

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту изменений № 4 в технический регламент Таможенного союза
«Пищевая продукция в части ее маркировки»
(ТР ТС 022/2011)

1. Правовое основание для принятия изменений в технический регламент

Пункт 42 раздела II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. № 79.

2. Цель принятия изменений в технический регламент

Проект изменений № 4 в технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011), далее – (Проект изменений № 4 в ТР ТС 022/2011) подготовлен в целях:

- предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (приобретателей) относительно обеспечения реализации прав на достоверную информацию о пищевой продукции;
- содействие потребителям в компетентном выборе пищевой продукции.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент

Проект изменений № 4 в ТР ТС 022/2011 распространяется на маркировку пищевой продукции выпускаемой в обращение на территории Союза и по итогам применения технического регламента уточнены и конкретизированы отдельные положения.

Изменения предусматривают конкретизацию требований реквизита «состав пищевой продукции», в результате чего будет изменен подход к указанию в приложении 1 сведений о применяемых растительных и животных маслах (жирах) в соответствии с требованиями Регламента(EU) № 1169/2011.

Также будут уточнены и дополнены сведения о компонентах, которые могут вызвать аллергические реакции, указанные в части 4.4 статьи 4 технического регламента.

Предусмотрена гармонизация требований ТР ТС 022//2011 с требованиями документа Комиссии Кодекс Алиментарную CXG 2-1985, Rev.6-2017 «Руководство по указанию в маркировке сведений о пищевой ценности» в части указания белков, жиров, углеводов и трансизомеров жирных кислот, а также уточнение требований к нормам физиологической потребности в пищевых веществах.

Планируется также рассмотреть в рамках рабочей группы вопрос о необходимости указания в маркировке пищевой продукции сведений о документе, в соответствии с которым произведена и может быть идентифицирована пищевая продукция. При условии согласия всех государств-членов Евразийского экономического союза данное положение также будет

отражено в проекте изменений к ТР ТС 022/2011.

4. Анализ международного опыта и опыта государств-членов в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент

ТР ТС 022/2011 разрабатывался с учетом международных и европейских требований, предъявляемых к маркировке пищевой продукции и действующих на момент его разработки. За время его действия в Европейском союзе введен новый Регламент (ЕУ) № 1169/2011 Европейского парламента и Совета от 25 октября 2011 г. по предоставлению информации о пищевых продуктах (далее – Регламент (ЕУ) № 1169/2011), а также пересмотрен международный стандарт по маркировке пищевой ценности пищевой продукции и введен в новой редакции СХГ 2-1985, Rev.6-2017 «Руководство по указанию в маркировке сведений о пищевой ценности».

5. Описание устанавливаемых изменений в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных стандартов) или обязательных требований, действующих на территории государств-членов, с кратким обоснованием их введения

Проект изменений № 4 не содержит требований, отличающихся от положений международных, региональных требований.

Проект изменений № 4 содержит изменения, отличающиеся от обязательных требований, действующих на территории государств-членов по указанию сведений о пищевой ценности в части указания белков, жиров, углеводов и трансизомеров жирных кислот, а также в части уточнения требований к нормам физиологической потребности в пищевых веществах. Указанные изменения обусловлены требованиями, установленными в международных документах и документах европейского законодательства: СХГ 2-1985, Rev.6-2017 Руководство по указанию в маркировке сведений о пищевой ценности и Регламент (ЕС) № 1924/2006 Европейского парламента и Совета от 20 декабря 2006 г., касающийся заявлений о пищевой ценности и полезности для здоровья, указываемых на пищевых продуктах.

6. Информация о соответствии проекта изменения в технический регламент требованиям в области обеспечения единства измерений

Метрологические термины, наименования и обозначения единиц измеряемых величин соответствуют требованиям Международной системы единиц (СИ).

7. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в проект изменения в технический регламент

Проектом изменений № 4 не предусмотрено установление санитарных требований и процедур, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требований.

8. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных изменением в техническом регламенте

Предполагаемый срок введения в действие изменений № 4 через 180 дней с даты принятия Решения Совета Евразийской экономической комиссии о внесении изменений № 4 в ТР ТС 022/2011.

9. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации технического регламента и оценку влияния реализации технического регламента на расходы бюджета Союза.

Затраты, связанные с принятием изменений № 4 в ТР ТС 022/2011 не предусматриваются.

10. Описание проблем, на решение которых направлена разработка изменений в технический регламент

Проект изменений № 4 подготовлен с целью уточнения отдельных положений ТР ТС 022/2011 по результатам практики его применения. Накопление правоприменительной практики в вопросах технического регулирования пищевой продукции выявило определенное количество положений, которые необходимо гармонизировать с требованиями стандартов Кодекс Алиментарную и документами Европейского Союза.

11. Круг лиц, на защиту которых направлена разработка изменений в технический регламент

Потребители (приобретатели), изготовители пищевой продукции и иные заинтересованные лица государств-членов.

12. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской и иной деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменения в технический регламент

Основными группами предпринимательской и иной деятельности являются производители (изготовители), уполномоченные изготовителем лица, импортеры, изготовители потребительской упаковки и (или) этикетки, продавцы пищевой продукции, органы по сертификации, испытательные лаборатории и иные заинтересованные лица.

Воздействие, оказываемое регулированием, предусмотренным проектом изменений № 4, не оказывает влияние на процесс производства.

Субъектам предпринимательства потребуется внести изменений в маркировку пищевой продукции.

13. Содержание устанавливаемых проектом изменений в технический регламент ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты

Проект изменений № 4 не устанавливает ограничений для субъектов предпринимательства и иных заинтересованных лиц.

14. Механизмы разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренной изменением в технический регламент (описание взаимосвязи между предполагаемым регулированием и указанной проблемой)

Принятие изменений № 4 в ТР ТС 022/2011 обеспечит гармонизацию маркировки пищевой продукции с требованиями международного документа Кодекс Алиментариус CXG 2-1985, Rev.6-2017 Руководство по указанию в маркировке сведений о пищевой ценности и Регламента (EU) № 1169/2011 Европейского парламента и Совета от 25 октября 2011 г. по предоставлению информации о пищевых продуктах потребителям, вносящий изменения в Регламенты (ЕС) №1924/2006 и (ЕС) № 1925/2006 Европейского парламента и Совета, отменяющий Директиву Комиссии 87/250/ЕЕС, Директиву Совета 90/496/ЕЕС, Директиву Комиссии 1999/10/ЕС, Директиву 2000/13/ЕС Европейского парламента и Совета, Директивы Комиссии 2002/67/ЕС и 2008/5/ЕС и Регламент Комиссии (ЕС) № 608/2004.

Принятие изменений № 4 в ТР ТС 022/2011 позволит предотвратить действия, вводящие в заблуждение потребителей относительно предоставления информации о пищевой продукции и будет содействовать приобретателям в более осознанном выборе пищевой продукции.

15. Описание иных возможных способов разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие изменений в технический регламент

Иных возможных способов разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие № 4 в ТР ТС 022/2011, не имеется.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика к основным сведениям о проекте изменения в технический регламент

Проект изменений № 4 устанавливает единые обязательные требования к объектам технического регулирования ТР ТС 022/2011, разработан на основе международных, региональных стандартов, и способствует предупреждению действий, вводящих в заблуждение потребителей, недопущению недобросовестной конкуренции в части введения в заблуждение в отношении потребительских свойств и качества продукции, что соответствует положениям статей 51, 52 и 76 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Перечни стандартов к ТР ТС 022 не предусмотрены.