерации является Федеральная налоговая служба. Это позволит обеспечить прослеживаемость оборота таких товаров и усилить контроль за ними.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Поиск альтернативных вариантов предлагаемому регулированию при импорте и практика внедрения пилотного проекта по введению маркировки продукции по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха», план-график реализации которого утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 апреля 2015 г. № 19, показали, что предлагаемый вариант наиболее эффективен, хотя является дополнительной нагрузкой для таможенных органов.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 1 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза.

В соответствии с пунктом 1 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза «формы и порядок заполнения таможенной декларации, определяются решением Комиссии Таможенного союза».

Решение Коллегии ЕЭК принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие Проекта не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанным с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных обязанностей, ограничений и (или) запретов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

30 календарных дней с даты официального опубликования решения.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Проектом предусматривается предоставить возможность отражения при помещении в Российской Федерации под таможенные процедуры экспорта, временного вывоза и реэкспорта товаров, включенных в Перечень, дополнительных сведений в ДТ об имеющихся на таких товарах КиЗ, что позволит в дальнейшем использовать эти сведения в целях контроля за перемещением таких товаров. В конечном итоге принятие Проекта, как одного из комплекса мер по внедрению маркировки товаров КиЗ, приведет к сокращению оборота контрафактной продукции на рынке.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В настоящее время в соответствии с Инструкцией при ввозе товаров, включенных в Перечень, в ДТ отражаются соответствующие сведения о них. Информация о международном опыте отсутствует. Вместе с тем, распоряжением Совета ЕАЭС от 17.05.2017 № 17 предусмотрено создание рабочей группы высокого уровня по вопросам развития системы маркировки товаров средствами идентификации в ЕАЭС. Этой группе, в том числе, поручено до 14.08.2017 доложить о результатах согласования подходов к возможности установления государством-членом в своём законодательстве требования о внесении сведений о товаре в информационную систему на этапе вывода товара из оборота на внутреннем рынке этого государства-члена.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

За время проведения публичного обсуждения Проекта с 21.02.2017 по 23.03.2017 предложения и замечания от представителей бизнес-сообщества не поступили. Замечания Департамента развития предпринимательской деятельности и позиция департамента-разработчика отражались в сводной информации, которая была опубликована на официальном сайте ЕАЭС 15.03.2017.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Из заключения об оценке регулирующего воздействия от 05.05.2017 № 141 следует, что проект окажет негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности. К этому заключению приобщено особое мнение члена Рабочей группы по ОРВ, отражающее позицию департамента-разработчика.

По мнению департамента-разработчика принятие Проекта не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, их необоснованных расходов и барьеров для свободного движения товаров на территории ЕАЭС.

Более того, принятие Проекта позволит в дальнейшем снизить количество документов, представляемых экспортерами для подтверждения ставки 0%, по операциям с маркированными товарами, отраженными в налоговой декларации по НДС, что совпадает с интересами экспортёров рассматриваемой номенклатуры

товаров.

Кроме того, принятие Проекта будет способствовать снижению доли «серых» товаров в общем обороте товаров, что может позволить повысить имидж качества товаров, вывозимых из Российской Федерации.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект разработан в соответствии с инициативным обращением Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.01.2017 № 325-СВ/Д12и (вх. № 757 от 24.01.2017).

Проект в установленном порядке согласован с Правовым департаментом Комиссии.