

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения
Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О заявлении о включении в реестр уполномоченных экономических операторов».

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?			
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.			
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.			
4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для			

<p>адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.</p>			
<p>5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)?</p> <p>Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования.</p> <p>Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.</p>			
<p>6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?</p>			
<p>7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?</p>			
<p>8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов</p>			

<p>предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?</p>			
<p>9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.</p>			
<p>10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:</p>			
<p>11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).</p>			
<p>12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.</p>			
<p>13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.). Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды</p>			

<p>издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?</p>			
<p>14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее:</p> <p>указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования;</p> <p>имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие;</p> <p>приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности;</p> <p>создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности;</p> <p>способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению;</p> <p>приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде);</p> <p>способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких</p>			

<p>связанных отраслях; не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.</p>			
<p>Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).</p>			
<p>Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).</p>	<p>Содержание направленного предложения</p>	<p>Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения</p>	<p>Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)</p>
5	6	7	8
<p>Приложение к проекту решения</p>	<p>1.1. В форме заявления о включении в реестр уполномоченных экономических операторов, являющегося приложением к проекту решения о заявления (далее – заявление) установлено, что представлению в качестве документов, подтверждающих заявленные сведения, подлежат, в частности, учредительные документы юридического лица. Из формулировки «учредительные документы» не представляется возможным однозначно определить, представлению</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности (ДРПД). Служебная записка от 27.02.2017 № 10-2860/Э.</p>	<p>1.1. В форме заявления и в перечне документов, подтверждающих сведения, указанные в заявлении, учтены замечания ДРПД и указаны «копии учредительных документов».</p>

	<p>подлежат оригиналы или копии таких документов.</p> <p>В этой связи предлагаем в заявлении уточнить, что представлению подлежат копии учредительных документов.</p> <p>Аналогичное предложение также относится к пункту 8 перечня документов, подтверждающих сведения, указанные в заявлении, являющегося приложением к проекту решения о заявлении (далее – Перечень).</p> <p>1.2. В соответствии с абзацем вторым пункта 2 статьи 434 Таможенного кодекса Союза заявление может не сопровождаться представлением таможенному органу документов, если сведения о таких документах и (или) сведения из них могут быть получены таможенными органами из информационных систем, используемых таможенными органами, а также из информационных систем государственных органов (организаций) государств – членов Союза в рамках информационного взаимодействия.</p> <p>Следует отметить, что заявление не предусматривает возможности реализации указанного права заявителя.</p> <p>Кроме того, по нашему мнению, указанное право заявителя также не позволит реализовать и порядок заполнения заявления о включении в реестр уполномоченных экономических операторов, являющийся приложением к проекту решения о заявлении (далее – Порядок), в частности, пункт 16 Порядка, поскольку наличие соответствующего знака не обеспечит корреляцию с положениями абзаца второго</p>		<p>1.2. Замечание ДРПД учтено в форме заявления и в перечне документов, подтверждающих сведения, указанные в заявлении, в редакции, предложенной Департаментом, а также даны сноски в редакции:</p> <p>«представляется по желанию заявителя» и «представляются, если такие документы составляются в соответствии с законодательством государства – члена ЕАЭС о таможенном регулировании».</p> <p>Считаем необходимым обратить внимание, что в соответствии со статьей 311 ТК ЕАЭС сооружения, помещения (части помещений) и (или) открытые площадки (части открытых площадок), предназначенные для использования или используемые для временного хранения товаров уполномоченными экономическими операторами, а также предназначенные для использования или используемые в качестве зон таможенного контроля являются</p>
--	---	--	--

	<p>пункта 2 статьи 434 Таможенного кодекса Союза.</p> <p><i>Справочно:</i> Согласно пункту 16 Порядка в случае, если какие-либо документы не прилагаются к заявлению, в строке «__ листов» проставляется знак «-».</p> <p>Вместе с тем полагаем, что отдельные документы и (или) сведения из них могут быть получены таможенными органами из информационных систем, используемых таможенными органами, или информационных систем государственных органов (организаций) государств – членов Союза, например:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о наличии у заявителя сооружений, помещений (частей помещений) и (или) открытых площадок (частей открытых площадок); - об отсутствии фактов привлечения к уголовной ответственности физических лиц государств – членов Союза, являющихся акционерами заявителя, имеющими 10 и более процентов акций заявителя, его учредителями (участниками), руководителями, главными бухгалтерами; - об отсутствии у заявителя задолженности (недоимки) в соответствии с законодательством о налогах и сборах (налоговым законодательством) государства, в котором зарегистрирован заявитель; - об учредительных документах юридического лица. <p>Считаем, что данный вопрос требует урегулирования в проекте решения о заявлении и (или) в Перечне, например, посредством указания в столбце 3 пунктов 3, 4,</p>		<p>объектами таможенного контроля.</p> <p>В соответствии с пунктом 5 статьи 100 ТК ЕАЭС при доставке товаров в сооружения, помещения (части помещений) и (или) на открытые площадки (части открытых площадок) уполномоченного экономического оператора, имеющего свидетельства второго и (или) третьего типов, являющиеся зоной таможенного контроля, таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение, совершаются с учетом статьи 440 настоящего Кодекса.</p> <p>В соответствии с пунктом 3 статьи 319 ТК ЕАЭС порядок создания, прекращения функционирования (ликвидации) и обозначения зон таможенного контроля, требования к ним, а также правовой режим зоны таможенного контроля устанавливаются законодательством государств - членов о таможенном регулировании.</p>
--	---	--	--

	<p>5, 8 Перечня примечания следующего содержания: «Не представляются, если сведения о таких документах и (или) сведения из них могут быть получены таможенными органами из информационных систем, используемых таможенными органами, а также из информационных систем государственных органов (организаций) государств – членов Евразийского экономического союза в рамках информационного взаимодействия».</p> <p>1.3. Пунктом 2 Порядка предусмотрено, что заявитель выбирает один из вариантов запрашиваемого(ых) типа(ов) свидетельства(в) путем простановки в соответствующем поле знака «✓», в полях других вариантов проставляется отметка, указанная в пункте 5 Порядка.</p> <p>Для целей удобства заявителя использования Порядка и исключения необходимости обращения к иным пунктам Порядка полагаем целесообразным взамен ссылки на пункт Порядка, содержащий соответствующую отметку, указывать конкретную отметку, в связи с чем предлагаем пункт 2 Порядка изложить в следующей редакции:</p> <p>«2. Заявитель выбирает один из вариантов запрашиваемого(ых) типа(ов) свидетельства(в) путем простановки в соответствующем поле знака «✓», в полях других вариантов ставится знак «←».».</p> <p>Аналогичное предложение также относится к пунктам 4, 8, 10 Порядка.</p> <p>1.4. В соответствии с пунктом 8 Порядка значения условий, указанных</p>		<p>1.3. Замечание ДРПД учтено, пункт 2 Порядка изложен в редакции, представленной Департаментом. Внесены соответствующие изменения в пункты 5, 8, 10, 18 и 19 Порядка.</p> <p>1.4. Предложение ДРПД не может быть учтено, так как значение</p>
--	---	--	--

	<p>в подпунктах 2.1. – 2.5. заявления, заполняются, если условие, предусмотренное пунктом 2 заявления, является обязательным для включения в реестр уполномоченных экономических операторов. В противном случае в столбце 3 данных подпунктов ставится знак «←».</p> <p>Учитывая, что соблюдение условия, предусмотренного пунктом 2 заявления, требуется только при получении свидетельства первого типа и, принимая во внимание положения пункта 5 Порядка, предлагаем пункт 8 Порядка по аналогии с пунктами 11, 12, 13 Порядка изложить в следующей редакции:</p> <p>«8. Значения условий, указанных в подпунктах 2.1. – 2.5. заявления, заполняются при подаче заявления с выдачей свидетельства первого типа».</p> <p>1.5. Согласно пункту 10 Порядка заявитель, выполняющий два и более условий включения в реестр уполномоченных экономических операторов, указанных в пункте 1, подпунктах 1.1. – 1.5., 2.1. – 2.5., 9.1. – 9.5., 11.1. – 11.3. заявления, в столбце 3 каждого из</p>		<p>условий, указанных подпунктах 2.1. – 2.5. заявления, заполняются не только при подаче заявления с выдачей свидетельства первого типа, но и второго типа в соответствии с пунктом 4 статьи 433 ТК ЕАЭС, согласно которому законодательством государств-членов о таможенном регулировании может быть установлено, что в случае, если финансовая устойчивость юридического лица государства - члена, осуществляющего деятельность по производству товаров и (или) экспортирующего товары, не соответствует значению, определенному в соответствии с пунктом 7 настоящей статьи, условием включения юридического лица в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства второго типа является предоставление обеспечения исполнения обязанностей уполномоченного экономического оператора в размере, эквивалентном не менее чем 150 тысячам евро по курсу валют, действующему на день регистрации таможенным органом заявления.</p> <p>1.5. Предложение ДРПД частично учтено. Редакция пункта 10 Порядка скорректирована исходя из необходимости ее однозначного трактования и приведена в следующей редакции:</p>
--	---	--	---

	<p>этих пунктов указывает соответствующее значение или проставляет отметку о соблюдении условия.</p> <p>Учитывая, что для включения заявителя в реестр уполномоченных экономических операторов требуется соблюдение одного из условий включения (например, подпункты 1.1. – 1.5. пункта 1 заявления), полагаем избыточной необходимость указания в заявлении информации о соблюдении двух и более условий, в связи с чем предлагаем пункт 10 Порядка исключить.</p> <p>1.6. Пунктами 14 и 15 Порядка предусмотрены формы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - списка физических лиц государственных, являющихся акционерами заявителя, имеющими 10 и более процентов акций заявителя, его учредителями (участниками), руководителями, главными бухгалтерами, подписывается руководителем заявителя (далее – Список); - сведений о сооружениях, помещениях (частях помещений) и (или) открытых площадках (частях открытых площадок), предназначенных для временного хранения товаров. <p>Следует отметить, что данные формы не являются предметом регулирования рассматриваемого Порядка, в связи с чем возникает вопрос о наличии полномочий на их определение в рамках Порядка.</p> <p>Предлагаем рассмотреть вариант о включении сведений, содержащихся в</p>		<p>«10. Заявитель, выполняющий два и более условия включения в реестр, указанных в пункте 1, подпунктах 1.1. - 1.5., 9.1. - 9.4. раздела I заявления, в столбце 3 раздела I заявления каждого из этих пунктов проставляет знак «✓».</p> <p>Заявитель, выполняющий два и более условия включения в реестр, указанных в подпунктах 2.1. - 2.5., 11.1. - 11.3. раздела I заявления, в столбце 3 раздела I заявления каждого из этих пунктов указывает соответствующее значение».</p> <p>1.6. Замечания ДРПД полностью учтены, формы, предусмотренные пунктами 14 и 15 Порядка перенесены в форму заявления. Требование об указании сведений о доле акционеров в уставном капитале заявителя исключено.</p>
--	--	--	---

	<p>указанных формах, в заявление (в соответствующие пункты заявления либо в раздел «документы, подтверждающие заявленные сведения» заявления).</p> <p>В отношении Списка необходимо также отметить, что данной формой предусмотрено заполнение сведений о доле в уставном капитале заявителя (если таковая имеется).</p> <p>Вместе с тем в соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 433 Таможенного кодекса Союза условием включения юридического лица в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства первого типа является отсутствие фактов привлечения во всех государствах – членах Союза физических лиц государств – членов Союза, являющихся акционерами этого юридического лица, имеющими 10 и более процентов акций юридического лица, претендующего на включение в реестр уполномоченных экономических операторов, его учредителями (участниками), руководителями, главными бухгалтерами, к уголовной ответственности за преступления или уголовные правонарушения, производство по которым отнесено к ведению таможенных и иных государственных органов и привлечение к ответственности.</p> <p>Таким образом, требование о предоставлении сведений о доле в уставном капитале заявителя выходит за рамки требований (условий), определенных Таможенным кодексом Союза, в связи с чем предлагаем исключить рассматриваемое требования из Списка.</p> <p>1.7. В Порядке не обеспечено</p>		<p>1.7. Редакционные правки максимально</p>
--	---	--	---

	единообразное использование понятийного аппарата, например, «заявление о включении в реестр уполномоченных экономических операторов», «заявление о включении в реестр» и «заявление», а также «реестр уполномоченных экономических операторов» и «реестр».		учтены в редакции проектов приложений решения Коллегии Комиссии.
--	--	--	--

Директор Департамента
таможенного законодательства и
правоприменительной практики

(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)

(личная подпись)

Д.В. Некрасов

(инициалы, фамилия)

«21» марта 2017 г.