



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Федерального Собрания Российской Федерации

Экспертный совет по развитию конкуренции на рынках никотинсодержащей продукции, вопросам государственного регулирования отношений в сфере производства и оборота табачной и инновационной никотинсодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака

Члену Коллегии (министру)
по техническому регулированию
Евразийской экономической
комиссии

Назаренко В.В.

Уважаемый Виктор Владимирович!

Экспертный совет при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по развитию конкуренции на рынках никотинсодержащей продукции, вопросам государственного регулирования отношений в сфере производства и оборота табачной и инновационной никотинсодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака, (далее – Экспертный совет) свидетельствует Вам свое глубокое уважение и в рамках процедуры публичного обсуждения проекта технического регламента на никотинсодержащую продукцию ЕАЭС (далее – проект ТР ЕАЭС) просит учесть комментарии в отношении текста проекта ТР ЕАЭС.

1. Сфера действия технического регламента на никотинсодержащую продукцию

Считаем, что разработка регламента на никотинсодержащую продукцию является крайне важной и необходимой в условиях роста популярности никотинсодержащей продукции в мире и, в том числе, в странах ЕАЭС.

В настоящий момент оживленные дискуссии вызывают вопросы отнесения к области регулирования рассматриваемого технического регламента табака нагреваемого и никотинсодержащей продукции орального потребления. Отметим, что целью разработки указанного выше технического регламента является обеспечение защиты жизни и здоровья человека, имущества,

окружающей среды, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (приобретателей) любой никотинсодержащей продукции относительно ее назначения и безопасности, путем установления единых требований во всех странах ЕАЭС. И табак нагреваемый, и бестаbachная никотинсодержащая продукция орального потребления содержат никотин и относятся к продукции, относящейся к сфере регулирования этого регламента.

Исключение из сферы действия разрабатываемого регламента какой-либо никотинсодержащей продукции значительным образом затрудняет и приостанавливает всю работу по установлению требований безопасности к такой продукции. В соответствии с размещенными для публичного обсуждения проектами документов предлагается установить значительное число показателей безопасности, а также параметров для идентификации никотинсодержащей продукции. Такие параметры и показатели требуют качественной разработки методик и стандартов по их измерению. При этом, гораздо эффективнее выполнить разработку этих методик и соответствующих стандартов общими усилиями всех стран ЕАЭС с участием крупнейших научных центров в этой области в рамках деятельности по разработке технического регламента ЕАЭС на никотинсодержащую продукцию.

Отдельно отметим, что исключение никотинсодержащей продукции орального потребления из сферы применения технического регламента на никотинсодержащую продукцию существенно затруднит идентификацию такой продукции в тех странах ЕАЭС, где оборот ее запрещен. При этом наличие требований к такой категории продукции в техническом регламенте ЕАЭС не может быть основанием для ввода такой продукции в тех странах-членах ЕАЭС, где запрет на оборот такой продукции установлен национальным законодательством. С учетом изложенного, считаем, что технический регламент на никотинсодержащую продукцию должен устанавливать требования ко всем видам существующей на рынках стран-членов ЕАЭС никотинсодержащей продукции, включая и бестаbachную никотинсодержащую продукцию орального потребления.

2. Запрет использования ароматизаторов и пищевых добавок при производстве никотинсодержащей продукции

В настоящее время идет дискуссия о запрете использования ароматизаторов и пищевых добавок при производстве никотинсодержащей продукции. При этом инициатива ограничения состоит в полном запрете любых ароматизаторов и пищевых добавок для абсолютно всех видов никотинсодержащей продукции без учета способа потребления, а также без научного обоснования риска от использования таких веществ в продукции.

Такое предложение о запрете в целом всех ароматизаторов и пищевых добавок противоречит основным принципам технического регулирования, в частности, принципу о недопустимости установления избыточных барьеров

для ведения предпринимательской деятельности (ст. 51 Договора о Евразийском экономическом союзе).

В представленной к общественному обсуждению редакции текста проекта технического регламента содержится ограничение на использование на упаковке никотинсодержащего изделия информации, которая создаёт ассоциацию изделия с пищевым продуктом, пищевой добавкой или лекарственным средством, или информации о том, что изделие имеет подобный вкус (п.36). В техническом регламенте Таможенного союза "Технический регламент на табачную продукцию" (035/2014) содержится аналогичное требование (п. 21) относительно табачной курительной продукции.

Считаем, что текущего требования о запрете нанесения соответствующей информации на упаковке никотинсодержащей продукции абсолютно достаточно.

3. Поэтапное вступление в силу положений технического регламента

Размещенная для публичного обсуждения программа по разработке межгосударственных стандартов для целей исполнения положений разрабатываемого технического регламента содержит указание на срок разработки отдельных документов в периоде 2022–2026 гг. С учетом введения новых параметров безопасности к никотинсодержащей продукции и возможного длительного процесса по разработке методик по их измерению предлагаем рассмотреть поэтапное вступление в силу технического регламента на никотинсодержащую продукцию в части отдельных его положений и исполнения соответствующих параметров в зависимости от сложности и длительности разработки всех документов, необходимых для исполнения положений регламента.

С уважением,
Сопредседатель Экспертного совета,
профессор



Катасонов С.М.