

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проектам актуализированных Перечней стандартов к техническому регламенту Таможенного союза «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023/2011)

а) правовое основание для принятия проектов перечней стандартов

Проекты актуализированных Перечня международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023/2011), и Перечня международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023/2011) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования (далее – Перечни стандартов), подготовлены Департаментом технического регулирования и аккредитации Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Департамент, Комиссия) в соответствии с пунктом 23 Порядка разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 161 (далее – Порядок) и пунктом 2 Плана мероприятий, необходимых для реализации технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023/2011), утвержденного Коллегией Комиссии от 5 апреля 2012 г. № 22,

на основании предложений, представленных в Комиссию в соответствии с пунктом 25 Порядка Министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 29 января 2018 г. № 1788-ГА/Д10и).

б) цели разработки проектов перечней стандартов

Перечни стандартов к проекту технического регламента разработаны для достижения и решения следующих целей и задач:

- установление технически обоснованных добровольных для применения и исполнения требований к соковой продукции из фруктов и (или) овощей, процессам производства, хранения, перевозки и реализации;

- повышение уровня безопасности жизни или здоровья граждан;
- экологической безопасности;
- содействие соблюдению требований технических регламентов;
- обеспечение научно-технического прогресса;
- повышение конкурентоспособности продукции;
- техническая и информационная совместимость.

в) описание проблем, на решение которых направлена разработка проектов перечней стандартов, а также иных способов решения описанных проблем

Подготовка проектов актуализированных Перечней стандартов направлена на: создание условий применения актуальных межгосударственных стандартов с целью обеспечения соблюдения требований ТР ТС 023/2011 для изготовителей соковой продукции из фруктов и (или) овощей;

осуществление оценки соответствия объектов технического регулирования ТР ТС 023/2011 по единым правилам и методам исследований (испытаний) и измерений.

г) краткая характеристика стандартов и методик исследований (испытаний) и измерений, включенных в проекты перечней стандартов

В проект актуализированного Перечня международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023/2011) (далее – Перечень стандартов на продукцию), включено 12 стандартов, из которых:

- 7 межгосударственных стандартов имеют вид общих технических условий и 1 межгосударственный стандарт имеет вид технических условий. Данные стандарты устанавливают требования к качеству, физико-химическим и органолептическим показателям отдельных видов соковой продукции, а также требования к их изготовлению, упаковке, хранению и транспортированию. Стандарты обеспечивают выполнение требований ТР ТС 023/2011 и могут применяться для целей идентификации и контроля качества соковой продукции;

- 3 межгосударственных стандарта и 1 национальный стандарт Российской Федерации из указанного Перечня включают термины и определения, применяемых для описания технологических процессов, а также термины и определения отдельных видов фруктов и овощей.

В проект актуализированного Перечня международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023/2011) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования (далее – Перечень стандартов на методы), включено 122 стандартов, в том числе 100 межгосударственных стандартов, 20 национальных стандартов Российской Федерации, 2 национальных стандарта Республики Беларусь.

д) информация о соответствии стандартов, включенных в проекты перечней стандартов, международным и региональным стандартам

В проекты актуализированных Перечней стандартов включено 16 межгосударственных и национальных (государственных) стандартов, разработанных на основе международных и региональных стандартов, в том числе:

- 11 межгосударственных стандарта, на основе международных стандартов ISO;

- 4 межгосударственных стандарта, на основе региональных стандартов EN;

- 1 национальный (государственный) стандарт Республики Беларусь, на основе региональных стандартов EN.

е) обоснование включения в проекты перечней стандартов национальных (государственных) стандартов государств-членов и методик исследований (испытаний) и измерений

Национальные (государственные) стандарты Республики Беларусь и Российской Федерации включены в проекты актуализированных Перечней стандартов в соответствии со статьей 52 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) и пунктом 4 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору) (далее – Протокол).

ж) информация о требованиях и объектах технического регулирования технического регламента, для которых отсутствуют стандарты, обеспечивающие соблюдение требований технического регламента и содержащие правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов

В целях определения недостающих межгосударственных стандартов, реализующих требования технического регламента необходимо совместно с отраслевыми союзами (ассоциациями), заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проработать предложения в План мероприятий, необходимых для реализации требований технического регламента, в рамках ежегодной процедуры актуализации Перечней стандартов.

з) предложения по разработке межгосударственных стандартов, в том числе заменяющих национальные (государственные) стандарты государств-членов и методики исследований (испытаний) и измерений, включенные в проекты перечней стандартов

Необходимо разработать межгосударственные стандарты взамен национальных (государственных) стандартов, включенных в проекты актуализированных Перечней стандартов, а также пересмотреть межгосударственные стандарты, не отвечающие современным требованиям к выполнению исследований (испытаний).

и) предложения по внесению изменений в проекты перечней стандартов, подготовленные на основании результатов мониторинга уполномоченными органами по стандартизации государств-членов разработки соответствующих межгосударственных стандартов

Предложения по внесению изменений в Перечни стандартов представлены в Комиссию в соответствии с пунктом 25 Порядка Министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 29 января 2018 г. № 1788-ГА/Д10и).

к) круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проектов перечней стандартов

Производители соковой продукции, органы по сертификации, испытательные лаборатории, органы государственного контроля и надзора, потребители пищевой продукции и иные заинтересованные лица.

л) содержание устанавливаемых ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты

Ограничения не установлены.

м) механизм разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие перечней стандартов, и достижения цели разработки проектов перечней стандартов (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Применение межгосударственных стандартов при выполнении требований ТР ТС 023/2011 и оценки соответствия объектов технического регулирования требованиям ТР ТС 023/2011.

н) финансово-экономическое обоснование проектов перечней стандартов, содержащее описание экономического эффекта от реализации перечней стандартов, оценку влияния реализации перечней стандартов на расходы бюджета Союза

Реализация проектов актуализированных Перечней стандартов не повлечет дополнительных расходов бюджета Евразийского экономического союза.

о) иная информация, относящиеся к основным сведениям о проектах актуализированных Перечней стандартов – сведения о межгосударственных стандартах, разработанных и включенных в проекты актуализированных перечней стандартов в соответствии с программой по разработке межгосударственных стандартов

В проекты актуализированных Перечней стандартов включено 31 межгосударственных стандартов, разработанных в соответствии с Программой по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023/2011), а также межгосударственных стандартов, содержащих правила

и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023/2011) и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции, утвержденной Решением Коллегии Комиссии от 9 апреля 2013 г. № 68.