

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14 октября 2015 г. № 92».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В соответствии с пунктом 20 Приложения № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе (далее – Союз) от 29 мая 2014 года, государства-члены Союза создают в пунктах пропуска, предназначенных для перемещения подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов и подкарантинных материалов) через таможенную границу Союза, и в иных местах пункты по карантину растений (фитосанитарные контрольные посты) (далее – ФКП) с учетом требований к их материально-техническому оснащению и обустройству, утверждаемых Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия).

Во исполнение пункта Рабочего плана разработки актов и международных договоров в соответствии с Договором, утвержденного Решением Совета Комиссией от 16 июля 2014 года № 58, Решением Совета Комиссии от 14.10.2015 г. № 92 утверждены требования к обустройству и материально-техническому оснащению вновь строящихся и реконструкции действующих ФКП только в пунктах пропуска, предназначенных для перемещения подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов и подкарантинных товаров) через таможенную границу Союза.

Отсутствие единых требований к обустройству и материально-техническому оснащению ФКП, расположенных в местах, на территории которых будет размещаться подкарантинная продукция для целей завершения таможенной процедуры, установленные Таможенным кодексом Евразийского экономического союза, не позволяет уполномоченным органам государств-членов Союза в области карантина растений в соответствии с пунктом 3.2. Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Таможенного союза, осуществлять карантинный фитосанитарный контроль (надзор) по месту прибытия (первичный карантинный фитосанитарный контроль (надзор)), а также карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в местах завершения таможенного оформления (вторичный карантинный фитосанитарный контроль (надзор)).

Это увеличивает угрозу заноса и распространения карантинных объектов, приводит к задержкам и необоснованным возвратам подкарантинной продукции в процессе международной торговли.

Утверждение требований к обустройству и материально-техническому оснащению ФКП, расположенных в местах, на территории которых будет размещаться подкарантинная продукция для целей завершения таможенной процедуры, установленные Таможенным кодексом Евразийского экономического союза, позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) и послужит основой снижения административных барьеров при международной торговле подкарантинной продукцией.

Проектом решения Комиссии предлагается установить требования к обустройству и материально-техническому оснащению ФКП, расположенных в местах на территории которых будет размещаться подкарантинная продукция для целей завершения таможенной процедуры, установленные Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения Комиссии является повышение эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в отношении подкарантинной продукции, находящейся в процессе завершения таможенной процедуры, установленные Таможенным кодексом Евразийского экономического союза, устранения необоснованных задержек и возвратов подкарантинной продукции в процессе международной торговли.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Уполномоченные органы государств-членов, субъекты предпринимательской деятельности, население (потребители) государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

В целях создания условий для проведения карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в полном объеме, принятие единых требований будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), повышению оперативности проведения карантинного фитосанитарного контроля (надзора) осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза и снижению неоправданных административных затрат с другой.

Адресатами регулирования являются:

Уполномоченные органы государств – членов, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор) за подкарантинной продукцией, импортеры, перевозчики, юридические лица (потребители) государств-членов.

Воздействие проекта на адресатов регулирования будет положительным.

Соблюдение таким требованиям по обустройству и материально-техническому оснащению ФКП позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) и устранить фитосанитарный риск заноса и распространения карантинных вредных организмов на территорию Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения Комиссии устанавливаются требования к обустройству и материально-техническому оснащению ФКП, расположенных в местах, на территории которых будет размещаться подкарантинная продукция для целей завершения таможенной процедуры, установленные Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Принятие данной нормы позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Союза, и как следствие, будет способствовать обеспечению надлежащего уровня карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза.

Проектом решения Комиссии предлагаются требования в части обустройства и материально-технического оснащения ФКП, расположенных в местах, на территории которых будет размещаться подкарантинная продукция для целей завершения таможенной процедуры, установленные Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

Предлагаемые требования создадут правовую основу по обустройству и материально-техническому оснащению ФКП, расположенных в местах, на территории которых будет размещаться подкарантинная продукция для целей завершения таможенной процедуры, установленные Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативного варианта принимаемому регулированию не имеется, так как в соответствии пунктом 20 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года), требования к материально-техническому оснащению и обустройству ФКП в иных местах утверждаются Комиссией.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения Комиссии разработан в целях реализации пункта 20 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

В соответствии с данным пунктом предлагается утвердить Комиссией требования по обустройству и материально-техническому оснащению ФКП, расположенных в местах, на территории которых будет размещаться подкарантинная продукция для целей завершения таможенной процедуры, установленные Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Комиссии подготовлен в рамках полномочия Комиссии, определенного пунктом 20 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения может привести к дополнительным расходам, связанных с обустройством и материально-техническим оснащением ФКП, расположенных в местах, на территории которых будет размещаться подкарантинная продукция для целей завершения таможенной процедуры, установленные Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

При этом данные расходы будут компенсированы за счет повышения оперативности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), увеличения объемов пропуска подкарантинной продукции, достоверности его результатов и уменьшения количества возвратов подкарантинной продукции.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Принятие проекта решения Совета Комиссии позволит:
унифицировать требования к ФКП, расположенных в местах, на территории которых будет размещаться подкарантинная продукция для целей завершения таможенной процедуры, установленные Таможенным кодексом Евразийского экономического союза государств-членов ЕАЭС;

повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и таможенной территории Союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Анализ ситуации по данному вопросу показал следующее:

Нормативные правовые акты Евразийского экономического союза (Решение Совета Комиссии от 14.10.2015 г. № 92) не определяют требования к обустройству и материально-техническому оснащению ФКП, расположенных в местах, на территории которых будет размещаться подкарантинная продукция для целей завершения таможенной процедуры, установленные Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

В государствах – членах Союза нет действующих нормативно-правовых актов в этой части.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект размещен на правовом портале Евразийского экономического союза с 10 апреля по 9 июня 2017 года сроком на 60 дней.

15. Сведения о заключении, об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Указанный проект решения в ходе разработки согласован на совместных совещаниях с представителями Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики и Департамента таможенной инфраструктуры Комиссии.

В рабочем порядке проект документа проработан с Правовым Департаментом Комиссии на предмет его структуры.

Проект решения одобрен экспертами уполномоченных органов государств-членов Союза на заседании рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры», состоявшегося в режиме видеоконференции 27-28 февраля 2017 года (протокол заседания от 28.02.2017 г. № 17-10/пр).