

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту изменений № 2 в технический регламент Таможенного союза**  
**«Технический регламент на масложировую продукцию»**  
**(ТР ТС 024/2011)**

**1. Правовое основание для принятия изменений в технический регламент**

Разработка проекта изменений № 2 в технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011) (далее – проект изменений, ТР ТС 024/2011) предусмотрена Пунктом 28 раздела II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. № 79.

**2. Цели принятия изменений в технический регламент**

Проект изменений подготовлен в целях:

- уточнения отдельных положений технического регламента Таможенного союза по производству, хранению, транспортировке и переработке пищевой масложировой продукции, а также устранение двойственных толкований норм технического регламента Таможенного союза;
- приведения положений технического регламента Таможенного союза в соответствие с техническим регламентом Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011).

**3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент**

Проект изменений предполагает внесения уточнений в части:

- определений «спред», «смеси топленые», «эквиваленты масла какао», «улучшители масла какао»;
- требований к процессу производства пищевой масложировой продукции;

- требований к процессу и условиям перевозки (транспортировки) пищевой масложировой продукции, в том числе использовании транспортных средств, предназначенных для перевозки масложировой продукции наливом;
- требований к допустимым уровням показателей безопасности отдельных видов пищевой масложировой продукции.

#### **4. Анализ международного опыта и опыта государств-членов в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент**

Проект изменений в технический регламент разработан на основе анализа следующих документов:

Правил перевозок жидких грузов наливом в вагонах - цистернах и вагонах-бункерного типа для перевозки нефтебитума, утверждённых Советом по железнодорожному транспорту государств - участников Содружества (Протокол № 50 от 21-22 мая 2009г.);

SAC/RCP 36-1987 «Нормы и правила хранения и транспортирования наливом пищевых жиров и масел» (с изменениями 1999, 2001, 2005, 2011, 2013 и 2015) Кодекса Алиментариус;

Регламента Комиссии ЕС №1881/2006 от 19 декабря 2006 г. об установлении максимальных уровней для загрязнителей в пищевых продуктах;

Регламента Комиссии ЕС № 579/2014 от 28 мая 2014 г. о введении «Допустимых отступлений от некоторых положений Приложения II к Регламенту (ЕС) № 852/2004 Европейского парламента и Совета в отношении перевозки жидких масел и жиров по морю»;

Технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011);

Технического регламента Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава» (ТР ТС 001/2011).

#### **5. Описание устанавливаемых в проекте изменений в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов или обязательных требований, действующих на территории государств-членов, с кратким обоснованием их введения**

Требований, противоречащих межгосударственным и национальным стандартам или обязательным требованиям, действующим на территории государств-членов ЕАЭС на масложировую продукцию не имеется.

#### **6. Информация о соответствии проекта изменений требованиям в области обеспечения единства измерений.**

Метрологические термины, наименования и обозначения единиц измеряемых величин соответствуют требованиям Международной системе единиц (СИ).

#### **7. Информация о Единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в технический регламент**

Проект изменений не содержит требований, относящихся или связанных с едиными санитарными, ветеринарно-санитарными и карантинными фитосанитарными требованиями и процедурами.

#### **8. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных изменениями в технический регламент**

Предполагаемый срок введения в действие изменений в технический регламент – по истечении одного года со дня принятия Решения Совета Евразийской экономической комиссии об их утверждении.

#### **9. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации изменений в технический регламент, оценку влияния реализации изменений в технический регламент на расходы бюджета Союза**

Реализация проекта изменений в ТР ТС 024/2011 не повлечет дополнительных расходов бюджета Евразийского экономического союза.

#### **10. Описание проблем, на решение которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент**

В подготовленном проекте изменений в ТР ТС 024/2011 включены уточнения в определения понятий «спред» и «смесь топленая» с дополнением указанных определений словами «заменителя молочного жира». Целью внесения данных изменений является уточнение понятийного аппарата ТР ТС 024/2011. Заменитель молочного жира в соответствии с ТР ТС 024/2011 выделен в отдельный объект технического регулирования с конкретными идентификационными признаками. При этом не были внесены соответствующие необходимые изменения в определения понятий «спред» и «смеси топленые» по возможности использования заменителя молочного жира в качестве сырья при их производстве, в отличие от технического регламента технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013). Включение заменителя молочного жира в определение терминов «спреда» и «смеси топленые» ТР ТС 024/2011 кроме устранения неточности позволит исключить способы введения потребителей в заблуждение, в том числе при производстве такой продукции как масло сливочное-растительное и масло растительно-сливочное, относящиеся по своему составу и способам производства к спредам.

Уточнение определений «эквиваленты масла какао» и «улучшители масла какао» в части возможности использования при их производстве модифицированных растительных масел. Указанное изменение не противоречит Стандарту на шоколад и кондитерские изделия (CODEX STAN 87 – 1981) Кодекса Алиментариус, который не содержит ограничений по видам растительных масел, входящих в состав, эквивалентов и улучшителей масла какао. Производство с использованием модифицированных и немодифицированных растительных масел позволит устранить зависимость от конъюнктуры рынка экзотических тропических масел, обеспечить контроль качества и безопасности сырья на всех стадиях производства, снизить цену на эквиваленты масла какао за счет использования более доступного и дешевого высокоолеинового подсолнечного масла взамен тропических экзотических масел.

Уточнение требований к процессу и условиям перевозки (транспортировки) пищевой масложировой продукции, в том числе об использовании транспортных средств, предназначенных для перевозки масложировой продукции наливом.

Установление требований к обязательной переработке растительных масел после транспортирования наливом водными видами транспорта обеспечит безопасность всех видов пищевой масложировой продукции.

С целью гармонизации с международным законодательством и обеспечения равных конкурентных возможностей для отечественных производителей исключен показатель окислительной порчи «перекисное число» в соусах на

основе растительных масел, майонезах, соусах майонезных, кремах на растительных маслах

Уточнение области применения норматива показателя бенз(а)пирен только для растительных масел, предназначенных для непосредственного употребления в пищу или используемых в качестве масложирового ингредиента (компонента пищевой продукции)».

#### **11. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент**

Проект изменений направлен на защиту интересов потребителей масложировой продукции, субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных заинтересованных лиц, органов по подтверждению соответствия, а также уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС, осуществляющих функции по контролю и надзору за соблюдением требований ТР ТС 024/2011.

#### **12. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений в технический регламент**

Адресатами регулирования являются субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, в том числе импортеры товаров на территорию ЕАЭС или экспортеры, органы по подтверждению соответствия, а также уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС, осуществляющих функции по контролю и надзору за соблюдением требований ТР ТС 024/2011.

Проект изменений окажет позитивное воздействие на условия ведения предпринимательской и иной экономической деятельности, поскольку его принятие позволит производителям масложировой продукции выпускать безопасную масложировую продукцию.

#### **13. Содержание устанавливаемых проектом изменений в технический регламент ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты**

Проект изменений не содержит ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности.

**14. Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлен проект изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений в технический регламент (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)**

Проектом изменений предоставляется возможность производителям масложировой продукции осуществлять выпуск безопасной масложировой продукции.

Внесение изменений в ТР ТС 024/2011 в части введения уточняющих определений масложировой пищевой продукции, а также уточнение допустимого уровня показателей безопасности для отдельных видов пищевой масложировой продукции, введение требований к процессу и условиям перевозки (транспортировки) пищевой масложировой продукции, в том числе об использовании транспортных средств, предназначенных для перевозки масложировой продукции наливом, позволит достичь указанные цели.

**15. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которой направлено принятие изменений в технический регламент**

Иных возможных способов решения проблем, на решение которых направлено принятие проекта изменений в ТР ТС 024/2011, не имеется.

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к основным сведениям о проекте изменений в технический регламент.**

Иной информации, относящейся к основным сведениям о проекте изменений в ТР ТС 024/2011, не имеется.