

Пояснительная записка к проекту технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности подвижного состава метрополитена»

Правовое основание для принятия технического регламента

Проект технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности подвижного состава метрополитена» (далее — технический регламент ЕАЭС) разработан в соответствии с пунктом 23 раздела I Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза», утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. №79.

Цели принятия технического регламента

Технический регламент ЕАЭС разрабатывается в целях:

- защиты жизни и здоровья человека, сохранности имущества, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) относительно его назначения и безопасности;

- реализации положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

- концентрация требований, касающихся подвижного состава метрополитена и его составных частей, в том числе требований безопасности, правил подтверждения соответствия, маркировки знаком соответствия в едином документе - техническом регламенте ЕАЭС;

- устранение противоречий между документами государств-членов ЕАЭС.

Задачей разработки технического регламента ЕАЭС является установление обязательных для соблюдения требований безопасности к подвижному составу метрополитена и его составным частям, выпускаемым в обращение на территории государств-членов ЕАЭС.

Состав и общая характеристика объектов технического регулирования технического регламента

Настоящий технический регламент ЕАЭС распространяется на вновь разрабатываемый (модернизируемый), изготавливаемый подвижной состав метрополитенов и его составные части, выпускаемые в обращение для использования на метрополитенах на таможенной территории ЕАЭС.

Настоящий технический регламент не распространяется на технологический подвижной состав организаций метрополитена, предназначенный для перемещения людей и материальных ценностей на территории этих организаций и выполнения операций с подвижным составом метрополитена для собственных нужд организаций.

Технический регламент содержит требования к подвижному составу метрополитена и его составным частям в процессах его проектирования, производства и модернизации, маркировки, правилам и формам подтверждения соответствия подвижного состава метрополитена и его составных частей.

Содержание устанавливаемых техническим регламентом обязательных требований

Требования настоящего технического регламента обязательны при проектировании и производстве подвижного состава метрополитена и его составных частей, а также оценке соответствия продукции требованиям настоящего технического регламента.

Настоящий технический регламент не распространяется на технологический подвижной состав организаций метрополитена, предназначенный для перемещения людей и материальных ценностей на территории этих организаций и выполнения операций с подвижным составом метрополитена для собственных нужд организаций.

Требования к эксплуатации подвижного состава метрополитена в части обеспечения безопасности движения устанавливаются законодательством о метрополитенах государств-членов Союза.

Технический регламент устанавливает минимальные требования к подвижному составу метрополитена и его составным частям в целях обеспечения на территории Союза защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Анализ международного опыта и опыта государств-членов в области установления обязательных требований в отношении объектов технического регулирования технического регламента

Безопасность моторвагонного железнодорожного подвижного состава (и его разновидности - подвижного состава метрополитена) в США Европейском союзе, Великобритании, Японии, Китае и других странах мира обеспечивается методами

технического регулирования. При разработке технического регламента учтены требования директив и стандартов ЕС и эквивалентных им стандартов других стран, в том числе:

Директива 2004/49/ЕС от 29 апреля 2004 «О безопасности железных дорог Сообщества»;

Директива 96/48/ЕС от 23 июля 1996 г. «Об эксплуатационной совместимости трансъевропейской высокоскоростной железнодорожной системы»;

Директива 2001/16/ЕС от 19 марта 2001 г. «Об эксплуатационной совместимости трансъевропейской обычной железнодорожной системы»;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 001/2011 «О безопасности железнодорожного подвижного состава», Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 15.07.2011 №710;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 003/2011 «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта», Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 15.07.2011 №710;

NF EN 50126-1 Приложения железных дорог - спецификация и демонстрация Надежности, Доступности, Пригодности для обслуживания и Безопасности (RAMS) - Часть 1: основные требования и универсальный процесс;

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. №161 «О Порядке разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования»; Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 21 августа 2015 г. №50 «О Рекомендациях по содержанию и типовой структуре технического регламента Евразийского экономического союза»;

Решение Совета Евразийской экономической комиссии "О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. N 48".

Описание устанавливаемых техническим регламентом обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств-членов, с кратким обоснованием их введения

В техническом регламенте подтверждение соответствия подвижного состава метрополитена и его составных частей осуществляется в форме обязательной сертификации или принятия заявителем декларации о соответствии.

Техническим регламентом предусматривается установление на территории государств-членов единых требований к подвижному составу метрополитена и его составным частям, выпускаемым в обращение для использования на территории государств-членов ЕАЭС.

Информация о соответствии проекта технического регламента требованиям в области обеспечения единства измерений

Проект технического регламента соответствует требованиям в области обеспечения единства измерений.

Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в проект технического регламента

Настоящий технический регламент с учетом степени риска причинения вреда устанавливает минимально необходимые требования к продукции, выполнение которых обеспечивает санитарно-эпидемиологическую и экологическую безопасность.

Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных техническим регламентом

Предполагаемый срок введения в действие технического регламента ЕАЭС – 1 год с момента принятия проекта нормативного правового акта.

Финансово-экономическое обоснование проекта технического регламента, содержащее описание экономического эффекта от реализации технического регламента и оценку влияния реализации технического регламента на расходы бюджета Союза

Проект нормативного акта не предусматривает новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Оценка достижения заявленных целей регулирования осуществляется уполномоченным контрольно-надзорным органом.

Описание проблем, на решение которых направлена разработка технического регламента

В соответствии с решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. N 102 "О внесении изменений в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза" в отношении подвижного состава метрополитена устанавливаются обязательные требования безопасности и методы обязательного подтверждения соответствия в рамках ЕАЭС. Обязательные требования и обязательные методы подтверждения соответствия к продукции устанавливаются техническими регламентами. Технические регламенты в отношении подвижного состава метрополитена ранее не разрабатывались.

Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка технического регламента

Последовательная адаптация требований безопасности к техническому прогрессу, в конечном итоге, должна привести к снижению рисков происшествий вследствие несовершенства или отсутствия отдельных элементов конструкции. Выполнение установленных техническим регламентом требований позволит обеспечить снижение рисков возникновения происшествий, а также тяжести их последствий для машинистов и пассажиров подвижного состава метрополитена.

Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом технического регламента

Технический регламент затрагивает интересы предпринимательских групп, связанных с производством, эксплуатацией и оценкой соответствия подвижного состава метрополитена и его составляющих.

Содержание устанавливаемых техническим регламентом ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты

Технический регламент «О безопасности подвижного состава метрополитена» будет затрагивать интересы следующих групп предпринимательской и иной деятельности:

- Научно-исследовательские и проектно-конструкторские организации, занимающиеся разработкой подвижного состава метрополитена и его составных частей (подразделения производителей, выполняющие эти функции);
- Производители подвижного состава метрополитена и его составных частей;
- Органы, осуществляющие оценку и подтверждение соответствия, продукции требованиям настоящего регламента и стандартов, применяемых на добровольной основе для этих целей (сертификация и декларирование), аккредитованные для этой цели;
- Аккредитованные испытательные лаборатории (центры) проводящие испытания подвижного состава метрополитена;
- Органы, осуществляющие контроль (надзор);
- Организации, осуществляющие обслуживание и ремонт подвижного состава метрополитена.

Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие технического регламента, и достижения цели регулирования, предусмотренный техническим регламентом (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и указанной проблемой)

Технический регламент ЕАЭС содержит основные (существенные) требования безопасности, учитывающие опасные факторы, характерные для подвижного состава метрополитена и его составляющих, правила подтверждения их соответствия требованиям технического регламента ЕАЭС.

Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлено принятие технического регламента

Проблема не может быть решена иным способом.

Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к основным сведениям о проекте технического регламента.

Исходными данными для разработки технического регламента ЕАЭС являются международные, региональные, национальные стандарты и другие нормативные технические документы в сфере технического регулирования.

Последовательная адаптация требований безопасности к техническому прогрессу, в конечном итоге, должна привести к снижению рисков происшествий

вследствие несовершенства или отсутствия отдельных элементов конструкции. Выполнение установленных техническим регламентом требований позволит обеспечить снижение рисков возникновения происшествий, а также тяжести их последствий для машинистов и пассажиров подвижного состава метрополитена.

Пояснительная записка к проектам перечней стандартов необходимых для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности подвижного состава метрополитена» и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования

а) Правовое основание (положение международного договора или акта Комиссии, входящих в право Союза) **для принятия проектов перечней стандартов**

На заседании Совета Евразийской экономической комиссии (далее - Совет Комиссии, Комиссия) 30 ноября 2016 г. было одобрено решение № 125 Совета Комиссии о дополнении раздела I Плана разработки технических регламентов Таможенного союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденного Решением Совета Комиссии от 1 октября 2014 г. № 79, проектами технических регламентов Таможенного союза «О безопасности легкого рельсового транспорта, трамваев», «О безопасности подвижного состава метрополитена».

Разработка ТР ЕАЭС «О безопасности подвижного состава метрополитена» проводится в продолжение выполненных работ по Государственному контракту 2013 года.

В соответствии с протоколом совещания по вопросам актуализации проектов технических регламентов ЕАЭС «О безопасности подвижного состава метрополитена» и «О безопасности легкорельсового транспорта, трамваев» от 21 февраля 2017 г., работы проводятся под контролем и при непосредственном участии членов сформированной для этих целей рабочей группы.

б) Цели разработки проектов перечней стандартов

Систематизация действующих ГОСТ, как международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования.

в) Описание проблем, на решение которых направлена разработка проектов перечней стандартов, а также иных способов решения описанных проблем

Разрабатываемый регламент посвящен проблеме, относящейся к обеспечению безопасности большого числа людей - пассажиров самого массового вида транспорта – метрополитена. Чрезвычайно важно иметь нормативные документы, содержащие требования к безопасности эксплуатирующегося подвижного состава и его составных частей. Одним из аспектов обеспечения безопасности являются правила и методы исследований (испытаний) и измерений. Именно они, наряду с соблюдением технологического режима изготовления, обеспечивают соответствие продукции требованиям нор-

мативных документов, а в конечном случае – требованиям ТР. До разработки настоящего ТР подвижной состав метрополитена и его комплектующие не входили в перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации. Такое положение не создавало условий для безопасной эксплуатации метрополитена в целом.

г) Краткая характеристика стандартов и методик исследований (испытаний) и измерений, включенных в проекты перечней стандартов

В представленные перечни входят стандарты, распространяющиеся как на подвижной состав метрополитена и его составные части, так на продукцию, относящуюся к железнодорожному подвижному составу. В силу того, что не было требований к обязательной сертификации подвижного состава метрополитена и его составных частей, фонд ГОСТ и ГОСТ Р очень немногочислен. Тщательный анализ ГОСТов, относящихся к ж. д. подвижному составу и его комплектующим, выявит возможности использования их в работе над ТР. Частично они могут служить аналогами для разработки подобных ГОСТов для метрополитена. В какие-то ГОСТы, носящие универсальный характер, могут быть внесены изменения, касающиеся подвижного состава метрополитена и его составных частей.

д) Информация о соответствии стандартов, включенных в проекты перечней стандартов, международным и региональным стандартам

В проект перечней стандартов включены 35 ГОСТ, 12 – ГОСТ Р. Нормативные документы более низкой категории не использовались.

е) Обоснование включения в проекты перечней стандартов национальных (государственных) стандартов государств-членов и методик исследований (испытаний) и измерений

В проект перечней стандартов, кроме ГОСТ, включены стандарты ГОСТ Р. Отсутствие стандартов других государств-членов Союза объясняется отсутствием информации об их утверждении.

ж) Информация о требованиях и объектах технического регулирования технического регламента, для которых отсутствуют стандарты, обеспечивающие соблюдение требований технического регламента и содержащие правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов

Из 42 объектов, содержащихся в перечне объектов технического регулирования настоящего технического регламента, 42 не имеют утвержденных стандартов, обеспечивающие соблюдение требований технического регламента и содержащие правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов.

з) Предложения по разработке межгосударственных стандартов, в том числе заменяющих национальные (государственных) стандарты государств-членов и методики исследований (испытаний) и измерений, включенные в проекты перечней стандартов

38 ГОСТ и 12 ГОСТ Р, вошедших в перечни стандартов, требуют внесения изменений.

и) Предложения по внесению изменений в проекты перечней стандартов, подготовленные на основании результатов мониторинга уполномоченными органами по стандартизации государств-членов разработки соответствующих межгосударственных стандартов

Конкретные предложения будут внесены после проведения мониторинга.

к) Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проектов перечней стандартов

Данные перечни защищают интересы, предпринимательских групп, связанных с производством, эксплуатацией и оценкой соответствия подвижного состава метрополитена и его составляющих.

Последовательная адаптация требований безопасности к техническому прогрессу, в конечном итоге, должна привести к снижению рисков происшествий вследствие несовершенства или отсутствия отдельных элементов конструкции. Выполнение установленных техническим регламентом требований позволит обеспечить снижение рисков возникновения происшествий, а также тяжести их последствий для машинистов и пассажиров подвижного состава метрополитена.

л) Содержание устанавливаемых ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты

Не устанавливаются новые обязанности, запреты, ограничения, а также не изменяется содержание существующих обязанностей, запретов и ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

м) Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие перечней стандартов, и достижения цели разработки проектов перечней стандартов (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Международные и региональные (межгосударственные) стандарты, а в случае их отсутствия – национальные (государственные) стандарты, содержат основные (существенные) требования безопасности, учитывающие опасные факторы, характерные для подвижного состава метрополитена и его составляющих, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента евразийского экономического союза.