

142718, Московская обл., Видновский городской округ, с. Булатниково,

Симферопольское ш., д. 3, бизнес-центр «ИВЕКО», этаж 3, офис 400

E-mail: lev.grigoriev@bv-group.ru

Тел.: +7 (495) 668-06-06

Моб.: +7 (926) 375-92-50

Исх. № 070 от 30 ноября 2022 г.

**Департамент технического регулирования и аккредитации
Евразийской экономической комиссии**

[Публичное обсуждение проекта Технического регламента Евразийского экономического союза на никотинсодержащую продукцию]

От имени Ассоциации «ПАУРРЭНС» (Профессиональный альянс участников российского рынка электронных никотиновых систем) - общественной организации, объединяющей игроков российского рынка электронных систем доставки никотина (далее «ЭСДН»), рамках публичного обсуждения проекта технического регламента ЕАЭС на никотинсодержащую продукцию обращаемся с замечаниями и предложениями:

1. II. Основные понятия, п.4. Необходимо внести изменение в термин «аэрозоль» и изложить его в следующей редакции: «аэрозоль» – взвесь жидких частиц в газообразной фазе, получаемая в результате использования устройств для потребления никотинсодержащей продукции по назначению.

Согласно терминологии Технического регламента «устройство для потребления никотинсодержащих изделий» - устройство одноразового или многократного использования, которое может включать источник нагрева, кабель (провод, шнур) и (или) зарядное устройство, предназначенные для их совместного функционирования, используемое с никотинсодержащим изделием и обеспечивающее образование аэрозоля без горения, включая устройства для нагревания табака, устройства для доставки никотина.

2. II. Основные понятия, п.4. Исключить термин «никотинсодержащее изделие одноразового использования».



Никотинсодержащее изделие одноразового использования не может являться отдельным видом никотинсодержащего изделия как в силу самого определения никотинсодержащего изделия одноразового использования, так и в силу правовой природы. В случае если изделие встроено в устройство для потребления никотинсодержащей продукции, то оно перестает существовать как самостоятельная вещь и становится частью устройства для потребления никотинсодержащей продукции. В настоящее время существует правовой пробел, связанный с определением правовой природы одноразовых электронных систем доставки никотина и отнесения их к никотинсодержащим изделиям или к устройствам для потребления никотинсодержащей продукции одноразового использования. Термин затрудняет восприятие и применение норм Технического регламента на практике.

3. п.22 Объём жидкой смеси в картридже и в устройствах для потребления никотинсодержащих изделий одноразового использования не должен превышать 2 мл.

Данное ограничение копирует параметры, которые нашли своё отражение в Директиве Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2014/40/ТС от 3 апреля 2014 г. Директивы №2014/40/ЕС «О сближении законодательных, регламентных и административных положений государств-членов ЕС в области производства, представления на рынке и продажи табачной продукции и сопутствующих товаров и об отмене Директивы 2001/37/ТС».

Вступившая в силу в 2014 году на территории ЕС Директива соответствовала действующим в то время параметрам электронных систем доставки никотина с объёмами жидкой смеси в картриджах и в устройствах для потребления никотинсодержащих изделий одноразового использования на основе никотинсодержащих жидкостей, которые укладывались в данное ограничение (2 мл). В других странах за пределами ЕС данных ограничений нет. За прошедшие 7 лет с момента принятия Директивы, технологическое развитие продукции данной категории привело к возможности использования картриджей и устройств для потребления никотинсодержащих изделий одноразового использования с большим объёмом. Ограничение объёма жидкой смеси в картриджах и в устройствах для потребления никотинсодержащих изделий одноразового использования на основе никотинсодержащих жидкостей не имеет практического смысла, увеличивает расход материалов, увеличивает стоимость, увеличивает уровень загрязнения окружающей среды, создаёт неудобства для потребителей. В настоящий момент объёмы жидкой смеси в картриджах и в устройствах для потребления никотинсодержащих изделий одноразового использования на основе никотинсодержащих жидкостей достигают до 10 мл. Данный объём является оптимальным для потребителя с точки зрения ежедневного использования никотинсодержащей жидкости и позволяет рационально использовать одноразовые испарители, встроенные в картриджи и устройства для потребления никотинсодержащих изделий одноразового использования на основе никотинсодержащих жидкостей. Мы считаем данное ограничение, заложенное в Технический регламент ЕАЭС не обоснованным.

Предлагаем поднять границу ограничения объёма жидкой смеси в картридже и в устройствах для потребления никотинсодержащих изделий одноразового использования до 10 мл.

4. **п.23 Объём жидкой смеси в контейнере не должен превышать 10 мл.**

В настоящий момент объём жидкой смеси в контейнере/флаконе 10 мл является наименее востребованным. Одним из самых популярных объёмов контейнеров является объём 30 мл, также используются контейнеры с объёмом 60 мл, 100 мл, 120 мл в порядке убывания популярности. В других странах за пределами ЕС данных ограничений нет.

Аргументы для повышения границы ограничений объёма контейнеров те же, что и в п.22 – удобство для потребителя, снижение стоимости, снижение вреда для экологии. Мы считаем данное ограничение, заложенное в Технический регламент ЕАЭС необоснованным.

Предлагаем поднять границу объёма жидкой смеси в контейнере до 30 мл.

5. **Абзацем девятнадцатым пункта четыре проекта технического регламента вводится определение «никотинсодержащее изделие орального потребления (никпэк)», пунктом 19 проекта технического регламента предъявляются требования к содержанию никотина в никотинсодержащим изделии орального потребления (никпэк).**

Министерством здравоохранения Российской Федерации в рамках публичного обсуждения (п.5 письма в Евразийскую экономическую комиссию) предлагается исключить из проекта технического регламента ЕАЭС проектируемые нормы с обязательными требованиями к никотинсодержащим изделиям орального потребления (никпэкам) со ссылкой на запрет данных изделий в ряде государств-членов Союза (Российской Федерации, Республики Казахстан, Кыргызской Республики) и привлекательностью данных изделий у детей и подростков.

Данная продукция является аналогом разрешённой на территории ЕАЭС продукции – жевательному табаку. Учитывая тот момент, что в данном виде продукции вместо табака используются другие виды носителей (растительного происхождения, или иных, за исключением табачного), данный вид продукции считается менее вредным для потребителей чем разрешённый жевательный табак, более того, является самым безопасным способом потребления никотина, помимо изделий медицинского назначения.

Никотинсодержащие изделия орального потребления (никпэк) являются многолетними традиционными изделиями в скандинавских странах, в который наблюдается наименьшая доля курильщиков сигарет среди стран ЕС, низкий уровень онкологических заболеваний, связанных с курением табака.

Никотинсодержащие изделия орального потребления (никпэк) широко представлены в США и активно развиваются во многих странах ЕС.

Данный вид изделий является продукцией сниженного риска и входит в список изделий, являющихся альтернативой для совершеннолетних потребителей сигарет.

Аргумент Министерства здравоохранения по поводу популярности данных изделий среди детей и подростков преувеличен. Существует большой список товаров, на которые установлено ограничение продажи несовершеннолетним, но тем не менее, эти товары не запрещаются, а

регулируются административными способами. Необходимо повысить контроль исполнения данного требования и ужесточить наказание за его нарушение.

Запрет данного вида изделий будет дискриминировать совершеннолетних потребителей никотина и стимулировать незаконный оборот данного вида изделий.

Никотинсодержащие изделия орального потребления (никпэк) разрешены в Республике Армения и Республики Беларусь.

Важно ввести обязательные единые требования к данному виду продукции.

Запрет на продажу никотинсодержащих изделий орального потребления (никпэк) в других государствах-участников Союза может регулироваться на национальном уровне.

Предлагаем не исключать из проекта технического регламента обязательные требования к никотинсодержащим изделиям орального потребления (никпэк).

6. Требования к никотинсодержащей продукции с учётом допустимого риска, пункт 12 проекта технического регламента, Приложение №2.

Министерством здравоохранения Российской Федерации в рамках публичного обсуждения (п.6 письма в Евразийскую экономическую комиссию) предлагается запретить использование в никотинсодержащих изделиях ароматизаторов и пищевых добавок в целом, а также веществ, направленных на усиление никотиновой зависимости (производных никотина, включая соли никотина).

Данное предложение Министерства здравоохранения радикально, неконструктивно и равносильно полному запрету категории.

Использование ароматизаторов в никотинсодержащей продукции является одним из важнейших пунктов, стимулирующих совершеннолетних курильщиков на переключение на менее вредную для здоровья продукцию с курения сигарет.

Доступ детей и подростков к никотинсодержащей продукции необходимо ограничивать административно, контролировать и наказывать участников рынка, нарушающих данное требование. «Лавинообразное распространение потребления систем доставки никотина среди детей и подростков» по словам Министерства здравоохранения - преувеличено.

Единственное разумное обоснование запрета применения некоторых ароматизаторов может быть связано с обеспечением безопасности для здоровья потребителей, с точки зрения наличия в них вредных для здоровья веществ. Данные вещества описаны в Приложении №2 к техническому регламенту.

Производные никотина, включая соли никотина непосредственно не влияют на усиление никотиновой зависимости. Применение солевого никотина позволяет приблизить ощущения потребителя при использовании никотинсодержащей продукции к ощущениям, возникающим при курении сигарет, что позволяет переключать потребителей на менее вредный способ потребления никотина. На усиление никотиновой зависимости может влиять высокая концентрация никотина, которая сейчас законодательно ограничена 20 мг/мл.

Предлагаем сохранить возможность использования ароматизаторов и солей никотина в никотинсодержащей продукции при условии отсутствия в них опасных для здоровья потребителей веществ и не превышения предельного содержания в 100 см³ аэрозоля, описанных в Таблице №3 технического регламента веществ.

Ассоциация ПАУРРЭНС выступает за разумный подход, не нарушающий конкуренции между различными категориями продуктов сниженного риска, удовлетворяющий потребности совершеннолетних потребителей, обеспечивающий безопасность продукции для потребителей, позволяющий развивать инновационные категории продукции, которые являются менее вредными для здоровья потребителей по сравнению с курением сигарет, формирующий понятные и прозрачные правила для добросовестных участников рынка.

Президент

Лев Григорьев

+7 (926) 375-92-50

