

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности легкорельсового транспорта, трамваев» (ТР ЕАЭС 00\_/201\_)**

#### **1. Правовое основание для принятия технического регламента «О безопасности легкорельсового транспорта, трамваев»**

Проект технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности легкорельсового транспорта, трамваев» (далее - технический регламент ЕАЭС) разработан в соответствии с пунктом 24 раздела I Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. № 79.

Стороной, ответственной за разработку технического регламента ЕАЭС является Российская Федерация, органом государственного управления, ответственным за разработку технического регламента ЕАЭС, является Министерство транспорта Российской Федерации.

#### **2. Цели принятия технического регламента**

Технический регламент ЕАЭС разрабатывается в целях:

- защиты жизни и здоровья человека, имущества;
- охраны окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) легкорельсовых транспортных средств относительно их назначения и безопасности;
- обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Технический регламент ЕАЭС устанавливает на единой территории Евразийского экономического союза (далее – Союза) единые обязательные для

применения и исполнения требования к легкорельсовым транспортным средствам (ЛТС), независимо от места их изготовления, при их выпуске в обращение и нахождении в эксплуатации на территории государств – членов Союза.

Техническое регулирование в отношении легкорельсовых транспортных средств осуществляется в целях обеспечения социально приемлемого уровня их безопасности.

### **3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования технического регламента**

Объектами технического регулирования являются легкорельсовые транспортные средства, предназначенные для эксплуатации на территории государств-членов Союза, а также компоненты ЛТС, оказывающие влияние на их безопасность.

### **4. Содержание устанавливаемых техническим регламентом обязательных требований**

Технический регламент содержит основные (существенные) требования безопасности, учитывающие опасные факторы, характерные для ЛТС и их компонентов, правила подтверждения их соответствия требованиям технического регламента.

Технический регламент содержит разделы: область применения; основные понятия; правила обращения на рынке; требования к объектам технического регулирования; обеспечение соответствия объектов технического регулирования требованиям технического регламента; оценка соответствия; правила идентификации продукции, выпускаемой в обращение; маркировка единым знаком обращения продукции на рынке.

Приложения включают:

перечень ЛТС подлежащих сертификации;

перечень компонентов ЛТС, подлежащих обязательной сертификации или декларированию соответствия;

перечень требований к компонентам ЛТС;

порядок обозначения типа (модели) ЛТС;  
формы удостоверяющих соответствие документов;  
схемы подтверждения соответствия и рекомендации по их выбору.

## **5. Анализ международного опыта и опыта государств-членов в области установления обязательных требований в отношении объектов технического регулирования технического регламента**

Технический регламент ЕАЭС разработан в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года. При разработке технического регламента ЕАЭС учитывались положения Рекомендаций по содержанию и типовой структуре технического регламента Евразийского экономического союза, утвержденные Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 21 августа 2015 г. № 50.

Анализ международного опыта показывает, что требования безопасности ЛТС и их компонентов устанавливаются в стандартах и национальном законодательстве. Широко используются стандарты международной электротехнической комиссии.

В рамках Всемирной торговой организации действует Соглашение по техническим барьерам в торговле, которое предусматривает технические регламенты, устанавливающие обязательные требования к продукции.

Исходными данными для разработки технического регламента ЕАЭС являются международные, региональные, национальные стандарты и другие нормативные технические документы в сфере технического регулирования.

Технический регламент ЕАЭС разработан на основе национальных стандартов государств-членов Союза, гармонизирован с положениями нормативных актов и стандартов Европейского Союза (EN 50126, EN 50206, EN 12663, EN 15227, EN 50124, EN 50343 и др.).

## **6. Описание устанавливаемых техническим регламентом, обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов или обязательных**

## **требований, действующих на территориях государств – членов, с кратким обоснованием их введения**

Обязательные требования к ЛТС и их компонентам, устанавливаемые техническим регламентом, учитывают требования межгосударственных стандартов и стандартов Российской Федерации. К проекту прилагается программа разработки межгосударственных стандартов. Технический регламент ЕАЭС гармонизирован с положениями нормативных актов и стандартов Европейского Союза (EN 50126, EN 50206, EN 12663, EN 15227, EN 50124, EN 50343 и др.). В технический регламент включены требования, отличающиеся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов, выполнение которых связано с обеспечением безопасности ЛТС в условиях эксплуатации, характерных для государств-членов Союза.

### **7. Информация о соответствии проекта технического регламента требованиям в области обеспечения единства измерений**

Проект технического регламента соответствует требованиям в области обеспечения единства измерений.

### **8. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в проект технического регламента**

ЛТС и их компоненты должны обеспечивать санитарно-эпидемиологическую и экологическую безопасность.

Характеристики (показатели микроклимата, уровни шума, вибрации, ультразвука, электромагнитного излучения, освещения, состава воздушной среды) систем жизнеобеспечения (система кондиционирования воздуха, отопление, вентиляция, охлаждение, системы освещения, шумо- и виброзащиты, воздухоочистки, защиты от инфразвука и ультразвука, электромагнитных излучений) кабин водителей ЛТС, пассажирских помещений не должны превышать допустимых значений.

## **9. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных техническим регламентом**

Срок вступления в силу технического регламента составляет не менее 1 года со дня принятия технического регламента.

## **10. Финансово-экономическое обоснование проекта технического регламента, содержащее описание экономического эффекта от реализации технического регламента и оценку влияния реализации технического регламента на расходы бюджета Союза**

Последовательная адаптация требований безопасности к техническому прогрессу, в конечном итоге, должна привести к постепенной реструктуризации парка ЛТС, что позволит снизить риски происшествий вследствие несовершенства или отсутствия отдельных элементов конструкции. Выполнение установленных техническим регламентом требований позволит обеспечить снижение рисков возникновения происшествий, а также тяжести их последствий для водителей и пассажиров легкорельсовых транспортных средств, а также для пешеходов.

Реализация технического регламента не требует расходов бюджета Союза.

## **11. Описание проблем, на решение которых направлена разработка технического регламента**

В настоящее время обязательные требования к легкорельсовым транспортным средствам и их компонентам, в том числе требования определяющие их безопасность, национальным законодательством государств-членов ЕАЭС не устанавливаются.

Такая ситуация приводит к появлению на рынке ЛТС и их компонентов некачественной опасной продукции, не отвечающей требованиям потребителей, недобросовестной конкуренции и ущемлению добросовестных производителей. С другой стороны, крупные компании, покупатели ЛТС и их компонентов, стремясь защитить себя от некачественной (не соответствующей заявленным техническим характеристикам) продукции вводят собственные

системы оценки соответствия ЛТС и их компонентов, что создает избыточные барьеры для производителей такой продукции.

Принятие технического регламента ЕАЭС имеет целью решение описанной проблемы путем установления единых минимальных обязательных требований к ЛТС и их компонентам, а также установления процедуры подтверждения соответствия.

## **12. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка технического регламента**

Установление в техническом регламенте ЕАЭС обязательных требований к ЛТС и их компонентам направлено на защиту интересов как покупателей, так и производителей (в части создания условий для добросовестной конкуренции), а также потребителей ЛТС и их компонентов и граждан.

## **13. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом технического регламента**

Требования технического регламента ЕАЭС направлены на регулирование деятельности производителей и продавцов ЛТС и их компонентов, а также физических и юридических лиц, владеющих (на праве собственности или на ином имущественном праве) ЛТС. Производители (продавцы) обязаны обеспечить выполнение обязательных требований к ЛТС и их компонентам на стадии их проектирования, изготовления, маркировки, прохождения процедуры подтверждения соответствия. Физические и юридические лица, владеющие (на праве собственности или на ином имущественном праве) ЛТС выполняют обязательные требования, предусмотренные законодательством государств-членов Союза, обеспечивающие безопасные ввод в эксплуатацию и эксплуатацию ЛТС.

## **14. Содержание устанавливаемых техническим регламентом ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты**

Производители (продавцы) обязаны обеспечить выполнение обязательных требований к ЛТС и их компонентам на стадии их проектирования, изготовления, маркировки, прохождения процедуры подтверждения соответствия. Физические и юридические лица, владеющие (на праве собственности или на ином имущественном праве) ЛТС выполняют обязательные требования, предусмотренные законодательством государств-членов Союза, обеспечивающие безопасные ввод в эксплуатацию и эксплуатацию ЛТС. Других ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц технический регламент не устанавливает.

**15. Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие технического регламента, и достижения цели регулирования, предусмотренный техническим регламентом (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и указанной проблемой)**

Отсутствие единых обязательных требований к ЛТС и их компонентам приводит к появлению на рынке ЛТС и их компонентов некачественной опасной продукции и избыточных барьеров для производителей такой продукции.

Принятие технического регламента ЕАЭС имеет целью решение описанной проблемы путем установления единых минимальных обязательных требований к ЛТС и их компонентам, а также установления процедуры подтверждения соответствия.

**16. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлено принятие технического регламента**

Установление единых минимальных обязательных требований к ЛТС и их компонентам, а также установление процедуры подтверждения соответствия обеспечивает минимальные допустимые риски возникновения угроз безопасности ЛТС и их компонентов и исключение избыточных барьеров для производителей такой продукции.

**Пояснительная записка к проектам перечней стандартов необходимых для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности легкорельсового транспорта, трамваев» и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования**

**а) Правовое основание** (положение международного договора или акта Комиссии, входящих в право Союза) **для принятия проектов перечней стандартов**

На заседании Совета Евразийской экономической комиссии (далее - Совет Комиссии, Комиссия) 30 ноября 2016 г. было одобрено решение № 125 Совета Комиссии о дополнении раздела I Плана разработки технических регламентов Таможенного союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденного Решением Совета Комиссии от 1 октября 2014 г. № 79, проектами технических регламентов Таможенного союза «О безопасности легкого рельсового транспорта, трамваев», «О безопасности подвижного состава метрополитена».

Разработка ТР ЕАЭС «О безопасности легкорельсового транспорта, трамваев» проводится в продолжение выполненных работ по Государственному контракту 2013 года.

В соответствии с протоколом совещания по вопросам актуализации проектов технических регламентов ЕАЭС «О безопасности подвижного состава метрополитена» и «О безопасности легкорельсового транспорта, трамваев» от 21 февраля 2017 г., работы проводятся под контролем и при непосредственном участии членов сформированной для этих целей рабочей группы.

**б) Цели разработки проектов перечней стандартов**

Систематизация действующих ГОСТ, как международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования.

**в) Описание проблем, на решение которых направлена разработка проектов перечней стандартов, а также иных способов решения описанных проблем**

Разрабатываемый регламент посвящен проблеме, относящейся к обеспечению безопасности большого числа людей - пассажиров широко распространенного вида транспорта – легкорельсовых транспортных средств (ЛТС), трамвая. Чрезвычайно важно иметь нормативные документы, содержащие требования к безопасности вводимых в обращение ЛТС и их компонентов. Одним из аспектов обеспечения безопасности являются правила и методы исследований (испытаний) и измерений.



Именно они, наряду с соблюдением технологического режима изготовления, обеспечивают соответствие продукции требованиям нормативных документов, а в конечном случае – требованиям ТР. До разработки настоящего ТР легкорельсовые транспортные средства, трамваи и их компоненты не входили в перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации. Такое положение не создавало условий для безопасной эксплуатации легкорельсового транспорта в целом.

**г) Краткая характеристика стандартов и методик исследований (испытаний) и измерений, включенных в проекты перечней стандартов**

В представленные перечни входят стандарты, распространяющиеся как на ЛТС так и на их компоненты. В силу того, что не было требований к обязательной сертификации ЛТС и их компонентов, фонд ГОСТ и ГОСТ Р очень немногочислен. Тщательный анализ ГОСТов, относящихся к железнодорожному подвижному составу и его компонентам, выявил возможности использования их в работе над ТР. Частично они могут служить аналогами для разработки подобных ГОСТов для ЛТС. В какие-то ГОСТы, носящие универсальный характер, могут быть внесены изменения, касающиеся ЛТС и их компонентов.

**д) Информация о соответствии стандартов, включенных в проекты перечней стандартов, международным и региональным стандартам**

Стандарты, включенные в проекты перечней стандартов, соответствуют международным и региональным стандартам.

**е) Обоснование включения в проекты перечней стандартов национальных (государственных) стандартов государств-членов и методик исследований (испытаний) и измерений**

В проект перечней стандартов, кроме ГОСТ, включены стандарты ГОСТ Р. Отсутствие стандартов других государств-членов Союза объясняется отсутствием информации об их утверждении.

**ж) Информация о требованиях и объектах технического регулирования технического регламента, для которых отсутствуют стандарты, обеспечивающие соблюдение требований технического регламента и содержащие правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов**

10 требований и объектов технического регулирования настоящего технического регламента, не имеют утвержденных стандартов, обеспечивающих соблюдение требований технического регламента и содержащие правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов.

**з) Предложения по разработке межгосударственных стандартов, в том числе заменяющих национальные (государственных) стандарты государств-членов и методики исследований (испытаний) и измерений, включенные в проекты перечней стандартов**

Предлагается разработка 29 межгосударственных стандартов, в том числе заменяющих национальные (государственные) стандарты государств-членов и методики исследований (испытаний) и измерений, включенные в проекты перечней стандартов.

**и) Предложения по внесению изменений в проекты перечней стандартов, подготовленные на основании результатов мониторинга уполномоченными органами по стандартизации государств-членов разработки соответствующих межгосударственных стандартов**

Конкретные предложения будут внесены после проведения мониторинга.

**к) Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проектов перечней стандартов**

Данные перечни защищают интересы, предпринимательских групп, связанных с производством, эксплуатацией и оценкой соответствия ЛТС и их компонентов.

Последовательная адаптация требований безопасности к техническому прогрессу, в конечном итоге, должна привести к снижению рисков происшествий вследствие несовершенства или отсутствия отдельных элементов конструкции. Выполнение установленных техническим регламентом требований позволит обеспечить снижение рисков возникновения происшествий, а также тяжести их последствий для машинистов и пассажиров подвижного состава метрополитена.

**л) Содержание устанавливаемых ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты**

Не устанавливаются новые обязанности, запреты, ограничения, а также не изменяется содержание существующих обязанностей, запретов и ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

**м) Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие перечней стандартов, и достижения цели разработки проектов перечней стандартов (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)**

Международные и региональные (межгосударственные) стандарты, а в случае их отсутствия – национальные (государственные) стандарты, содержат основные (существенные) требования безопасности, учитывающие опасные факторы, характерные для подвижного состава метрополитена и его составляющих, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента евразийского экономического союза.