

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту изменений № 2 в технический регламент Таможенного союза
«О требованиях к смазочным материалам,
маслам и специальным жидкостям»
(ТР ТС 030/2012)

1. Правовое основание для принятия изменений в технический регламент

Пункт 32 раздела II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. № 79 (в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 29 марта 2019 г. № 17)

2. Цель принятия изменений в технический регламент

Проект изменений № 2 в технический регламент Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям» (ТР ТС 030/2012) подготовлен в целях решения проблемных вопросов, возникающих при применении технического регламента, в частности, актуализация требований ТР ТС 030/2012 в части:

- уточнения определений отдельных терминов, а также установления дополнительных терминов с соответствующими определениями, необходимых для однозначного и непротиворечивого понимания требований технического регламента;

- уточнения требования к отдельным видам продукции;

- уточнения требований к маркировке упакованной продукции;

- исключения из объектов технического регулирования ТР ТС 030/2012 смазочных материалов, масел и специальных жидкостей, поставляемых в аэрозольной упаковке, специальных кассетах (патронах) и аналогичной упаковке;

- внесения правок редакционного характера для исключения несогласованности положений по тексту регламента.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент

Технический регламент Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям» (ТР ТС 030/2012) принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 года № 59 и вступил в силу 1 марта 2014 г.

По результатам практики применения ТР ТС 030/2012 в государствах-членах Таможенного союза (Республике Беларусь, Российской Федерации) было выявлено наличие разночтений у импортеров и контролирующих организаций в части толкования отдельных положений технического регламента, касающихся,

в частности, правил оформления паспорта качества продукции на каждую партию выпускаемых в обращение смазочных материалов, масел и специальных жидкостей, установления необоснованных требований к отдельным видам продукции, ограничивающих возможность выпуска данной продукции на территории Союза и др.

Например, в соответствии со статьей 2 ТР ТС 030/2012 паспорт качества продукции – документ, устанавливающий соответствие численных значений показателей качества продукции, полученных в результате лабораторных испытаний, требованиям нормативной документации, выдаваемый изготовителем.

Указанное определение паспорта качества обуславливает наличие разночтений у импортеров и контролирующих организаций в части того, кто имеет право выдавать паспорт качества на смазочные материалы, масла и специальные жидкости иностранного изготовления (только иностранный изготовитель данных масел или паспорт качества может оформляться также непосредственно самим импортер).

Кроме того, практика применения ТР ТС 030/2012 в Республике Беларусь, Российской Федерации и многочисленные обращения заинтересованных субъектов хозяйствования (предприятий и организаций, изготавливающих и поставляющих продукцию, относящуюся к объектам технического регулирования ТР ТС 030/2012) также выявили необходимость разработки изменения к ТР ТС 030/2012 для решения в том числе следующих существующих проблем:

1. Действие ТР ТС 030/2012 согласно области его применения распространяется на пластичные смазки. Однако требование ТР ТС 030/2012, касающееся содержания в данных смазках механических примесей, установленное приложением 1 ТР ТС 030/2012, не может быть выполнено для пластичных смазок с твердыми наполнителями (графит, бентонит, дисульфид молибдена и др.), поскольку твердые наполнители не являются примесями (данные наполнители преднамеренно вводятся изготовителем в состав смазок для придания им специфических эксплуатационных характеристик), но при применении существующих стандартизированных методов испытаний будут определяться как механические примеси. Кроме того, межгосударственный стандарт ГОСТ 1036-75 «Смазки пластичные. Метод определения механических примесей», включенный в Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям» (ТР ТС 030/2012) и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции, утвержденный Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 2 октября 2012 г. № 180, распространяется только на пластичные смазки, не содержащие твердых веществ (без порошковых добавок).

Также следует отметить, что ТР ТС 030/2012 определение термина «пластичные смазки» не установлено, что затрудняет отнесение соответствующей продукции к объекту технического регулирования ТР ТС 030/2012 «пластичные смазки».

2. Согласно приложению 1 к ТР ТС 030/2012 требование к содержанию воды в пластичных смазках устанавливается как «следы». Вместе с тем, требование к содержанию воды, установленное в ТР ТС 030/2012, не применимо для таких смазок, как солидол (кальциевая пластичная смазка). Вода является одним из компонентов данного вида пластичных смазок и выполняет в ней роль стабилизатора, при этом удаление гидратационной воды из солидола приводит к разрушению структуры и разделению смазки на масляную и мыльную фазы, что сопровождается размягчением смазки.

Таким образом, соблюдение требований к содержанию воды в кальциевых пластичных смазках (солидолах), установленное ТР ТС 030/2012, исключает возможность выпуска данной продукции надлежащего качества.

Кроме того, установленное в ТР ТС 030/2012 требование к содержанию воды в пластичных смазках не согласуется с требованиями к содержанию воды в солидолах, установленными в действующих в настоящее время межгосударственных стандартах, в частности в ГОСТ 1033-79 «Смазка, солидол жировой. Технические условия», ГОСТ 4366-76 «Смазка солидол синтетический. Технические условия». Согласно указанным стандартам требование к содержанию (массовой доле) воды в указанных смазках устанавливается на уровне «не более 2,5 %» или «не более 3,0 %».

Таким образом, установленные в ТР ТС 030/2012 требования к содержанию воды пластичных смазках неприменимы в отношении солидолов и требуют уточнения.

3. Действие ТР ТС 030/2012 согласно области его применения распространяется на все моторные масла. В то же время, масла моторные для двухтактных двигателей (с учетом специфики двигателей данного типа) используются не отдельно, а в виде топливной смеси бензина с маслом (соотношение масло/бензин, как правило, составляет от 1:20 до 1:50 в зависимости от типа масла и инструкций по эксплуатации двигателя), в результате чего при работе двигателя масло должно полностью сгорать вместе с топливом, что обуславливает необходимость более низких значений температуры вспышки масел для двухтактных двигателей (за исключением масел для судовых крейцкопфных дизелей), чем это регламентировано ТР ТС 030/2012, и выполнение соответствующих требований ТР ТС 030/2012 к температуре вспышки для данных масел, соответственно, не представляется возможным.

Кроме того, установлена температура вспышки в открытом тигле для масел ниже 135 °С, ограничивает, а в основном делает невозможным реализацию и ввоз на территорию Союза таких продуктов, как гидравлические масла с классом вязкости с 5 по 32 [т.е. с кинематической вязкостью при температуре 40 °С не более 35,20 мм²/с(сСт)] в соответствии с ГОСТ 17479.3.

Пример – Гидравлические масла для арктического применения производятся на основе базовых масел с температурой вспышки ниже 135 °С. Данные масла особенно востребованы в регионах с температурами эксплуатации техники ниже минус 40 °С.

Отсутствие возможности обеспечения конечных потребителей и промышленных предприятий данными видами продукции приводит к использованию в технике и оборудовании непредписанных смазочных материалов. Данные условия эксплуатации способствуют сокращению ресурса агрегатов и преждевременному выходу из строя их узлов. Конечные потребители и предприятия несут финансовые расходы в виде затрат на ремонт дорогостоящей техники и оборудования, а также убытки вследствие их простоя.

Учитывая вышеизложенное, распространение требований к температуре вспышке, установленных приложением 1 к ТР ТС 030/2012, на моторные масла для двухтактных двигателей, гидравлические масла требуют уточнения с учетом специфики отдельных видов данной продукции.

4. Действие ТР ТС 030/2012 согласно области его применения распространяется на специальные жидкости, в том числе охлаждающие жидкости и смазочно-охлаждающие жидкости. В соответствии с определениями терминов, установленными в статье 2 ТР ТС 030/2012, к специальным жидкостям относятся жидкости нефтяного или синтетического происхождения, предназначенные для использования в качестве рабочего тела. В то же время определение термина «охлаждающие жидкости» в ТР ТС 030/2012 не установлено. При этом понятие «охлаждающие жидкости» применяется в технической и научной литературе, как правило, для обозначения технических жидкостей, предназначенных для охлаждения двигателей внутреннего сгорания автомобилей.

В связи с вышеизложенным, существует неопределенность в части отнесения к объекту технического регулирования ТР ТС 030/2012 «охлаждающие жидкости» различных видов охлаждающих жидкостей, которые применяются в качестве охлаждающих агентов, могут иметь различный состав и относятся к «специальным жидкостям» в соответствии с терминологией, установленной в ТР ТС 030/2012, но не являются «охлаждающими жидкостями» в общепринятом использовании данного понятия.

5. В ТР ТС 030/2012 не учтены антикоррозионные водосмешиваемые составы, а также водосмешиваемые и неводосмешиваемые (масляные) смазочно-охлаждающие жидкости, на которые целесообразно распространить действие технического регламента.

Антикоррозионные водосмешиваемые составы.

Контролирующие органы склоняются к тому, что на эта группа продукции относится к «антикоррозионным маслам», на которые распространяется действие технического регламента согласно пункту 1.1. В то же время данные составы нельзя отнести к маслам, так как это водосмешиваемые составы, которые содержат воду, также нельзя отнести к специальным жидкостям, т.к. в группе специальных жидкостей выделены только охлаждающие жидкости, в т.ч. СОЖ, и тормозные жидкости.

Водосмешиваемые и неводосмешиваемые (масляные) смазочно-охлаждающие жидкости.

Данные виды СОЖ необходимо разделить, т.к. водородный показатель (рН) не определяется для неводосмешиваемых (масляных) смазочно-охлаждающих жидкостей

6. В настоящее время в Перечне стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям» (ТР ТС 030/2012) и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции, утвержденном Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 2 октября 2012 г. № 180, отсутствуют стандарты, устанавливающие требования (правила) отбора образцов (проб) смазочных материалов, масел и специальных жидкостей, поставляемых в аэрозольной упаковке, а также в кассетах (патронах), специально сконструированных для использования с конкретным оборудованием (приборами), что делает невозможным испытание продукции в данных видах упаковки методами, включенными в указанный выше Перечень, и ее подтверждение соответствия требованиям ТР ТС 030/2012. Учитывая вышеизложенное, распространение требований ТР ТС 030/2012 на смазочные материалы, масла и специальные жидкости, поставляемые в аэрозольной упаковке, специальных кассетах (патронах) и аналогичной упаковке, в настоящее время является нецелесообразным (т.е. данную продукцию следует исключить из области применения ТР ТС 030/2012).

Разработка проекта изменений № 2 в ТР ТС 030/2012 направлена на решение указанных выше проблемных вопросов и окажет положительное воздействие на основные группы предпринимательской и иной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты изменениями в технический регламент, а именно на изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, и продавцов смазочных материалов, масел и специальных жидкостей, органы по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия), аккредитованные испытательные лаборатории (центры) и иных заинтересованных лиц.

4. Анализ международного опыта и опыта государств-членов в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент

ТР ТС 030/2011 разрабатывался с учетом практики применения в государствах-членах Евразийского экономического союза.

5. Описание устанавливаемых изменений в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных стандартов) или обязательных требований, действующих на территории государств-членов, с кратким обоснованием их введения

Проект изменений № 2 не содержит требований, отличающихся от положений международных, региональных требований.

6. Информация о соответствии проекта изменения в технический регламент требованиям в области обеспечения единства измерений

Метрологические термины, наименования и обозначения единиц измеряемых величин соответствуют требованиям Международной системы единиц (СИ).

7. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в проект изменения в технический регламент

Проектом изменений № 2 не предусмотрено установление санитарных требований и процедур, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требований.

8. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных изменением в техническом регламенте

Предполагаемый срок введения в действие изменений № 2 через 180 дней с даты принятия Решения Совета Евразийской экономической комиссии о внесении изменений № 2 в ТР ТС 030/2012.

9. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации технического регламента и оценку влияния реализации технического регламента на расходы бюджета Союза.

Затраты, связанные с принятием изменений № 2 в ТР ТС 030/2012 не предусматриваются.

10. Описание проблем, на решение которых направлена разработка изменений в технический регламент

Проект изменений № 2 подготовлен с целью уточнения отдельных положений ТР ТС 030/2012 по результатам практики его применения. Накопление правоприменительной практики в вопросах технического регулирования смазочных материалов, масел и специальных жидкостей выявило определенное количество положений, требующих актуализации. Проект изменений № 2 в ТР ТС 030/2012 предусматривает:

- дополнение области распространения ТР ТС 030/2012 такими видами смазочных масел и специальных жидкостей, как «технологические масла», «антикоррозионные водосмешиваемые составы» с одновременным дополнением статьи 2 ТР ТС 030/2012 терминами с соответствующими определениями;

- исключение из области распространения ТР ТС 030/2012 смазочных материалов, масел и специальных жидкостей, поставляемых в аэрозольной упаковке, специальных кассетах (патронах) и аналогичной упаковке;

- уточнение области распространения ТР ТС 030/2012 для смазочно-охлаждающие жидкости (разделение данного вида специальных жидкостей на водосмешиваемые смазочно-охлаждающие жидкости и неводосмешиваемые (масляные) смазочно-охлаждающие жидкости) с одновременным дополнением статьи 2 ТР ТС 030/2012 терминами указанных видов специальных жидкостей с соответствующими определениями;

- дополнение статьи 2 ТР ТС 030/2012 терминами «охлаждающие жидкости», «пластичные смазки», «тормозные жидкости» с соответствующими определениями, а также уточнение определений терминов «партия продукции»,

«паспорт качества продукции (отработанной продукции)», с целью однозначного и непротиворечивого понимания требований технического регламента;

- уточнения требований к маркировке продукции путем включения в нее дополнительной информации, направленной на предоставление потребителю полной и достаточной информации в отношении продукции, в том числе ее безопасности;

- уточнение требований к температуре вспышки в открытом тигле для отдельных видов масел (моторных масел для двухтактных двигателей, гидравлических масел, промышленных масел) с целью обеспечения возможности использования конечными потребителями и промышленными предприятиями данных видов смазочных материалов с надлежащими качественными и эксплуатационными характеристиками, предписанными изготовителями соответствующих техники и оборудования, и исключения сокращения ресурса агрегатов и преждевременного выхода из строя их узлов;

- уточнение требований к определению показателей «Температура самовоспламенения», «Температура начала кристаллизации», «Водородный показатель (рН)», установленных в приложении 1 ТР ТС 030/2012»;

- исключение требований к содержанию воды, установленных в приложении 1 ТР ТС 030/2012», для гидратированных пластичных смазок и пластичных смазок, в которых вода является одним из компонентов;

- исключение требований к содержанию механических примесей, установленных в приложении 1 ТР ТС 030/2012», для пластичных смазок и промышленных масел, содержащих твердые наполнители (графит, дисульфид молибдена и соединения металлов), и пластичных смазок, содержащих вещества, устойчивые к воздействию растворителей (бентонит, полимеры, политетрафторэтилен, полимочевина, алюминиевые мыла, мыла кальция и его комплексы);

- уточнение заголовка приложения № 3 ТР ТС 030/2012 с целью приведения в соответствии с пунктом 3.8.1 ТР ТС 030/2012;

- внесение в пункты 3.4, 3.6 ТР ТС 030/2012 и заголовок приложения 3 ТР ТС 030/2012 правок редакционного характера для исключения несогласованности отдельных положений технического регламента по его тексту.

11. Круг лиц, на защиту которых направлена разработка изменений в технический регламент

Потребители (приобретатели), изготовители (импортеры, продавцы) смазочных материалов, масел и специальных жидкостей и иные заинтересованные лица государств-членов.

12. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской и иной деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменения в технический регламент

Основными группами предпринимательской и иной деятельности являются производители (изготовители), уполномоченные изготовителем лица, импортеры, продавцы смазочных материалов, масел и специальных жидкостей, органы по сертификации, испытательные лаборатории и иные заинтересованные лица.

Воздействие, оказываемое регулированием, предусмотренным проектом изменений № 2, не оказывает влияние на процесс производства.

13. Содержание устанавливаемых проектом изменений в технический регламент ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты

Проект изменений № 2 не устанавливает ограничений для субъектов предпринимательства и иных заинтересованных лиц.

14. Механизмы разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренной изменением в технический регламент (описание взаимосвязи между предполагаемым регулированием и указанной проблемой)

Разработка проекта изменений № 2 в ТР ТС 030/2012 направлена на решение описанных выше проблемных вопросов и окажет положительное воздействие на основные группы предпринимательской и иной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты изменениями в технический регламент, а именно на изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, и продавцов смазочных материалов, масел и специальных жидкостей, органы по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия), аккредитованные испытательные лаборатории (центры) и иных заинтересованных лиц.

15. Описание иных возможных способов разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие изменений в технический регламент

Иных возможных способов разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие № 2 в ТР ТС 030/2012, не имеется.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика к основным сведениям о проекте изменения в технический регламент

Проект изменений № 2 устанавливает единые обязательные требования к объектам технического регулирования ТР ТС 030/2012, разработан с учетом правоприменительной практики

Директор _____ А.Г.Скуратов

Заместитель директора по техническому
нормированию, стандартизации
и методологии оценки соответствия _____ О.Ф. Ильянова

Начальник отдела технического нормирования
и стандартизации в химической, легкой,
деревообрабатывающей промышленности _____ С. Н. Струневский