

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Порядка формирования и ведения единого реестра свидетельств о классификации, выдаваемых при выпуске в обращение маломерных судов, отвечающих требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012)» от 17 марта 2017 г. № 127

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – Рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «Об утверждении Порядка формирования и ведения единого реестра свидетельств о классификации, выдаваемых при выпуске в обращение маломерных судов, отвечающих требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012)» (далее соответственно – проект решения, проект Порядка, единый реестр, свидетельство), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 30 января 2017 г. по 1 марта 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101848/ria_30012017.

Согласно подготовленной департаментом-разработчиком сводной информации о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения в рамках оценки регулирующего воздействия (далее – сводная информация), в отношении проекта решения от 4 участников публичного обсуждения поступило 30 замечаний и предложений, из которых учтено – 27, отклонено – 3.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Так, департаментом-разработчиком обозначено, что проблемой, на решение которой направлен проект решения, является наличие препятствий для свободного обращения маломерных судов с длиной корпуса более 6 метров и серийно выпускаемых маломерных судов с длиной корпуса более 6 метров, выпускаемых в обращение на единой таможенной территории Союза, в связи с отсутствием единого реестра.

Кроме того, отсутствие единого реестра не позволяет обеспечить доступность и транспарентность сведений, содержащихся в свидетельствах, на территории Союза, что, в том числе, оказывает негативное влияние на взаимную торговлю маломерными судами между государствами – членами Союза.

Вместе с тем **Рабочая группа отмечает, что сведения, предусмотренные проектом Порядка для включения в единый реестр, не в полной мере соответствуют сведениям, вносимым в выдаваемые свидетельства согласно Решению Коллегии ЕЭК от 28 февраля 2017 г. № 23, которым утверждены единая форма свидетельства и правила его оформления.**

Цель разработки проекта решения департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения подготовлен в целях обеспечения условий для свободного обращения маломерных судов с длиной корпуса более 6 метров и серийно выпускаемых маломерных судов с длиной корпуса более 6 метров, выпускаемых в обращение на единой таможенной территории Союза, взаимной торговли между государствами – членами Союза, а также доступности и транспарентности сведений, содержащихся в свидетельствах, для неограниченного круга лиц.

Кроме того, посредством принятия проекта решения также будут обеспечены унификация сведений, вносимых в единый реестр, и информационное взаимодействие между участниками общего процесса «Формирование и ведение единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза)» в части, касающейся единого реестра выданных свидетельств, средствами интегрированной информационной системы Союза.

Вместе с тем **Рабочая группа отмечает, что цели разработки проекта решения будут достигнуты только в случае учета замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.**

По результатам рассмотрения проекта решения Рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности,** поскольку проектом Порядка предусмотрено внесение в единый реестр сведений, которые не в полной мере соответствуют перечням сведений, указываемых в свидетельствах.

В этой связи Рабочая группа обращает внимание департамента-разработчика на необходимость корректировки отдельных положений проекта решения с учетом замечаний, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Указанные замечания и предложения, в частности, касаются необходимости:

- обеспечения автоматического опубликования сведений, содержащихся в едином реестре, на информационном портале Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- обеспечения соответствия перечня сведений, вносимых в единый реестр, перечню сведений, которые подлежат указанию в свидетельствах.

Одновременно Рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя Рабочей группы

Б.Б. Бекешев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Порядка формирования и ведения единого реестра свидетельств о классификации, выдаваемых при выпуске в обращение маломерных судов, отвечающих требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Согласно пункту 7 проекта Порядка формирование и ведение единого реестра включают в себя получение ЕЭК от уполномоченных органов актуальных сведений о свидетельствах, приостановлении, возобновлении или прекращении действия свидетельств, а также опубликование сведений единого реестра на информационном портале Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях урегулирования вопроса о сроках актуализации сведений, содержащихся в едином реестре, с учетом их автоматической передачи в ЕЭК уполномоченными органами государств – членов Союза в пункте 7 проекта Порядка слова «опубликование сведений единого реестра» предлагается заменить словами «автоматическое опубликование сведений, содержащихся в едином реестре».

1.2. Сведения, предусмотренные подпунктами «з» и «л» пункта 9 проекта Порядка, не в полной мере соответствуют сведениям, необходимость указания которых в свидетельствах установлена подпунктами «д» и «з» пункта 7 Правил оформления свидетельства о классификации, выдаваемого при выпуске в обращение маломерного судна, отвечающего требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012), утвержденных Решением Коллегии ЕЭК от 28 февраля 2017 г. № 23 (далее – Правила оформления):

- абзацем четвертым подпункта «з» пункта 9 проекта Порядка предусмотрено указание **«идентификационного номера изготовителя (строителя)»**, в то время как абзацем третьим подпункта «д» пункта 7 Правил оформления предусмотрено указание в свидетельстве **«идентификационного номера по системе учета строителя маломерного судна»**;

- **подпунктом «л» пункта 9 проекта Порядка предусмотрено** указание **«сведений о документах, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента (протоколы испытаний маломерных судов и (или) оборудования, с указанием номера и даты, наименования испытательной лаборатории (центра) и ее идентификационного номера в национальной части единого реестра органов по оценке соответствия Союза (при наличии), регистрационного номера аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра), сведения о проведенных исследованиях (при наличии), сертификаты соответствия на комплектующие изделия или протоколы их испытаний (при наличии), сертификаты соответствия на данные маломерные суда и оборудование, полученные от зарубежных органов по сертификации (при наличии), а также иные документы, представленные заявителем в качестве доказательства соответствия продукции требованиям технического регламента)»**, в то время как **подпунктом «з» пункта 7 Правил оформления** предусмотрено указание в свидетельстве **«сведений о документах, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента (заключение на техническую документацию, документы, содержащие сведения о результатах проверки соответствия требованиям технического регламента, и (или) иные документы, представленные заявителем в качестве доказательства соответствия продукции требованиям технического регламента)»**.

Указанные несоответствия на практике могут повлечь возникновение избыточных требований, предъявляемых уполномоченными органами государств – членов Союза к заявителям в части представления дополнительных сведений, не предусмотренных Правилами оформления.

Учитывая, что сведения, включаемые в единый реестр, должны быть идентичны сведениям, указываемым в свидетельстве, **департаменту-разработчику предлагается скорреспондировать соответствующие положения пункта 9 проекта Порядка с положениями пункта 7 Правил оформления.**

1.3. В целях обеспечения правовой определенности при толковании и применении отдельных положений проекта Порядка **департаменту-разработчику предлагается:**

- в отсылочной норме, предусмотренной пунктом 3 проекта Порядка, цифру «8» заменить на цифру «9»;

- с учетом пункта 9 проекта Порядка в пункте 4 проекта Порядка слова «при размещении или актуализации» заменить словами «при внесении, в том числе актуализации,»;

- с учетом пунктов 1 и 7 проекта Порядка в подпункте «г» пункта 9 проекта Порядка слова «после приостановления» исключить.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения направлен на защиту интересов граждан и их объединений, населения (потребителей) государств – членов Союза, субъектов предпринимательской деятельности, эксплуатирующих маломерные суда с длиной корпуса более 6 метров, уполномоченных органов государств – членов Союза, в том числе органы, заинтересованные в проведении подтверждения соответствия маломерных судов требованиям технического регламента в форме классификации.

Вместе с тем, с учетом замечания, высказанного в рамках заседания Рабочей группы, департаменту-разработчику в пункте 3 информационно-аналитической справки предлагается уточнить, что проект решения направлен на защиту интересов субъектов предпринимательской деятельности, эксплуатирующих маломерные суда с длиной корпуса более 6 метров и серийно выпускаемые маломерные суда с длиной корпуса более 6 метров.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены уполномоченные органы государств – членов Союза, органы по классификации маломерных судов, органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, а также субъекты предпринимательской деятельности (изготовители (строители) маломерных судов (уполномоченные ими лица), продавцы (импортеры)), осуществляющие подтверждение соответствия маломерных судов требованиям технического регламента в форме классификации.

Проектом решения предусмотрена обязанность уполномоченных органов государств – членов Союза формировать и вести национальные части единого реестра, включая предоставление в ЕЭК средствами интегрированной системы Союза сведений о свидетельствах, приостановлении, возобновлении или прекращении их действия, а также обеспечивать актуализацию и хранение таких сведений.

Вместе с тем в пункте 4 информационно-аналитической справки предлагается включить ЕЭК в перечень адресатов регулирования, поскольку ЕЭК осуществляется формирование и ведение единого реестра.

Кроме того, департаменту-разработчику предлагается исключить из перечня адресатов регулирования органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, поскольку в соответствии с проектом решения формирование и ведение единого реестра осуществляется ЕЭК на основании сведений, передаваемых уполномоченными органами государств – членов Союза.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проект решения направлен на установление единого порядка формирования и ведения единого реестра, а также на регламентацию информационного взаимодействия между уполномоченными органами государств – членов Союза и между уполномоченными органами государств – членов Союза и ЕЭК в процессе формирования, ведения и использования единого реестра путем реализации соответствующего общего процесса в рамках Союза средствами интегрированной системы Союза.

По мнению департамента-разработчика, проект решения не оказывает непосредственного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (за исключением условий ведения предпринимательской деятельности по оценке соответствия продукции обязательным требованиям технических регламентов Союза), поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

Вместе с тем отмечаем, что проект решения в представленной редакции может оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности в связи с неполным соответствием перечней сведений, указываемых в выдаваемых свидетельствах, перечням сведений, предусмотренным проектом Порядка к внесению в единый реестр.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком в пункте 6 информационно-аналитической справки в достаточной степени описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования посредством принятия проекта решения.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию департаментом-разработчиком рассмотрено сохранение действующего регулирования с оценкой разрешения проблемы без введения регулирования в рамках Союза.

Однако, по мнению департамента-разработчика, такой подход подразумевает сохранение национальных реестров, которые отличаются друг от друга как формой, так и содержанием сведений, что не позволит достичь цели регулирования в полной мере.

Учитывая, что предложенный департаментом-разработчиком подход предусматривает формирование единого реестра, в котором будут консолидированы сведения всех его национальных частей, принятие проекта решения представляется оптимальным вариантом регулирования.