



КООМДУК ФОНД «САЛАМАТТЫК САКТОО ФОНДУ»
ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «ФОНД ЗАЩИТЫ ЗДОРОВЬЯ»
PUBLIC HEALTH PROTECTION FOUNDATION

КФ ССФ
ОФ ФЗЗ
PHPF

Учрежденное в соответствии с Законом КР, зарегистрированное в Едином государственном реестре юридических лиц Кыргызской Республики, учредительный капитал – 100 000 000 КСД, уставный капитал – 100 000 000 КСД, адрес: г. Бишкек, 720040, ул. Даргиненко 7, телефон: +996 312 222 222, e-mail: health@phpf.org.kg

22 ноября 2022
Исх. № 11

Члену Коллегии Евразийской
экономической Комиссии
Министру по техническому
регулированию
Назаренко В. В.

Общественный фонд «Фонд Защиты Здоровья» (далее – ОФФЗЗ) является неправительственной организацией и членом Национальной Коалиции «Тамекисиз Кыргызстан» (неформальный союз юридических лиц) с 2008 года. Основной целью ОФ ФЗЗ является продвижение внедрения Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака и Законов Кыргызской Республики по охране и защите здоровья граждан Кыргызской Республики. ОФ ФЗЗ является координатором Национальной коалиции «Тамекисиз Кыргызстан»

ОФ ФЗЗ рассмотрев проект технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию» (далее – проект технического регламента), размещенный для проведения публичного обсуждения на официальном сайте Евразийской экономической комиссии по адресу: https://docs.eaeunion.org/pd/ru-ru/0107404/pd_11082022 (письмо Евразийской экономической комиссии от 15 августа 2022 г. № 16-1703), сообщает следующее.

1. Согласно абзацу 17 пункта 4 проекта технического регламента «**никотинсодержащее изделие**» - это изделие, содержащее источник никотина *(за исключением пищевых продуктов, табачных изделий, лекарственных средств и медицинских изделий)*, предназначенное для потребления с целью доставки никотина в организм человека и не предназначенное для внутрижелудочного потребления. Значит, никотинсодержащие изделия не содержат табак и не входят в классификацию табачных изделий.

Однако, абзацем девятым пункта 4 проекта технического регламента предусмотрено **определение понятия «изделие с нагреваемым табаком (табак нагреваемый)»** и в проекте технического регламента предусмотрены обязательные требования к нагреваемому табаку, что противоречат подпункту 3 пункта 3 проекта технического регламента, **так как изделие из нагреваемого табака является табачным изделием.**



118478 768107

Евразийская экономическая
комиссия
№ 22627 от 25.11.2022 15:11

6

В связи с этим, важно отметить, что согласно Решению №22 восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) от 6 октября 2018 года, изделия из нагреваемого табака относятся табачным изделиям и как таковые подпадают под действие Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (далее - **РКБТ ВОЗ**).

Согласно пункту «f» статьи 1 РКБТ ВОЗ **«табачные изделия»** означают продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для **курения, сосания, жевания или нюханья**.

В соответствии со статьей 2 Технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (далее - ТР ТС 035/2014) и статьей 2 Закона КР от 15 сентября 2021 года № 121 «О защите здоровья граждан Кыргызской Республики от последствий потребления табака, никотина и воздействия окружающего табачного дыма и аэрозоля» (далее – Закон КР) **табачные изделия** - продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для **курения, сосания, жевания или нюханья**.

Согласно следующими пунктами части 1 статьи 2 Закона КР №121,

4) **изделия с нагреваемым табаком (ИНТ)** - изделия с табаком, предназначенные для вдыхания аэрозоля, образованного в результате нагревания табака электронным или иным способом без процесса горения табака;

б) **курение** - использование табака и никотина (табачных и никотиносодержащих изделий) в целях вдыхания продуктов, возникающих от их **тления или нагревания**;

22) **потребление табака** – это курение, нюханье, сосание, жевание табачных изделий, а также **иные способы использования табачных изделий по назначению**,

В соответствии с приведенными выше положениями Закона КР №121 способом потребления изделий с нагреваемым табаком (табака нагреваемого) является курение, а сами изделия относятся к курительным табачным изделиям.

Согласно третьему абзацу пункта 4 ТР ТС 035/2014 **«вид табачного изделия»** – совокупность курительных или некурительных табачных изделий, сходных по потребительским свойствам и способу потребления.

Таким образом, в соответствии с положениями РКБТ ВОЗ, правом ЕАЭС и законодательством Кыргызской Республики табачные изделия могут потребляться четырьмя способами, при этом способ потребления и потребительские свойства табака нагреваемого и других курительных табачных изделий, являющихся объектом регулирования ТР ТС 035/2014, являются идентичными.

На основании выше перечисленных обоснований, **ИНТ не может быть отнесен к области регулирования проекта технического регламента и должен регулироваться Техническим регламентом Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию (ТР ТС 035/2014).**

2. Абзацем 2 пункта 4 проекта технического регламента предлагается ввести понятие «аэрозоль», под которой понимается «взвесь жидких частиц в газообразной фазе, получаемая в результате использования систем доставки никотина по назначению».

Обращаем внимание, что в аэрозоле могут присутствовать и твердые частицы. Таким образом, определение термина «аэрозоль» необходимо доработать с учетом того, что в данной дисперсной системе могут присутствовать не только жидкие частицы, что **требует коррекции.**

3. Согласно абзацу 15 пункта 4 проекта технического регламента «никотин» - химическое вещество с формулой 3- (1-метил-2-пирролидинил) пиридин.

В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 2 Закона КР №121 никотин - алкалоид, содержащийся в растениях рода *Nicotiana* семейства пасленовых видов *Nicotiana Tabacum* и *Nicotiana Rustica*.

Предлагаемое проектом технического регламента определение не соответствует законодательству Кыргызской Республики и **требует доработки.**

4. Абзацем 19 пункта 4 проекта технического регламента вводится определение: **«никотинсодержащее изделие орального потребления (никпэк)»** - вид никотинсодержащего изделия в форме отдельной порции в обертке, изготовленное промышленным способом из бестабачной смеси в виде измельченного растительного сырья и (или) иных наполнителей, кроме табачного, с добавлением никотина (солей никотина) и ингредиентов, предназначенное для орального потребления (жевание, сосание, трансбуккально, сублингвально) и не предназначенное для потребления в пищу. А пунктом 19 проекта технического регламента предъявляются требования к содержанию никотина в никотинсодержащем изделии орального потребления (никпэке).

В то же время, согласно пункту 17 части 1 статьи 2 Закона КР №121 никотиносодержащие некурительные изделия – продукты, содержащие никотин или соли никотина, растительное сырье и (или) пищевые добавки, не являющиеся табачными изделиями и предназначенные для сосания, жевания, нюхания, за исключением лекарственных средств, а также пищевых продуктов природного происхождения, содержащих никотин в натуральном виде.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона КР №121 на территории Кыргызской Республики **запрещается производство, ввоз и обращение (в том числе хранение, оптовая и розничная торговля, вывоз) никотиносодержащих некурительных изделий.**

Оптовая и розничная продажа таких изделий также запрещена в Российской Федерации (часть 8 статьи 19 Федерального закона от 23.02.2013 г. № 15-ФЗ) и Республике Казахстан (пункт 289 части 1 статьи 1 и часть 9 статьи 110 Кодекса Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI «О здоровье народа и системе здравоохранения»).

Таким образом, в проекте технического регламента не могут содержаться обязательные требования к данному виду продукции, поскольку их выполнение обеспечит возможность выпуска на рынок Евразийского экономического союза продукции, которая запрещена в трех странах ЕАЭС. На основании этого термин «никотинсодержащее изделие орального потребления (никпэк)» и требования к нему должны быть исключены из проекта технического регламента.

5. Согласно абзацу 22 пункта 4 проекта технического регламента «система доставки никотина» - совокупность никотинсодержащего изделия и устройства для потребления никотинсодержащих изделий, которые согласно информации изготовителя должны использоваться совместно.

Вместе с тем согласно пункту 41 части 1 статьи 2 Закона КР №121 **электронные системы доставки никотина (ЭСДН)** - устройства, имитирующие курение табака путем нагревания раствора для электронных систем доставки никотина и генерации аэрозоля или пара, вдыхаемых пользователем, в том числе электронные сигареты (могут быть похожи на обычные табачные изделия, такие как сигареты, сигары, сигарки, трубки или кальяны, а также могут иметь вид изделий повседневного обихода, например ручек, USB-флешек и более крупных цилиндрических, прямоугольных изделий или другие виды и формы).

В соответствии с пунктом 42 части 1 статьи 2 Закона КР №121 **электронные сигареты** - изделия без табака, которые с помощью электронных технологий нагревают никотиносодержащую жидкость (в картриджах, резервуарах и других контейнерах для использования в электронных сигаретах) и образуют аэрозоль, предназначенный для вдыхания.

В связи чем, **определение «система доставки никотина» необходимо доработать, отгалкиваясь от пункта 41 части 1 статьи 2 Закона КР №121.**

6. В соответствии с пунктом 12 проекта технического регламента при производстве никотинсодержащей продукции не допускается использование в качестве ингредиентов веществ, оборот которых запрещен в соответствии с международными договорами государств-членов Союза, а также веществ согласно Приложению №2 к настоящему техническому регламенту (далее – приложение № 2).

В приложении №2 приводится список, по сути, дублирующий список с перечнем веществ, которые не допускается использовать в качестве ингредиентов при производстве табачной продукции (приложение к ТР ТС 035 2014).

Однако в современных наполнителях для систем доставки никотина используется более 7500 ароматизаторов, многие из которых не используются в табачной продукции. Активное использование производителями ароматизаторов – одна из главных причин распространения потребления систем доставки никотина среди подростков. Ароматизаторы со вкусами сладостей, конфет и фруктов в целом ассоциированы со снижением восприятия вреда от потребления систем доставки никотина.

В связи с этим, необходимо дополнить приложение № 2 указанием на любые ароматизаторы, а также на пищевые добавки, поскольку они предназначены для использования в пищевой продукции, а не для нагревания и вдыхания человеком.

7. Пунктами 22 и 23 проекта технического регламента устанавливаются требования к объему наполнителей картриджей и контейнеров, но не регулируется объем непосредственно самих картриджей и контейнеров.

В этой связи целесообразно взять за основу пункт 3 статьи 20 Директивы № 2014/40/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС «О сближении законодательных, регламентарных и административных положений государств-членов ЕС в области производства, представления на рынке и продажи табачной продукции и сопутствующих товаров и об отмене директивы 2001/37/ЕС (далее – Директива № 2014/40/ЕС), согласно которому никотинсодержащая жидкость размещается на рынке в предназначенных для нее емкостях для заправки, объем которых не превышает 10 мл, в электронных сигаретах разового применения или в картриджах разового применения, объем указанных картриджей или баков не должен превышать 2 мл.

8. Согласно подпункту 11 пункта 33 проекта технического регламента на потребительскую упаковку никотинсодержащей продукции предусмотрено нанесение надписи «Данный продукт может содержать никотин. Никотин вызывает зависимость и наносит вред здоровью».

При этом, многочисленными исследованиями доказано, что текстовые предупреждения о последствиях использования никотина для здоровья человека на упаковках не информативны и не эффективны.

В связи с чем, считаем необходимым установить требования к нанесению предупреждений о вреде потребления никотинсодержащей продукции в соответствии с частью 12 статьи 16 Закона КР №121, согласно которой каждая потребительская упаковка ЭСДН (включая электронные сигареты) и растворов для них должна содержать предупреждение о вреде использования ЭСДН (включая электронные сигареты) на государственном (на лицевой стороне) и официальном (на обратной стороне) языках, занимающее не менее 65 процентов площади каждой из основных сторон потребительской упаковки.

При этом, разработка данных предупреждений должна осуществляться уполномоченным органом в сфере здравоохранения государств-членов Союза.

9. Согласно пункту 35 проекта технического регламента информация, нанесенная на потребительскую упаковку и (или) в аннотации не должна вводить потребителей в заблуждение. На потребительскую упаковку и (или) в аннотации может быть нанесена дополнительная информация, не указанная в пункте 33 настоящего технического регламента.

В целях исключения осуществления рекламы и стимулирования потребления никотинсодержащей продукции считаем необходимым исключить возможность нанесения на потребительскую упаковку и (или) в аннотации информации, не указанной в пункте 33 проекта технического регламента.

10. Также, на основании части 16 статьи 16 Закона КР № 121 считаем необходимым:

- в первом абзаце пункта 36 слова «в том числе на потребительской упаковке никотинсодержащих изделий одноразового использования» изложить в следующей редакции «а также на потребительской упаковке устройств для потребления никотинсодержащих изделий, в том числе на потребительской упаковке никотинсодержащих изделий одноразового использования»;

- пункт 36 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) количественные показатели содержания смолы, никотина и монооксида углерода в дыме, паре или аэрозоле изделий, а также информацию, содержащую утверждения о том, что:

а) использование данного изделия снижает риск возникновения заболеваний, связанных с потреблением табачных изделий или с использованием других видов никотинсодержащей продукции, в том числе за счет способа их потребления;

б) риск возникновения заболеваний, связанных с потреблением данного изделия, снижен вследствие отсутствия (пониженного содержания) выделяемого при потреблении табачного изделия вещества».

Заключение: связи с изложенным проект технического регламента существенной требует доработки.

Исполнительный директор



А. Карагулова