

Міністэрства энергетыкі Рэспублікі Беларусь



Дзяржаўнае вытворчае
аб'яднанне электраэнергетыкі
«Белэнерга»
(ДВА «Белэнерга»)

вул. Шорная, 17, 220004, г. Мінск
тэл.: (017) 218 23 59, факс: (017) 218 26 39
e-mail: belenergo@bel.energo.by
Р/рахунак (IBAN) BY66AKBB30126594900045400000
у ААТ «АСБ Беларусбанк»
ВІС АКВВВУ2Х, УНП 101339243
ОКПО 37472231



Министерство энергетики Республики Беларусь

Государственное производственное
объединение электроэнергетики
«Белэнерго»
(ГПО «Белэнерго»)

ул. Шорная, 17, 220004, г. Минск
тел.: (017) 218 23 59, факс: (017) 218 26 39
e-mail: belenergo@bel.energo.by
Р/счет (IBAN) BY66AKBB30126594900045400000
в ОАО «АСБ Беларусбанк»
ВІС АКВВВУ2Х, УНП 101339243
ОКПО 37472231

23.07.2021 № 15-20/448

На № _____ от _____

Евразийская

экономическая комиссия

119121, г. Москва

Смоленский бульвар, д. 3\5, стр. 1

dept_techregulation@eeccommission.org

О рассмотрении
проекта изменений

По поручению Министерства энергетики Республики Беларусь в рамках проведения публичного обсуждения, размещенного на официальном сайте Евразийского экономического союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», проекта изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) ГПО «Белэнерго» направляет перечень замечаний и предложений к указанному документу (прилагается).

Приложение: на 10 л., в 1 экз.

Первый заместитель генерального
директора - главный инженер

В.В.Бобров

Прокопенко 218-22-34
В дело 15-20



316013*970101

Евразийская экономическая
комиссия
№ 13571 от 23.07.2021 15:55
1+10

Приложение

Перечень замечаний и предложений по проекту изменений ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением».

Раздел, пункт	Проект изменения ТР ТС 032/2013	Замечание и предложение
Пункт 2, второй абзац	тип оборудования - оборудование, имеющее одно и то же назначение и принцип действия, общую форму, структуру и систему соединения компонентов, а также применяемые материалы, из которых изготовлено оборудование, и не имеющее существенных различий в отношении характеристик, определяющих требования безопасности. Тип оборудования определяется изготовителем.	Предлагаем последнее предложение изложить в следующей редакции: «Тип оборудования определяется изготовителем и подтверждается обоснованием безопасности».
Раздел VI, пункт 38, третий абзац	Декларирования соответствия на основании собственных доказательств и (или) доказательств, полученных с участием органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра), включенной в единый реестр органов по оценке соответствия Союза (далее – аккредитованная испытательная лаборатория (центр)), или собственной испытательной лаборатории изготовителя (схемы 1д, 2д, 3д, 4д, 5д и 7д).	Схема декларирования соответствия 7д Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия» не предусмотрена, т.е. отсутствует. Предлагаем схему 7д исключить.
Раздел VI, пункт 39	Декларированию соответствия подлежит оборудование и элементы оборудования 1-й и 2-й категорий, а также	Доизготовление является продолжением этапа изготовления и монтажа (сборки) оборудования по месту эксплуатации.

	<p>оборудование любой категории, доизготовление которого с применением неразъемных соединений осуществляется на месте эксплуатации.</p>	<p>Термин «доизготовление» не предусмотрен действующими техническими нормативными правовыми актами, и поэтому, является не корректным.</p> <p>Изготовитель, согласно пункта 27 ТР ТС 032/2013, указывает в руководстве (инструкции) по эксплуатации сведения по монтажу или сборке, наладке или регулировке, техническому обслуживанию и ремонту оборудования.</p> <p>В соответствии с пунктом 28 Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23.04.2021 №49 слово «доизготовление» было заменено словами «изготовление или окончательное изготовление».</p> <p>Предлагаем слово «доизготовление» заменить словами «изготовление или окончательное изготовление».</p>
<p>Раздел VI, пункт 43</p>	<p>Комплект документов, послуживших основанием для принятия декларации о соответствии, в зависимости от применяемой заявителем схемы декларирования соответствия включает в себя: и далее по тексту.</p>	<p>Во избежание двойного толкования технического регламента и попыткам поставки недобросовестными поставщиками контрафактной, фальсифицированной продукции предлагаем отставить в предыдущей редакции, изложенной в пункте 45 ТР ТС 032/2013 «При проведении подтверждения соответствия заявитель формирует комплект документов на оборудование, который включает в себя:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) обоснование безопасности; б) паспорт оборудования; в) руководство; и далее по тексту.

<p>Раздел VI, пункт 43б), второй абзац</p>	<p>копия контракта (договора поставки) и товаросопроводительных документов, идентифицирующих партию оборудования или единичное изделие, в том числе ее размер;</p>	<p>Товаросопроводительные документы оформляются на этапе поставки оборудования потребителю (заказчику). При этом по договору поставляется оборудование, которое прошло процедуру подтверждения соответствия. Таким образом, невозможно оформить товаросопроводительные документы до момента регистрации декларации на партию оборудования (единичное изделие).</p> <p>Предлагаем слова «и товаросопроводительных документов» исключить.</p>
<p>Раздел VI, пункт 43, седьмой абзац</p>	<p>копию сертификата на тип продукции по единой форме, утверждаемой Комиссией (для схемы 7д);</p>	<p>Схема декларирования соответствия 7д Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия» не предусмотрена, т.е. отсутствует.</p> <p>Предлагаем схему 7д исключить.</p>
<p>Раздел VI, пункт 47, четвертый абзац</p>	<p>обеспечивает проведение органом по сертификации исследования типа оборудования (для схем 5д, 7д);</p>	<p>Схема декларирования соответствия 7д Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия» не предусмотрена, т.е. отсутствует.</p> <p>Предлагаем схему 7д исключить.</p>
<p>Раздел VI, пункт 48, первый абзац</p>	<p>Схемы 5д и 7д используются для оборудования 1-й, 2-й, 3-й и 4-й категорий (при выполнении 1 из условий):</p>	<p>Схема декларирования соответствия 7д Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия» не предусмотрена, т.е. отсутствует.</p>

		Предлагаем схему 7д исключить.
Раздел VI, пункт 48, второй абзац	<u>доизготовление</u> которого с использованием неразъемных соединений осуществляется на месте эксплуатации в следующих случаях;	<p>Доизготовление является продолжением этапа изготовления и монтажа (сборки) оборудования по месту эксплуатации.</p> <p>Термин «доизготовление» не предусмотрен действующими техническими нормативными правовыми актами, и поэтому, является не корректным.</p> <p>Изготовитель, согласно пункта 27 ТР ТС 032/2013, указывает в руководстве (инструкции) по эксплуатации сведения по монтажу или сборке, наладке или регулировке, техническому обслуживанию и ремонту оборудования.</p> <p>В соответствии с пунктом 28 Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23.04.2021 №49 слово «доизготовление» было заменено словами «изготовление или окончательное изготовление».</p> <p>Предлагаем слово «доизготовление» заменить словами «изготовление или окончательное изготовление».</p>
Раздел VI, пункт 48, последнее предложение четвертого абзаца	Схема декларирования соответствия 5д применяется для серийно выпускаемого оборудования.	<p>В проекте изменения ошибочно пропущен пункт 49, так как далее по тексту имеются подпункты 49.1 и 49.2, которые касаются схемы 5д.</p> <p>Предлагаем добавить пункт 49.</p>
Раздел VI, пункт 49.2а)	формирует и проводит анализ комплекта документов, послуживших основанием для принятия декларации о соответствии и	Схемой декларирования соответствия 5д, определенной Типовыми схемами оценки соответствия (утв. Решением Совета Евразийской

	<p>включающих в себя документы и сведения, предусмотренные подпунктом а) пункта 43 настоящего раздела, а также проводит идентификацию оборудования на соответствие сертифицированному типу;</p>	<p>экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44) не предусмотрено проведение заявителем идентификации оборудования на соответствие сертифицированному типу.</p> <p>Предлагаем слова «а также проводит идентификацию оборудования на соответствие сертифицированному типу» исключить.</p>
<p>Раздел VI, пункт 50</p>	<p>Схема декларирования соответствия 7д применяется для партии или единичного изделия, в том числе изготовленного по индивидуальному заказу оборудования.</p> <p>Схема декларирования соответствия по схеме 7д применяется на основании собственных доказательств заявителя (при наличии) и доказательств, полученных с участием органа по сертификации продукции и, при необходимости, аккредитованной испытательной лаборатории (центра).</p>	<p>Схема декларирования соответствия 7д Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия» не предусмотрена, т.е. отсутствует.</p> <p>Предлагаем для продукции, предусмотренной в пункте 50, вместо схемы 7д определить другой способ подтверждения соответствия.</p>
<p>Раздел VI, подпункт 50.1</p>	<p>Заявителем при декларировании соответствия по схеме 7д являются зарегистрированные на территории государства – члена Союза в соответствии с его законодательством юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, являющиеся изготовителем (уполномоченным</p>	<p>Схема декларирования соответствия 7д Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия» не предусмотрена, т.е. отсутствует.</p> <p>Предлагаем для продукции, предусмотренной в подпункте 50.1, вместо схемы 7д определить другой способ подтверждения соответствия.</p>

	изготовителем лицом) или продавцом (импортером).	
Раздел VI, подпункт 50.2	При декларировании соответствия по схеме 7д заявитель:	<p>Схема декларирования соответствия 7д Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия» не предусмотрена, т.е. отсутствует.</p> <p>Предлагаем для продукции, предусмотренной в подпункте 50.2, вместо схемы 7д определить другой способ подтверждения соответствия.</p>
Раздел VI, подпункт 50.2а)	При декларировании соответствия по схеме 7д заявитель: а) формирует и проводит анализ комплекта документов, послуживших основанием для принятия декларации о соответствии в включающих в себя документы и сведения, предусмотренные подпунктом б) пункта 43 настоящего раздела, а также проводит идентификацию оборудования на соответствие сертифицированному типу;	<p>Схема декларирования соответствия 7д Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия» не предусмотрена, т.е. отсутствует. Также ни одной из схем декларирования соответствия, определенными Типовыми схемами оценки соответствия не предусмотрено проведение заявителем идентификации оборудования на соответствие сертифицированному типу.</p> <p>Предлагаем слова «а также проводит идентификацию оборудования на соответствие сертифицированному типу» исключить.</p>
Раздел VI, пункт 56, четвертый абзац	копия документа (документов), в соответствии с которым изготовлено оборудование (стандарт, стандарт организации, технические условия или иной документ) (при наличии)	<p>Производство продукции по стандартам организации законодательством Республики Беларусь не предусмотрено.</p> <p>Пункт 2 статьи 27 Закона Республики Беларусь от 24.10.2016 № 436-3 «О техническом нормировании и стандартизации» устанавливает</p>

		<p>норму, что «стандарты организаций не разрабатываются на продукцию, реализуемую иным юридическим или физическим лицам, на выполняемые работы, оказываемые услуги».</p> <p>Стандарт организации, как внутренний документ организации, в Национальном фонде ТНПА Республики Беларусь также отсутствует.</p> <p>Предлагаем текст «стандарт организации» исключить.</p>
<p>Раздел VI, пункт 56, 14-й абзац</p>	<p>копия документа (документов), в соответствии с которым изготовлено оборудование (стандарт, стандарт организации, технические условия или иной документ) (при наличии</p>	<p>Производство продукции по стандартам организации законодательством Республики Беларусь не предусмотрено.</p> <p>Пункт 2 статьи 27 Закона Республики Беларусь от 24.10.2016 № 436-3 «О техническом нормировании и стандартизации» устанавливает норму, что «стандарты организаций не разрабатываются на продукцию, реализуемую иным юридическим или физическим лицам, на выполняемые работы, оказываемые услуги».</p> <p>Стандарт организации, как внутренний документ организации, в Национальном фонде ТНПА Республики Беларусь также отсутствует.</p> <p>Предлагаем текст «стандарт организации» исключить.</p>
<p>Раздел VII, пункт 1</p>	<p>Под исследованием типа оборудования понимается анализ параметров и характеристик оборудования данного типа, репрезентативного для</p>	<p>Слово «репрезентативного» является непонятным и может привести, по причине неоднозначного понимания, к несоответствиям в ходе</p>

	<p>планируемого изготовления идентичной продукции, в отношении ее соответствия требованиям настоящего технического регламента.</p>	<p>правоприменительной практики.</p> <p>Предлагаем пункт 1 изложить в редакции, аналогичной пункту 59 Типовых схем оценки соответствия (утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44):</p> <p>«Под исследованием типа продукции понимается анализ параметров и характеристик оборудования данного типа в отношении ее соответствия требованиям настоящего технического регламента».</p>
<p>Раздел VII, пункт 4</p>	<p>Изготовитель подает в орган по сертификации заявку на проведение исследования типа оборудования с приложением следующих документов: (далее по тексту)</p>	<p>Согласно проекту изменений, исследование типа оборудования предусмотрено только для схем 5д и 7д.</p> <p>Комплект документов для схемы 5д предусмотрен в Типовых схемах оценки соответствия (утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44).</p> <p>Предлагаем во избежание излишнего дублирования информации в различных документах пункт 4 раздела VII изложить в следующей редакции:</p> <p>«Изготовитель подает в орган по сертификации заявку на проведение исследования типа оборудования с приложением документов, предусмотренных схемой 5д Типовых схем оценки соответствия».</p>
<p>Раздел VII, пункт 4,</p>	<p>копия документа (документов), в соответствии с которым</p>	<p>Производство продукции по стандартам организации</p>

<p>пятый абзац</p>	<p>изготовлено оборудование (стандарт, стандарт организации, технические условия или иной документ) (при наличии);</p>	<p>законодательством Республики Беларусь не предусмотрено. Пункт 2 статьи 27 Закона Республики Беларусь от 24.10.2016 № 436-3 «О техническом нормировании и стандартизации» устанавливает норму, что «стандарты организаций не разрабатываются на продукцию, реализуемую иным юридическим или физическим лицам, на выполняемые работы, оказываемые услуги». Стандарт организации, как внутренний документ организации, в Национальном фонде ТНПА Республики Беларусь также отсутствует.</p> <p>Предлагаем текст «стандарт организации» исключить.</p>
<p>Раздел VII, пункт 15</p>	<p>Результаты исследования типа оборудования оформляются в заключении органа по сертификации.</p>	<p>Предлагаем пункт 15 раздела VII изложить в редакции, аналогичной пункту 63 Типовых схемах оценки соответствия (утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44):</p> <p>«Результаты исследования типа оборудования оформляются органом по сертификации продукции в форме заключения».</p>
<p>Раздел VII, пункт 21</p>	<p>В случае применения схемы 7д, для обеспечения выпуска в обращение на территории Союза каждой партии продукции или единичного изделия изготовитель или орган по сертификации по письменному соглашению изготовителя передает</p>	<p>Схема декларирования соответствия 7д Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия» не предусмотрена, т.е. отсутствует.</p> <p>Предлагаем схему 7д исключить.</p>

	копию сертификата на тип импортеру (продавцу).	
--	--	--

Дополнительно, считаем необходимым внести следующие требования в технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013):

изготовитель (поставщик) обязан предоставлять заказчику копии следующих документов: обоснование безопасности, акт о результатах анализа состояния производства и сертификаты на комплектующие, в случае использования таковых при изготовлении оборудования, а в случае применения комплектующих производства КНР – копии документов выданных лицензирующими государственными органами, дающими право поставки оборудования (запасных частей, комплектующих) на объекты энергетики и промышленности КНР с представлением заверенного в установленном порядке перевода;

срок действия декларации либо сертификата на партию или единичное изделие должен иметь ограничение, так как недобросовестные изготовители (производители) могут использовать выданное подтверждение повторно не имея на то оснований;

регламентировать нанесение маркировки способом литья или ударным способом, а также в соответствии с требованиями ГОСТ 4666-2015 «Арматура трубопроводная. Требования к маркировке» указать требование о необходимости нанесения маркировки на корпус трубопроводной арматуры. Как показывает практика, для недобросовестных изготовителей (поставщиков) данные требования являются трудновыполнимы.

В дополнение к вышеизложенному считаем, что комплект документов при проведении сертификации либо декларировании независимо от схем оценки соответствия, должен соответствовать требованиям пункта 45 действующего технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), а также необходимым вносить в единый реестр выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии Таможенного союза сведения (копии) о вышеуказанных документах, так как зачастую сертифицирующий орган, выдавший декларацию либо сертификат, прекращает свою работу через нескольких лет после аккредитации, в результате чего получить подтверждение о наличии доказательной базы, в том числе акты анализа состояния производства, не представляется возможным.