

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности мяса птицы и продукции его переработки» (ТР ЕАЭС 051/2021) в части дополнения его положениями о классификации различных видов продукции из мяса птицы (за исключением консервов из мяса (субпродуктов) птицы) в зависимости от массовой доли мясных ингредиентов на группы (мясную, мясосодержащую, мясорастительную, растительно-мясную), подготовленного в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2021 г. № 110

1. Правовое основание для принятия изменений в технический регламент.

Проект изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности мяса птицы и продукции его переработки» (ТР ЕАЭС 051/2021) в части дополнения его положениями о классификации различных видов продукции из мяса птицы (за исключением консервов из мяса (субпродуктов) птицы) в зависимости от массовой доли мясных ингредиентов на группы (мясная, мясосодержащая, мясорастительная, растительно-мясная) (далее соответственно – проект изменений, ТР ЕАЭС 051/2021) разработан в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 29 октября 2021 г. № 110 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности мяса птицы и продукции его переработки» (далее – Решение № 110) и Порядком разработки, применения, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. № 48.

2. Цели принятия изменений в технический регламент.

Целями принятия проекта изменений являются:

- корректировка наименований объектов технического регулирования ТР ЕАЭС 051/2021;
- дополнение ТР ЕАЭС 051/2021 классификационными группами различных видов продукции из мяса птицы в зависимости от массовой доли мясных ингредиентов;
- корректировка понятийного аппарата в отношении консервов из мяса (субпродуктов) птицы, консервов из мяса (субпродуктов) птицы для детского питания и бескостного мяса птицы;

- редакция требований к маркировке продукции из мяса (субпродуктов) птицы с учетом ее новых классификационных признаков;
- распространение установленных ТР ЕАЭС 051/2021 показателей безопасности в отношении продукции из мяса (субпродуктов) птицы с учетом ее новых классификационных признаков.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования технического регламента, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент.

Проектом изменений предлагается внесение уточнений в части:

- понятий «консервы из мяса (субпродуктов) птицы», «консервы из мяса (субпродуктов) птицы для детского питания», «мясо птицы бескостное»;
- требований к маркировке отдельных видов продукции из мяса птицы.

В целях дифференциации продукции из мяса птицы в зависимости от массовых долей мясных ингредиентов предлагается включить в ТР ЕАЭС 051/2021:

- понятия «классификационные группы», «мясная группа», «мясные консервы из мяса (субпродуктов) птицы для детского питания», «мясорастительные консервы из мяса (субпродуктов) птицы и растительно-мясные консервы из мяса (субпродуктов) птицы для детского питания», «мясорастительная группа», «мясосодержащая группа», «растительно-мясная группа»;
- требования к формированию наименований продукции из мяса птицы и состава указанной продукции;
- требования к допустимым уровням показателей безопасности отдельных видов продукции из мяса птицы.

4. Анализ международного опыта и опыта государств-членов в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент.

Анализ опыта государств – членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, Союз) показал, что в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (далее – ТР ТС 034/2013) мясная продукция подразделяется на мясные продукты, содержащие в составе более 60 процентов мясных ингредиентов, и мясосодержащие продукты, с содержанием мясных ингредиентов от 5 до 60 процентов включительно.

Также, согласно ТР ТС 034/2013, мясосодержащие продукты подразделяются на мясорастительные продукты, в которых массовая доля мясных

ингредиентов составляет от 30 до 60 процентов включительно, и растительно-мясные продукты, в которых массовая доля мясных ингредиентов составляет от 5 до 30 процентов включительно.

5. Описание устанавливаемых в проекте изменений в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов или обязательных требований, действующих на территории государств-членов, с кратким обоснованием их введения.

Международные, а также межгосударственные стандарты, устанавливающие классификационные группы для продукции из мяса птицы (за исключением консервов из мяса (субпродуктов) птицы) в зависимости от массовой доли содержания мясных ингредиентов отсутствуют.

Вместе с тем, с 1 января 2023 г. на территории Российской Федерации введен в действие национальный стандарт ГОСТ Р 52313-2022 «Птицеперерабатывающая промышленность. Продукция пищевая. Термины и определения» (далее – ГОСТ Р 52313-2022), которым установлены термины и определения основных понятий в области переработки сельскохозяйственной птицы в промышленных условиях, касающихся пищевых продуктов убоя птицы и пищевой продукции переработки продуктов убоя птицы общего назначения.

В соответствии с пунктом 2 ГОСТ Р 52313-2022 предусмотрены следующие термины и определения:

«продукция переработки продуктов убоя птицы» – пищевая продукция (например, полуфабрикаты, колбасные и кулинарные изделия и т.п.), полученная путем переработки (обработки) продуктов убоя сельскохозяйственной птицы без использования или с использованием немясных ингредиентов животного, растительного, минерального, микробиологического, искусственного происхождения и объектов аквакультуры;

«продукт из мяса птицы» – продукция переработки продуктов убоя птицы, в составе которой массовая доля мясных ингредиентов составляет 70 % включительно и более;

«продукт, содержащий мясо птицы» – продукция переработки продуктов убоя птицы, в составе которой массовая доля мясных ингредиентов составляет от 35 % включительно до 70 %;

«растительный продукт с мясом птицы» – продукция переработки продуктов убоя птицы, в составе которой массовая доля мясных ингредиентов составляет от 5 % включительно до 35 %.

Необходимо отметить, что проектом изменений предусматривается включение в ТР ЕАЭС 051/2021 следующих понятий:

«классификационные группы» – группы продукции из мяса (субпродуктов) птицы, изготовленной с использованием или без использования немясных ингредиентов и в зависимости от массовой доли мясных ингредиентов, подразделяющиеся на «мясную» и «мясосодержащую», в том числе «мясорастительную» и «растительно-мясную»;

«мясная группа» – классификационная группа продукции из мяса (субпродуктов) птицы с массовой долей мясных ингредиентов более 60 процентов;

«мясорастительная группа» – мясосодержащая группа продукции из мяса (субпродуктов) птицы, изготовленных с использованием ингредиентов растительного происхождения, с массовой долей мясных ингредиентов от 30 до 60 процентов включительно;

«мясосодержащая группа» – классификационная группа продукции из мяса (субпродуктов) птицы с массовой долей мясных ингредиентов от не менее 5 до 60 процентов включительно;

«растительно-мясная группа» – мясосодержащая группа продукции из мяса (субпродуктов) птицы, изготовленной с использованием ингредиентов растительного происхождения, с диапазоном содержания массовых долей мясных ингредиентов от не менее 5 процентов и не более 30 процентов включительно.

Необходимо отметить, что проектом изменений предусматривается введение классификационных групп продукции из мяса птицы, которые не аналогичны установленным в ГОСТ Р 52313-2022. Вместе с тем, диапазоны содержания мясных ингредиентов в составе вводимых групп определены аналогичным диапазонам, предусмотренным в ТР ТС 034/2013.

Иных требований, противоречащих международным, региональным (межгосударственным) стандартам или обязательным требованиям, действующим на территории государств-членов на продукцию из мяса птицы, не имеется.

6. Информация о соответствии проекта изменений требованиям в области обеспечения единства измерений.

Метрологические термины, наименования и обозначения единиц измеряемых величин соответствуют требованиям Международной системы единиц (СИ).

7. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в проект изменений.

Проектом изменений предусмотрено распространение установленных ТР ЕАЭС 051/2021 показателей безопасности (микробиологические показатели

безопасности, пестициды, бенз(а)пирен, нитрозоамины (сумма НДМА и НДЭА)) в отношении продукции из мяса (субпродуктов) птицы с учетом ее новых классификационных признаков.

Проект изменений не содержит требований, относящихся или связанных с едиными ветеринарно-санитарными и карантинными фитосанитарными требованиями и процедурами.

8. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных изменениями в технический регламент.

Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных проектом изменений, составляет 12 месяцев с даты принятия указанных изменений.

Проектом решения Коллегии Комиссии о порядке введения в действие данных изменений для плавного перехода промышленности и бизнеса к новым требованиям предусмотрен переходный период 12 месяцев в отношении действия документов об оценке соответствия, производства и выпуска в обращение продукции и обращения такой продукции, в том числе до истечения срока ее годности, установленного изготовителем.

9. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации изменений в технический регламент, оценку влияния реализации изменений в технический регламент на расходы бюджета Союза.

Реализация проекта изменений не повлечет дополнительных расходов из бюджета Союза.

10. Описание проблем, на решение которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент.

В соответствии с действующими требованиями, пищевая продукция, содержащая в своем составе более 5 процентов ингредиентов из мяса птицы, является объектом технического регулирования ТР ЕАЭС 051/2021.

Указанным техническим регламентом, а также иными техническими регламентами Союза (Таможенного союза) не предусмотрена классификация продукции из мяса птицы в зависимости от содержания мясных ингредиентов (за исключением консервов из мяса (субпродуктов) птицы).

Учитывая изложенное, в настоящее время продукция из мяса птицы с различным содержанием мясных ингредиентов в составе маркируются одинаково, то есть без указания отличительных классификационных признаков.

11. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент.

Разработка проекта изменений направлена на защиту интересов потребителей продукции из мяса птицы, производителей мясной продукции и продукции из мяса птицы, а также органов государственной власти государственных членов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за продукцией из мяса птицы.

Предлагаемые изменения в ТР ЕАЭС 051/2021 повышают защиту интересов потребителей продукции из мяса птицы, так как позволит получать необходимую и достоверную информацию о виде продукции из мяса птицы в зависимости от массовой доли в ней мясных ингредиентов.

12. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений в технический регламент.

Разработка проекта изменений затрагивает производителей (изготовителей) и потребителей продукции из мяса птицы.

Производителям продукции из мяса птицы необходимо будет учитывать требования, предусмотренные для включения в ТР ЕАЭС 051/2021, в отношении установления классификационных групп продукции из мяса птицы в целях нанесения достоверной информации при маркировке указанной продукции.

Также, указанные изменения затрагивают интересы органов по сертификации и испытательные лаборатории (центры), которым необходимо руководствоваться действующими требованиями, установленными в ТР ЕАЭС 051/2021, при осуществлении идентификации продукции из мяса птицы в рамках оценки соответствия указанной продукции.

Дополнительное воздействие на адресатов регулирования при введении в действие требований, предусмотренных проектом изменений не предусмотрено.

13. Содержание устанавливаемых проектом изменений в технический регламент ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты.

Проект изменений не содержит ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, но уточняются требования к допустимым уровням отдельных показателей безопасности продукции из мяса птицы.

14. Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлен проект изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений в технический регламент (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) на территории Союза действуют технические регламенты Союза (Таможенного союза), устанавливающие единые обязательные требования к пищевой продукции.

Согласно пункту 1 статьи 52 Договора, принятие технических регламентов Союза (Таможенного союза) осуществляется в целях предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей.

В целях устранения барьеров, указанных в пункте 10 настоящей пояснительной записки, необходимо установить классификационные группы продукции из мяса птицы (за исключением консервов из мяса (субпродуктов) птицы) в зависимости от массовой доли мясных ингредиентов (мясная, мясосодержащая, мясорастительная, растительно-мясная группы).

В связи с тем, что на момент принятия ТР ЕАЭС 051/2021 отсутствовали документы, которыми была предусмотрена соответствующая классификация, подпунктом «б» пункта 3 Решения № 110, Правительству Российской Федерации поручено не позднее 24 месяцев с даты вступления в силу указанного Решения необходимо обеспечить подготовку межгосударственного (регионального) стандарта, содержащего правила и методы отнесения продукции из мяса птицы к мясной, мясосодержащей, мясорастительной или растительно-мясной.

15. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которой направлено принятие изменений в технический регламент.

Иных возможных способов решения проблем, на решение которых направлено принятие проекта изменений, не имеется.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к основным сведениям о проекте изменений в технический регламент.

Иная информация, относящаяся к основным сведениями в отношении проекта изменения, отсутствует.