



Міністэрства энергетыкі Рэспублікі Беларусь

Дзяржаўнае вытворчае
аб'яднанне электраэнергетыкі
«Белэнерга»

(ДВА «Белэнерга»)

вул. К. Маркса, 14, 220030, г. Мінск
тэл.: (017) 218 23 59, факс: (017) 218 26 39
e-mail: belenergo@belenergo.by

Р/р 3012103009012 у Рэгіянальнай дырэкцыі № 700
ААТ «БПС-Сбербанк» г. Мінск, код 369, УНП 101339243

09.07.2018 № 06-16/253

На № _____ от _____

О направлении информации
по Техническому регламенту



Министерство энергетики Республики Беларусь

Государственное производственное
объединение электроэнергетики
«Белэнерго»

(ГПО «Белэнерго»)

ул. К. Маркса, 14, 220030, г. Минск
тел.: (017) 218 23 59, факс: (017) 218 26 39
e-mail: belenergo@belenergo.by

Р/с 3012103009012 в Региональной дирекции № 700
ОАО «БПС-Сбербанк» г. Минск, код 369, УНП 101339243

Заместителю директора
Департамента технического
регулирования и аккредитации
Евразийской экономической комиссии
Бурмистрову В. А.
ул. Летниковская, д. 2, стр. 2
115114, г. Москва
Российская Федерация

Уважаемый Вячеслав Александрович!

Во исполнение поручения Министерства энергетики Республики Беларусь по письму Департамента технического регулирования и аккредитации Евразийской экономической комиссии от 28.04.2018 № 16-684 ГПО «Белэнерго» направляет замечания и предложения по проекту Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности высоковольтного оборудования» (прилагаются).

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

С уважением,

Первый заместитель
генерального директора –
главный инженер

С.Т. Машкович

06-16 Цуран +375 17 218 29 69



110794 442105

Евразийская экономическая
комиссия
№ 10984 от 10.07.2018
1-9л

Приложение

Замечания и предложения по проекту Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности высоковольтного оборудования»

Пункт, подпункт	Проект ТР ЕАЭС	Замечание и предложение
Пункт 2, первый абзац	Настоящий технический регламент устанавливает единые обязательные для применения и исполнения на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее Союз) требования к высоковольтному оборудованию на всех этапах жизненного цикла (проектирования, производства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки и утилизации) ...	<p>В принятых технических регламентах ЕАЭС и ТС, например, в ТР ТС 010/2011, вместо понятия «производство» применяется понятие «изготовление». Далее по тексту настоящего регламента часто упоминается «изготовитель».</p> <p>Предлагаем по всему тексту технического регламента слово «производство» заменить на «изготовление», а вместо «изготовитель» использовать «изготовитель (производитель)».</p>
Пункт 2, второй абзац	Если в отношении высоковольтного оборудования приняты иные технические регламенты Союза, устанавливающие требования к высоковольтному оборудованию, то высоковольтное оборудование также должно соответствовать требованиям всех технических регламентов Союза, действие которых на него распространяется. В случае если требования к высоковольтному оборудованию, установленные иными техническими регламентами Союза, <u>противоречат соответствующим требованиям, установленных настоящим техническим регламентом</u> , то должны применяться нормы настоящего технического регламента.	<p>Эта норма ставит в не равные условия требования ТР ТС 020/2011 и ТР ТС 010/2011, которые также устанавливают требования для высоковольтного оборудования.</p> <p>Предлагаем норму о преимущественном выполнении требований технического регламента «О безопасности высоковольтного оборудования» исключить.</p>
Пункт 7	Идентификация высоковольтного электрооборудования в целях отнесения объекта идентификации к объектам технического регулирования, в отношении которых применяется настоящий технический регламент, может осуществляться изготовителем (производителем), уполномоченным производителем лицом, продавцом (поставщиком), импортером, органами	<p>Идентификация высоковольтного электрооборудования в целях отнесения объекта идентификации к объектам технического регулирования органами, таможенного контроля не осуществляется.</p> <p>Органы таможенного контроля, в качестве органа по идентификации продукции, в других технических регламентах (например, ТР ЕАЭС 037/2016, ТР ЕАЭС 041/2017, ТР ЕАЭС 042/2017, ТР ЕАЭС</p>

Пункт, подпункт	Проект ТР ЕАЭС	Замечание и предложение
	<p>государственного контроля (надзора), <u>органами, осуществляющими таможенный контроль</u>, органами по оценке соответствия, а также другими заинтересованными лицами путем установления происхождения высоковольтного оборудования и его принадлежности к данной партии продукции, установления соответствия его характеристик и наименований, указанных в составе маркировки или товаросопроводительной документации признакам и наименованиям высоковольтного оборудования, установленными в пункте 3 настоящего технического регламента.</p>	<p>043/2017 и ТР ЕАЭС 044/2017), не указаны, т.е. отсутствуют.</p> <p>Предлагаем текст «<i>органами, осуществляющими таможенный контроль</i>» исключить.</p>
Пункт 8	<p>Идентификация высоковольтного оборудования в целях установления тождественности характеристик высоковольтного оборудования, представленной для подтверждения соответствия, характеристикам, указанным в сопроводительной технической документации к соответствующему высоковольтному оборудованию, включает в себя проверку его соответствия технической документации, достаточности объема и достоверности испытаний для конкретного вида высоковольтного оборудования и должна осуществляться аккредитованным органом по сертификации, включенных в Единый реестр органов по оценке соответствия Союза (далее – орган по сертификации). По итогам проведения идентификации высоковольтного оборудования в целях установления тождественности характеристик высоковольтного оборудования, представленной для подтверждения соответствия, характеристикам, указанным в сопроводительной технической документации органом по сертификации должно <u>быть оформлено заключение по</u></p>	<p>Непонятно каким образом и на каком этапе орган по сертификации должен выполнять идентификацию оборудования в целях установления тождественности его характеристик характеристикам, указанным в сопроводительной технической документации, т.к. при декларировании продукции (за исключением схемы 5Д при исследовании типа продукции) не предусмотрено изучение органом по сертификации образцов продукции. Также не понятно, зачем по результатам идентификации высоковольтного оборудования орган по сертификации должен <u>оформить специальный документ - заключение по результатам идентификации</u>.</p> <p>При этом, в пункте 7 оформление документа с наименованием «заключение» не предусмотрено.</p> <p>Форма и содержание «заключения» не предусмотрена другими техническими регламентами ЕАЭС и нормативными правовыми актами Евразийской экономической комиссии.</p> <p>Предлагаем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - пункты 7 и 8 по идентификации высоковольтного оборудования объединить; - документ с наименованием «<i>заключение по результатам идентификации</i>»

Пункт, подпункт	Проект ТР ЕАЭС	Замечание и предложение
	<u>результатам идентификации.</u>	исключить.
Пункт 29	<p>Составные части высоковольтного оборудования, транспортируемого в разобранном виде, должны иметь <u>маркировку</u> или инструкцию по сборке, обеспечивающую его правильную сборку на месте монтажа. Комплектующие приборы, аппараты, а также ряды зажимов, соединительная проводка и элементы для заземления высоковольтного оборудования должны быть маркированы. <u>Маркировка</u> должна соответствовать сопроводительной технической документации.</p>	<p>Пункт не конкретизирует требование по маркировке высоковольтной продукции и составных частей маркировочной информацией. Например, не понятно, какую информацию требуется указывать: наименования продукции (тип, модель), наименование изготовителя, единого знака обращения и другие требования. Раздел VIII технического регламента устанавливает требование о нанесении на высоковольтную продукцию единого знака обращения – знака ЕАС. Предлагаем требование о маркировке составных частей и комплектующих исключить и (или) необходимо конкретизировать какую маркировочную информацию необходимо наносить на продукцию и составные части.</p>
Пункт 30, пятый абзац	<p>месяц и год изготовления и (или) информацию о месте нанесения и способе определения даты изготовления;</p>	<p>Непонятное требование о способе определения даты изготовления высоковольтного оборудования. Предлагаем текст «и (или) информацию о месте нанесения и способе определения даты изготовления» исключить.</p>
Пункт 30, двадцатый абзац	<p>местонахождение изготовителя и (или) юридического (физического) лица, выполняющего функции иностранного изготовителя и сервисной службы иностранного изготовителя на территории государств – членов Союза, информацию для связи с ними;</p>	<p>В принятых технических регламентах ЕАЭС и ТС вместо текста «выполняющего функции иностранного изготовителя» применяется «уполномоченное изготовителем лицо». Например, в ТР ТС 004/2011 и ТР ТС 020/2011 применяется термин «уполномоченное изготовителем лицо – юридическое или физическое лицо, зарегистрированное в установленном порядке государством - членом Таможенного союза, которое определено изготовителем на основании договора с ним для осуществления действий от его имени при подтверждении соответствия и размещении продукции на единой таможенной территории Таможенного союза, а также для возложения ответственности за несоответствие продукции требованиям технического регламента Таможенного союза; Предлагаем по всему регламенту текст «выполняющего функции иностранного изготовителя» заменить на текст «уполномоченное изготовителем лицо».</p>

Пункт, подпункт	Проект ТР ЕАЭС	Замечание и предложение
Пункт 30, последний абзац	копии протоколов приемо-сдаточных испытаний.	Сегодня, кроме <i>«протоколов приемо-сдаточных испытаний»</i> , также используют протоколы периодических, квалификационных, сертификационных и других испытаний. В принятых технических регламентах ЕАЭС и ТС применяется термин <i>«протоколы испытаний»</i> . Предлагаем, вместо <i>«протоколов приемо-сдаточных испытаний»</i> записать <i>«протоколов испытаний»</i> .
Пункт 34	При оценке соответствия заявителем могут быть зарегистрированные в соответствии с законодательством государства – члена Союза на его территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, являющиеся изготовителем или продавцом либо уполномоченным изготовителем лицом.	Предлагаем, для однозначного понимания текста документа, после слов <i>«являющиеся изготовителем»</i> добавить текст <i>(производителем)</i> .
пункт 35.1.1 седьмой абзац	контракт (договор на поставку) или товаросопроводительную документацию (для партии высоковольтного оборудования (единичного изделия) (схемы 3Д, 4Д);	Схема 3Д применяется для декларирования серийной продукции. Поэтому схема 3Д для партии (единичного изделия) продукции не применяется. Предлагаем схему 3Д исключить.
пункт 35.2 второй абзац	осуществляет производственный контроль и принимает все необходимые меры для того, чтобы процесс производства обеспечивал соответствие высоковольтного оборудования требованиям настоящего технического регламента (схемы 3Д, 6Д).	Предлагаем, добавить схему 5Д, которой также предусмотрено осуществление изготовителем (производителем) производственного контроля.
пункт 36	Декларирование соответствия высоковольтного оборудования осуществляется на основании доказательств, полученных с участием аккредитованной испытательной лаборатории (центра), <u>органа по сертификации систем менеджмента качества</u> , включенных в Единый реестр органов по оценке соответствия Союза.	Внедрение и сертификация систем менеджмента качества является добровольной, и поэтому, сегодня требованиями техническими регламентами ЕАЭС не регулируется. В Единый реестр органов по оценке соответствия Союза включены органы по сертификации продукции, а не систем менеджмента. Предлагаем, по аналогии с ТР ТС 004/2011 и ТР ТС 020/2011, ТР ТС 032/2013 изложить в следующей редакции: <i>«Декларирование соответствия высоковольтного оборудования осуществляется на основании доказательств, полученных с участием аккредитованной испытательной</i>

Пункт, подпункт	Проект ТР ЕАЭС	Замечание и предложение
		<i>лаборатории (центра), органа по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия), включенных в Единый реестр органов по оценке соответствия Союза (далее – орган по сертификации)».</i>
Пункт 37, а), б), в)	Для регистрации декларации о соответствии заявитель представляет в орган по сертификации декларацию о соответствии и прилагаемые к ней следующие документы: а) заявление о регистрации декларации о соответствии, подписанное заявителем; б) копии документов, подтверждающих государственную регистрацию юридического лица или государственную регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством государств – членов Союза; в) копия договора с иностранным изготовителем, предусматривающего обеспечение соответствия поставляемой продукции требованиям технических регламентов Союза и ответственность за несоответствие поставляемой на таможенную территорию Союза продукции указанным требованиям (для лица, выполняющего функции иностранного изготовителя);	Предлагаем документы (заявление, документы о регистрации юридического лица, копию договора), которые перечислены в а), б), в) не указывать, а дать ссылку на соответствующий нормативный правовой акт - Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии № 41 "О Порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза".
Пункт 37, ж)	документ, подтверждающий проведение (организацию) производственного контроля (если предусмотрено схемой декларирования соответствия);	Документ, подтверждающий проведение (организацию) производственного контроля изготовителя не предусмотрен схемами декларирования продукции. Например, схемы 1Д, 3Д, 5Д, 6Д устанавливают требование, что производственный контроль осуществляет изготовитель. Предлагаем подпункт ж) исключить.
Пункт 38, пятый абзац	При внесении изменений в конструкцию (состав) продукции или технологию ее производства, которые могут повлиять на соответствие продукции требованиям, установленным в техническом регламенте, заявитель письменно заранее извещает об этом орган по сертификации продукции (с	Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии № 41 "О Порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза" предусмотрено, что при регистрации декларации орган по сертификации

Пункт, подпункт	Проект ТР ЕАЭС	Замечание и предложение
	<p>предоставлением описания изменений, техническую документацию, чертежи с изменениями), который принимает решение о необходимости проведения новых испытаний и (или) <u>анализа состояния производства продукции.</u></p>	<p>рассматривает представленные заявителем документы и сведения на предмет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - соблюдения требований к оформлению декларации о соответствии; - представления всех документов и сведений, предусмотренных Порядком; - наличия в техническом регламенте требования, устанавливающего, что соответствие определенного вида продукции требованиям технического регламента подтверждается в форме принятия декларации о соответствии; - соответствия заявителя, принявшего декларацию о соответствии, требованиям технического регламента, устанавливающим круг заявителей для определенного объекта декларирования соответствия (серийный выпуск, партия или единичное изделие). <p>Ответственность за соответствие продукции, требованиям, установленным в техническом регламенте, несет заявитель, а не орган по сертификации. Также анализ состояния производства изготовителя органом по сертификации не предусмотрен схемами декларирования. Таким образом отсутствует необходимость в информировании органа по сертификации об изменениях, вносимых в конструкцию (состав) продукции или технологию ее производства изготовителем.</p> <p>Предлагаем текст абзаца исключить или изложить в следующей редакции: «При внесении изменений в конструкцию (состав) продукции или технологию ее производства, которые могут повлиять на соответствие продукции требованиям, установленным в техническом регламенте, заявитель проводит анализ планируемых изменений на основании которого принимает решение о необходимости проведения новых испытаний и/или регистрации новой декларации о соответствии.»</p>
Пункт 38	Отсутствует	<p>В требованиях по декларированию продукции отсутствует требование по маркировке продукции единым знаком обращения – знак ЕАС. При этом в требованиях по сертификации</p>

Пункт, подпункт	Проект ТР ЕАЭС	Замечание и предложение
		<p>продукции требования по маркировке подпунктом 39.4.1 предусмотрены. Предлагаем добавить в пункт 38 требование следующего содержания: «наносит единый знак обращения продукции на рынке государств – членов Союза»</p>
Подпункт 39.3.5	<p>проводит анализ состояния производства (схема 1С). При наличии у изготовителя <u>сертифицированной системы менеджмента качества производства</u> или разработки и производства высоковольтного оборудования оценивает возможность данной системы обеспечивать стабильный выпуск сертифицируемого высоковольтного оборудования, соответствующего требованиям настоящего технического регламента;</p>	<p>Схема 1С не предусматривает требование о наличии сертифицированной системы менеджмента качества производства, и соответственно, анализ системы менеджмента качества не проводится.</p> <p>Предлагаем абзац 2 Подпункта 39.3.5 исключить.</p>
Пункт 40	<p>В случае неприменения стандартов, указанных в пункте 31 настоящего технического регламента, или при их отсутствии, подтверждение соответствия высоковольтного оборудования осуществляется в форме сертификации по схемам 1С, 3С, 4С согласно Положения о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия в технических регламентах Таможенного союза, утвержденным Комиссией Таможенного союза в следующем порядке:</p>	<p>В случае не применения стандартов должна применяться схема 5Д, которая предусматривает проведение исследований (испытаний) типа. Сертификация продукции, согласно пункта 39 технического регламента, проводится по решению изготовителя (уполномоченного изготовителем лицом), продавца, импортера, т.е. де-факто является добровольной.</p> <p>Предлагаем пункт изложить в редакции: <i>«В случае неприменения стандартов, указанных в пункте 31 настоящего технического регламента, или при их отсутствии, подтверждение соответствия высоковольтного оборудования осуществляется в форме декларирования по схеме 5Д согласно Положения о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия в технических регламентах Таможенного союза, утвержденным Комиссией Таможенного союза порядке, предусмотренном пунктом 35 регламента»</i></p>
Пункт 41	<p>Техническая документация в соответствии с пунктом 30 настоящего технического регламента, а также документы, подтверждающие соответствие высоковольтного</p>	<p>Предлагаем второй абзац изложить в редакции: « - на серийно изготавливаемое высоковольтное оборудование - у изготовителя (уполномоченного</p>

Пункт, подпункт	Проект ТР ЕАЭС	Замечание и предложение
	<p>оборудования требованиям настоящего технического регламента должны храниться:</p> <p>- на высоковольтное оборудование - у изготовителя (уполномоченного изготовителем лица) в течение не менее 10 лет со дня снятия (прекращения) с производства этого высоковольтного оборудования;</p>	<p><i>изготовителем лица) в течение не менее 10 лет со дня снятия (прекращения) с производства этого высоковольтного оборудования»;</i></p>
Пункт 44	<p>Единый знак обращения продукции на рынке Союза наносится на каждую единицу высоковольтного оборудования любым способом, обеспечивающим четкое и ясное его изображение в течение всего срока его службы. Также нанесение единого знака обращения продукции на рынке Союза должно быть выполнено на упаковке высоковольтного оборудования и в прилагаемой сопроводительной технической документации.</p>	<p>В пункте отсутствует требование, установленное ТР ТС 004/2011 и ТР ТС 020/2011 в части маркировки технической документации и упаковки, если продукцию невозможно промаркировать знаком ЕАС.</p> <p>Предлагаем добавить следующий абзац: <i>«Допускается нанесение единого знака обращения продукции на рынке государств-членов Евразийского экономического союза только на упаковку и в прилагаемых к нему эксплуатационных документах, если его невозможно нанести непосредственно на высоковольтное оборудование».</i></p>
Раздел IX пункт 46	Отсутствует	<p>Предлагаем, по аналогии с другими действующими техническими регламентами Таможенного союза, добавить новый раздел «Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований безопасности настоящего технического регламента» и пункт 46 следующего содержания: <i>«Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований безопасности настоящего технического регламента» проводится в соответствии с законодательством государств-членов Союза».</i></p>

Включить в технический регламент следующие электротехнические изделия: жёсткая ошиновка, шинные опоры, выключатели-разъединители 110-330 кВ (DCB).

Предлагаем привести определения терминов: «уровень изоляционной защиты», «уровень механической прочности», «изоляционное тело», «изготовитель», «импортер», «уполномоченное изготовителем лицо», «продавец (поставщик).

Перечень стандартов взаимосвязанных с проектом ТР ЕАЭС разрабатывают по правилам «Порядка разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия –

национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования» (далее – Порядок), утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 161.

Пункт 5 Порядка устанавливает требование, что проекты перечней стандартов разрабатывают по формам 1 и 2 приложения № 1 в виде нижеприведенной таблицы.

№ п/п	Структурный элемент или объект технического регулирования технического регламента Евразийского экономического союза	Обозначение и наименование стандарта	Примечание
1	2	3	4

Перечень стандартов проекта технического регламента разработан по другой форме, и поэтому, перечень стандартов не соответствует Порядку. Предлагаем перечень стандартов к проекту технического регламента ТР ЕАЭС привести с соответствием с требованиями Порядка.

Также, предлагаем для гармонизации с международными требованиями испытаний высоковольтного оборудования в перечень взаимосвязанных стандартов технического регламента включить национальный стандарт, который основан на международном стандарте - ГОСТ ИЕС 61558-1-2012 «Безопасность силовых трансформаторов, блоков питания, реакторов и аналогичных изделий. Часть 1. Общие требования и испытания».