

**Пояснительная записка**  
**к проекту технического регламента Евразийского экономического союза**  
**«О безопасности высоковольтного оборудования»**  
**(ТР ЕАЭС 00/201\_)**

**1. Основание для разработки проекта технического регламента «О безопасности высоковольтного оборудования»**

Проект технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности высоковольтного оборудования» (далее — технический регламент ЕАЭС) разработан в соответствии с Планом разработки технических регламентов Таможенного союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза», утвержденным решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. №79 (в редакции решения в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 12 февраля 2016 г. N 43).

Стороной, ответственной за разработку технического регламента ЕАЭС является Российская Федерация, органом государственного управления, ответственным за разработку технического регламента ЕАЭС, является Министерство энергетики Российской Федерации.

**2. Цели принятия технического регламента ЕАЭС**

Технический регламент ЕАЭС разрабатывается в целях:

- защиты жизни и здоровья человека, имущества;
- охраны окружающей среды;
- жизни и (или) здоровья животных и растений;

- предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) относительно его назначения и безопасности.

Технический регламент ЕАЭС устанавливает на единой таможенной территории Евразийского экономического союза единые обязательные для применения и исполнения требования к высоковольтному оборудованию на всех этапах его жизненного цикла, выпускаемого в обращение на единой таможенной территории Евразийского экономического союза.

### **3. Состав и общая характеристика объекта технического регулирования**

Технический регламент распространяется на электротехнические изделия с номинальным напряжением выше 1000 В переменного тока и 1500 В постоянного тока, предназначенное для производства, преобразования, распределения электрической энергии или для использования при передаче электрической энергии, выпускаемое в обращение на территории Союза:

выключатели, в том числе реклоузеры;

выключатели нагрузки;

высокочастотные заградители;

изоляторы;

вводы;

кабели, кабельная арматура;

конденсаторы силовые (предназначенные для обеспечения высокочастотной связи по линиям электропередачи, для делителей напряжения и отбора мощности, для продольной компенсации, для повышения коэффициента мощности, импульсные, фильтровые);

комплектные трансформаторные подстанции;

комплектные распределительные устройства, в том числе камеры сборные одностороннего обслуживания и комплектные распределительные устройства с элегазовой изоляцией;

машины электрические вращающиеся: электродвигатели, генераторы, компенсаторы реактивной мощности;

ограничители перенапряжений нелинейные;

предохранители;

преобразователи электроэнергии полупроводниковые;

разрядники, в том числе вентильные и длинно-искровые;

разъединители и заземлители с приводами;

реакторы (токоограничивающие реакторы, шунтирующие реакторы, дугогасящие реакторы);

резисторы высоковольтные;

трансформаторы силовые, в том числе автотрансформаторы;

трансформаторы тока;

трансформаторы напряжения;

токопроводы;

а также на следующие электротехнические изделия, предназначенные для использования при передаче электрической энергии:

провода неизолированные для воздушных линий электропередачи;

арматура линейная.

Технический регламент ЕАЭС не распространяется на высоковольтное оборудование в составе установок оборонного назначения, радиотехнических установок, средств связи (кроме высокочастотной связи по линиям электропередачи), устройств медицинской техники, на электрифицированном транспорте, на судах, в космических и летательных аппаратах, а также не предназначенное для использования в целях, производства, преобразования, распределения электрической энергии или для использования при передаче электрической энергии.

Технический регламент ЕАЭС включает в себя следующие разделы:

- Область применения;
- Основные понятия;
- Правила идентификации высоковольтного оборудования;
- Правила обращения высоковольтного оборудования на рынке Союза;
- Требования безопасности к высоковольтному оборудованию;
- Обеспечение соответствия высоковольтного оборудования требованиям технического регламента;
- Оценка (подтверждение) соответствия высоковольтного оборудования;
- Маркировка высоковольтного оборудования единым знаком обращения на рынке Союза.
- Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента

#### **4. Содержание устанавливаемых техническим регламентом обязательных требований**

Технический регламент ЕАЭС устанавливает требования к высоковольтному оборудованию обеспечивающие его безопасность на всех этапах его жизненного цикла, а также правила подтверждения его соответствия требованиям технического регламента ЕАЭС.

Безопасность высоковольтного оборудования обеспечивается выполнением требований указанных в техническом регламенте ЕАЭС непосредственно, либо выполнением требований стандартов включенных в перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего технического регламента.

## **5. Анализ международного опыта и опыта государств-членов в области установления обязательных требований в отношении объектов технического регулирования технического регламента**

На международном уровне требования к безопасности высоковольтного оборудования устанавливаются, в частности, в стандартах международной электротехнической комиссии, которая представляет собой международную некоммерческую организацию по стандартизации в области электрических, электронных и смежных технологий. Полноправными членами комиссии являются 60 стран.

В рамках всемирной торговой организации ВТО принято Соглашение по техническим барьерам в торговле (Соглашение ВТО по ТБТ).

В Соглашении ВТО по ТБТ обязательные нормативно-технические документы, которым должна соответствовать продукция, а также связанные с ней процессы, условно именуются «техническими регламентами». Согласно Соглашению ВТО по ТБТ, различие между техническими регламентами и стандартами заключается в необходимости их соблюдения. В то время как следование стандартам является добровольным, технические регламенты по своей природе обязательны.

Поэтому если импортируемая продукция не соответствует требованиям технического регламента, она не может быть разрешена для продажи. Наибольшее количество технических регламентов и стандартов в странах ЕС принимается в целях защиты здоровья и безопасности человека, жизни и

здоровья животных и растений, в целях защиты окружающей среды и предупреждения обманных практик.

Соглашение ВТО по ТБТ исходит из того, что процедуры оценки соответствия, такие как испытания, верификация, инспекция, сертификация, являются техническими процедурами, которые подтверждают, что продукция соответствует требованиям, изложенным в технических регламентах и стандартах. Экспортеры несут расходы по любой из этих процедур.

В странах ЕАЭС в настоящее время не установлены обязательные требования к безопасности высоковольтного оборудования, межгосударственные и национальные стандарты стран участниц ЕАЭС, устанавливающие требования к безопасности высоковольтного оборудования являются документами добровольного применения.

#### **6. Информация об устанавливаемых техническим регламентом обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов или обязательных требований, действующих на территории государств-членов**

Обязательные требования к высоковольтному оборудованию устанавливаемые в техническом регламенте ЕАЭС базируются на требованиях межгосударственных стандартов, а также стандартах Российской Федерации. К проекту технического регламента прилагается программа разработки межгосударственных стандартов взамен (или на основе) стандартов Российской Федерации.

#### **7. Информация о соответствии технического регламента ЕАЭС требованиям в области обеспечения единства измерений**

Проект технического регламента ЕАЭС соответствует требованиям в области обеспечения единства измерений.

#### **8. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных техническим регламентом ЕАЭС**

Срок вступления в силу технического регламента составляет не менее 1 года со дня принятия технического регламента ЕАЭС.

## **9. Описание проблем, на решение которых направлена разработка технического регламента**

В настоящее время обязательные требования к высоковольтному оборудованию, в том числе требования, определяющие его безопасность национальным законодательством членов ЕАЭС не устанавливаются.

Такая ситуация приводит к появлению на рынке высоковольтного оборудования некачественной (небезопасной) продукции, не отвечающей требованиям покупателей, недобросовестной конкуренции и ущемлению добросовестных производителей. С другой стороны, крупные компании, покупатели высоковольтного оборудования, стремясь защитить себя от некачественной (не соответствующей заявленным техническим характеристикам) продукции вводят собственные системы аттестации высоковольтного оборудования, что создает избыточные барьеры для производителей такого оборудования.

Разработка технического регламента ЕАЭС имеет целью решение описанной проблемы путем установления единых минимальных обязательных требований к высоковольтному оборудованию, а также установления процедуры подтверждения соответствия.

## **10. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка технического регламента ЕАЭС.**

Установление в техническом регламенте ЕАЭС обязательных требований к высоковольтному оборудованию направлено на защиту интересов как покупателей, так и производителей (в части создания условий для добросовестной конкуренции), а также потребителей электроэнергии и граждан.

## **11. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренных проектом технического регламента ЕАЭС**

Требования технического регламента ЕАЭС направлены на регулирование деятельности производителей и продавцов высоковольтного оборудования. Производители (продавцы) обязаны обеспечить выполнение обязательных требований к высоковольтному оборудованию на стадии на его проектирования, изготовления, маркировки, прохождения процедуры подтверждения соответствия.



**Пояснительная записка к проектам перечней стандартов необходимых для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности высоковольтного оборудования» и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования**

**а) Правовое основание** (положение международного договора или акта Комиссии, входящих в право Союза) **для принятия проектов перечней стандартов**

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 г. № 161 «О Порядке разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования»

**б) Цели разработки проектов перечней стандартов**

В соответствии с Рекомендациями по содержанию и типовой структуре технического регламента Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 21.08.2015 №50 проект технического регламента «О безопасности высоковольтного оборудования» (далее – технический регламент) предусматривает, что соответствие высоковольтного оборудования настоящему техническому регламенту обеспечивается выполнением требований, указанных в тексте технического регламента непосредственно либо выполнением требований стандартов включенных в перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента.

В указанных целях сформирован перечень из 99 стандартов, требования которых раскрывают и конкретизируют сформулированные в общем виде требования безопасности, изложенные в разделе V проекта технического регламента. Соответствующие пункты стандартов «привязаны» к конкретным пунктам раздела V технического регламента, описывающих требования безопасности к высоковольтному оборудованию.

В целях применения и исполнения требований технического регламента, а также осуществления оценки соответствия высоковольтного оборудования требованиям технического регламента сформирован перечень из 105 стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов.

**в) Описание проблем, на решение которых направлена разработка проектов перечней стандартов, а также иных способов решения описанных проблем**

В настоящее время обязательные требования к высоковольтному оборудованию, в том числе требования, определяющие его безопасность национальным законодательством членов ЕАЭС не устанавливаются.

Такая ситуация приводит к появлению на рынке высоковольтного оборудования некачественной (небезопасной) продукции, не отвечающей требованиям покупателей, недобросовестной конкуренции и ущемлению добросовестных производителей. С другой стороны, крупные компании, покупатели высоковольтного оборудования, стремясь защитить себя от некачественной (не соответствующей заявленным техническим характеристикам) продукции вводят собственные системы аттестации высоковольтного оборудования, что создает избыточные барьеры для производителей такого оборудования.

Разработка перечней стандартов, определяющих требования безопасности к высоковольтному оборудованию имеет целью решение описанной проблемы путем установления единых минимальных обязательных требований к высоковольтному оборудованию.

**г) Краткая характеристика стандартов и методик исследований (испытаний) и измерений, включенных в проекты перечней стандартов**

Сформирован перечень из 99 стандартов, требования которых раскрывают и конкретизируют сформулированные в общем виде требования безопасности, изложенные в разделе V проекта технического регламента. Также сформирован перечень из 105 стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов.

**д) Информация о соответствии стандартов, включенных в проекты перечней стандартов, международным и региональным стандартам**

В перечень стандартов в первую очередь включены межгосударственные стандарты, при отсутствии межгосударственных стандартов в перечень включались национальные стандарты Российской Федерации или Стандарты СССР.

**е) Обоснование включения в проекты перечней стандартов национальных (государственных) стандартов государств-членов и методик исследований (испытаний) и измерений**

Включение в перечень стандартов ряда национальных стандартов (ГОСТ Р) обосновано отсутствием соответствующих межгосударственных стандартов.

**ж) Информация о требованиях и объектах технического регулирования технического регламента, для которых отсутствуют стандарты, обеспечивающие соблюдение требований технического регламента и содержащие правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов**

В перечне стандартов отсутствуют стандарты, устанавливающие специальные требования безопасности к высокочастотным заградителям.

**з) Предложения по разработке межгосударственных стандартов, в том числе заменяющих национальные (государственных) стандарты государств-членов и методики исследований (испытаний) и измерений, включенные в проекты перечней стандартов**

Учитывая, что требования большей части национальных стандартов и стандартов СССР в значительной степени устарели и требуют актуализации, предложен проект программы по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента «О безопасности высоковольтного оборудования» и межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования требованиям технического регламента «О безопасности высоковольтного оборудования» (далее – проект программы). Проект программы предусматривает разработку 65 межгосударственных стандартов на основе (взамен) соответствующих национальных стандартов Российской Федерации и стандартов СССР.

**и) Предложения по внесению изменений в проекты перечней стандартов, подготовленные на основании результатов мониторинга уполномоченными органами по стандартизации государств-членов разработки соответствующих межгосударственных стандартов**

Конкретные предложения будут внесены после проведения мониторинга.

**к) Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проектов перечней стандартов**

Разработка перечней стандартов направлена на защиту интересов, как покупателей, так и производителей (в части создания условий для добросовестной конкуренции), а также потребителей электроэнергии и граждан.

**л) Содержание устанавливаемых ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты**

Не устанавливаются новые обязанности, запреты, ограничения, а также не изменяется содержание существующих обязанностей, запретов и ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

**м) Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие перечней стандартов, и достижения цели разработки проектов перечней стандартов (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)**

Международные и региональные (межгосударственные) стандарты, а в случае их отсутствия – национальные (государственные) стандарты, содержат основные (существенные) требования безопасности, учитывающие опасные факторы, характерные для высоковольтного оборудования, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза.