

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О заявлении о включении в реестр уполномоченных экономических операторов» от 20 апреля 2017 г. № 133

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О заявлении о включении в реестр уполномоченных экономических операторов» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 15 февраля 2017 г. по 17 марта 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101880/ria_15022017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неверно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал отсутствие у юридического лица возможности подачи заявления о включении в реестр уполномоченных экономических операторов и, соответственно, невозможность получения статуса уполномоченных экономических операторов.

Вместе с тем рабочая группа полагает, что ключевой проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, является отсутствие на таможенной территории Союза унифицированной формы заявления о включении в реестр уполномоченных экономических операторов и формализованного порядка ее заполнения, а также исчерпывающего перечня документов, подтверждающих сведения, указанные в заявлении о включении в реестр уполномоченных экономических операторов.

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена неточно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является обеспечение возможности подачи юридическими лицами заявления о включении в реестр уполномоченных экономических операторов в государствах – членах Союза и получения ими статуса уполномоченных экономических операторов.

Вместе с тем в качестве целей регулирования департаменту-разработчику предлагается обозначить установление единого перечня сведений, подлежащих указанию в заявлении о включении юридического лица в реестр уполномоченных экономических операторов, формализованного порядка заполнения такого заявления, а также унифицированных требований к документам, подтверждающим сведения, указанные в заявлении о включении в реестр уполномоченных экономических операторов.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.**

Одновременно рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы

Б.Б. Бекешев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О заявлении о включении в реестр уполномоченных экономических операторов»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны юридические лица, претендующие на включение в реестр уполномоченных экономических операторов в государствах – членах Союза.

Вместе с тем заявление о включении в реестр уполномоченных экономических операторов на основании статьи 465 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза также может подаваться юридическими лицами, которым статус уполномоченного экономического оператора присвоен в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза и принятым в соответствии с ним законодательством государств – членов Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан неполный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования указаны юридические лица, претендующие на включение в реестр уполномоченных экономических операторов в государствах – членах Союза (в том числе экспортеры, импортеры, перевозчики, владельцы складов временного хранения), и таможенные органы государств – членов Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан неполный перечень адресатов регулирования, поскольку положения проекта решения также затрагивают права и законные интересы юридических лиц, ранее уже включенных в реестр уполномоченных экономических операторов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указано, что проектом решения предлагается установить единые требования к содержанию (набору) сведений, указываемых при заполнении формы заявления о включении юридического лица в реестр уполномоченных экономических операторов в государствах – членах Союза, порядка заполнения заявления, а также единые требования к документам, подтверждающим сведения, указанные в заявлении о включении в реестр уполномоченных экономических операторов.

Полагаем, что департаментом-разработчиком в полной мере раскрыто содержание устанавливаемых проектом решения обязательных правил поведения адресатов регулирования.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предлагается утвердить форму заявления о включении в реестр уполномоченных экономических операторов с четко определенным набором сведений, указываемых при её заполнении.

Унификация формы заявления о включении в реестр уполномоченных экономических операторов и порядка её заполнения создаст правовую основу для осуществления обработки заявления таможенным органом государства – члена Союза. При этом форма заявления и порядок ее заполнения в табличном виде позволяют юридическому лицу, обращающемуся за включением в реестр уполномоченных экономических операторов, проставлять в заявлении отметки, а не указывать ту или иную информацию, а перечень документов, подтверждающих указанную информацию, ограничивает возможность уполномоченного органа государства – члена Союза требовать предоставления документов, не оговоренных в перечне документов, подтверждающих сведения, указанные в заявлении о включении в реестр уполномоченных экономических операторов, являющимся приложением к проекту решения.

Полагаем, что **департаментом-разработчиком** приведено полное мотивированное описание причинно-следственной связи между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты не рассматривались.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки отсутствует полное мотивированное описание выбора департаментом-разработчиком оптимального варианта регулирования.

В этой связи полагаем, что департаментом-разработчиком не приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также не описаны альтернативные варианты регулирования, включая вариант сохранения действующего регулирования.