

УТВЕРЖДЕНЫ
Решением Евразийского
Межправительственного совета
от 2017 г. №

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
реализации Цифровой повестки
Евразийского экономического союза до 2025 года**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления реализации Цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года разработаны в соответствии с Заявлением о Цифровой повестке Евразийского экономического союза¹ (далее соответственно - Основные направления, Заявление), решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 года №21 «О формировании цифровой повестки Евразийского экономического союза» с целью дальнейшего развития экономической интеграции государств-членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, Союз) в условиях, когда мировая экономика находится на этапе глубоких структурных преобразований и развития цифровой экономики, когда происходит цифровая трансформация повседневной жизни, деловой среды и государственного управления.

Основные направления являются среднесрочным документом до 2025 года и определяют цели, принципы, задачи, направления и механизмы сотрудничества государств-членов ЕАЭС по вопросам реализации цифровой повестки, в соответствии с Договором о ЕАЭС от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе).

Основные направления реализуются с учетом необходимости гармонизации правового регулирования, в том числе с учетом:

национальных интересов каждого из государств-членов, уровня их экономического развития, степени развития национальных рынков, технологических особенностей и состояния цифровой инфраструктуры; особенностей регулирования секторов экономики, реализуемых в рамках цифровой повестки, а также специфики отраслей экономики;

¹ Заявление о Цифровой повестке Евразийского экономического союза от 26 декабря 2016 г.

обязательств государств-членов в рамках международных договоров.

Цифровая повестка осуществляется в сферах экономического сотрудничества, определенных Договором о Союзе с учетом положений следующих двух абзацев.

Проработка предложений по цифровой повестке ведется в сферах формирования и развития цифровой экономики, в том числе по вопросам, которые не оговорены Договором о Союзе, в рамках выработки инициатив.

Проекты по реализации цифровой повестки должны осуществляться в сферах экономического сотрудничества, определенных Договором о Союзе, а также в иных сферах экономики при условии внесения изменений в Договор или заключения новых международных договоров при переходе к реализации.

Государства-члены самостоятельно разрабатывают, формируют и реализуют национальную политику в сферах цифровизации, связи и информатизации, обеспечения устойчивого функционирования и безопасности единого информационного пространства и инфраструктуры связи, в том числе реализуют национальные мероприятия развития цифровых повесток.

В целях реализации Основных направлений государства-члены обеспечивают согласованную политику в соответствии с правом Союза.

Настоящий документ является стратегическим документом в части цифрового развития Союза, в том числе для планирования, координации и проработки инициатив и реализации проектов в рамках цифровой повестки.

Реализация цифровой повестки не должна препятствовать разработке, принятию, формированию и реализации национальных политик цифровизации экономик государств-членов.

В рамках данного документа используется ряд терминов и определений, основные из которых приведены в приложении.

1. Вызовы цифровой трансформации для Союза

Глобальные цифровые трансформации создают широкий спектр вызовов для Союза, экономик государств Союза, их хозяйствующих субъектов и граждан:

без развития цифровой экономики и совместной реализации проектов в рамках цифровой повестки государства лишают себя новых возможностей, оставаясь в рамках традиционных процессов, отношений и связей;

происходит высвобождение огромных трудовых ресурсов и возникновение дисбалансов во всех отраслях экономик государств Союза;

происходит переток трудовых ресурсов и потребления в цифровые экономики третьих стран и в экосистемы глобальных цифровых платформ;

происходит обесценивание традиционных активов государств и хозяйствующих субъектов Союза, не прошедших режим цифровой трансформации.

Государства-члены в своих внутренних стратегиях и программах развития экономик уже решают ряд задач по выработке ответа вызовам цифровой трансформации экономики. Однако интеграционный фактор обеспечения дополнительной устойчивости и возможностей для масштабирования экономик государств Союза и ответ на указанные глобальные вызовы цифровой трансформации задействован не в достаточной степени.

Отсутствие согласованной политики государств-членов в цифровой сфере может стать препятствием для достижения синергетических эффектов в развитии цифровой экономики государств и единого экономического пространства Союза.

Совместные инициативы и проекты в рамках цифровой повестки, представляющие общий интерес, позволят значительно расширить возможности государств, граждан и хозяйствующих субъектов как внутри Союза, так и на внешних рынках.

2. Цели и принципы реализации цифровой повестки

Цели реализации цифровой повестки заключаются в актуализации сложившихся механизмов интеграционного сотрудничества в рамках Союза с учетом глобальных вызовов цифровой трансформации в обеспечении качественного и устойчивого экономического роста государств Союза, в том числе для ускоренного перехода экономик на новый технологический уклад, формирования новых индустрий и

рынков, развития трудовых ресурсов. Реализация цифровой повестки позволит ускоренными темпами двигаться к выравниванию темпов экономического развития и формированию условий для отраслей будущего на территории государств-членов ЕАЭС.

В настоящее время информационное обеспечение интеграционных процессов во всех сферах, затрагивающих функционирование Союза, определено в основном статьей 23 Договора о Союзе (далее - Договор) и Протоколом об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Союза.² В соответствии с Договором государства Союза проводят согласованную политику в области информатизации и информационных технологий.

Реализация цифровой повестки не ограничивается только применением информационно-коммуникационных технологий, но и использованием новых бизнес-процессов и цифровых моделей.

Совместная работа в рамках цифровой повестки Союза позволит стимулировать и поддерживать новые цифровые инициативы и проекты, затрагивающие сферы, определенные Договором о ЕАЭС, а также иные сферы экономики при условии внесения изменений в Договор или заключения новых международных Договоров в рамках Союза в соответствии с основными принципами и целями Союза.

Реализация цифровой повестки будет способствовать открытому, широкому и равноправному сотрудничеству государств-членов Союза, их хозяйствующих субъектов и граждан, росту эффективности и объемов экономики каждого из государств Союза, переходу Союза на новый уровень экономического, технологического и социального развития, а также укреплению роли государств-членов и Союза в формировании глобальной цифровой повестки. Таким образом, реализация цифровой повестки соответствует сценарию «Собственный центр силы» Основных направлений экономического развития Союза.³

Основные направления реализации цифровой повестки формируются исходя из принципов, определенных в Договоре, а также следующих принципов:

² Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. и Приложение №3 к данному Договору.

³ «Основные направления экономического развития Евразийского экономического союза», утв. Решением ВЕЭС №28 от 16.10.2015 г.

равноправное партнерство, развитие интеграции и сотрудничества государств-членов ЕАЭС в ходе реализации цифровой повестки;

синергия в процессе решения совместных задач в рамках Союза;

расширение включенности в цифровую повестку и преодоление всех форм цифрового разрыва;

развитие открытой и благоприятной деловой среды;

обеспечение взаимной выгоды и сохранение национальной безопасности государств-членов, в том числе расширение границ цифровой интеграции;

использование предоставленной информации только в заявленных целях без ущерба для государства-члена, ее предоставившего;

сопряжение национальных систем государств-членов ЕАЭС;

содействие развитию национальных цифровых повесток государств-членов ЕАЭС;

экономическая обоснованность принимаемых решений;

равный доступ государств-членов к информационным ресурсам Союза;

органическое развитие информационных ресурсов государств-членов с обеспечением необходимого уровня интероперабельности (технологической открытости).

Достижение целей цифровой повестки должно привести к:

ускорению процессов свободного передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы при развитии цифровой экономики;

повышению конкурентоспособности их хозяйствующих субъектов и граждан за счет цифровых преобразований во всех сферах жизни общества государств-членов Союза;

созданию условий для устойчивого развития экономик государств Союза при переходе на новые технологический и экономический уклады;

всесторонней кооперации хозяйствующих субъектов на основе сквозных цифровых процессов, создания и развития цифровых активов, возникновению устойчивых цифровых экосистем для хозяйствующих субъектов;

выравниванию в готовности к развитию цифровой экономики;

включению государств Союза в глобальные, макрорегиональные и региональные процессы цифровой трансформации с учетом возникновения новых возможностей и рисков;

формированию цифрового рынка Союза и упрощению доступа хозяйствующих субъектов на глобальные рынки;

созданию инновационных рабочих мест в традиционных сферах и цифровых сегментах экономики и росту включенности граждан и хозяйствующих субъектов в цифровую экономику;

расширению возможностей и снижению рисков граждан, хозяйствующих субъектов и органов государственного управления от работы в ходе развития цифровой экономики.

Утверждение настоящего документа станет первым шагом в реализации цифровой повестки, создании соответствующих механизмов и основой для согласования ключевых инициатив в рамках реализации цифровой повестки.

II. ОБЩИЕ ПОДХОДЫ К РЕАЛИЗАЦИИ ЦИФРОВОЙ ПОВЕСТКИ

Достижение целей, заявленных в рамках цифровой повестки, возможно через:

проработку прорывных инициатив, реализацию и/ или поддержку интеграционных, национальных и многосторонних цифровых проектов;

разработку и обновление нормативно-правовой базы Союза (на основе консенсуса), которая будет отражать тенденции глобальных цифровых трансформаций;

выработку эффективных механизмов реализации проектов и накопления компетенций;

поддержку диалога между всеми заинтересованными организациями и гражданами государств Союза для продвижения лучших практик в области цифровой экономики.

Основой в реализации цифровой повестки должна являться проработка инициатив и доведение до значимого положительного результата каждого из проектов, с их нормативным правовым сопровождением, то есть необходимо инициировать взаимодействие государств-членов и Евразийской экономической комиссии по

актуальным приоритетам, обсуждать инициативы для совместной реализации, реализовывать проекты на основе гибких и перестраиваемых механизмов деятельности с участием всех заинтересованных сторон.

1. Механизмы реализации цифровой повестки Союза

Форсированный переход экономики государств-членов Союза к новому технологическому укладу предполагает накопление, кооперацию и концентрацию компетенций, создание центров компетенций в государствах-членах по цифровому развитию, активное взаимодействие с бизнесом, институтами стандартизации, научными и экспертными сообществами.

С этой целью при координирующей роли Комиссии организовывается экспертная площадка с участием государственных органов государств-членов, привлекающих высококвалифицированных специалистов (при необходимости) для проработки конкретных цифровых инициатив, в том числе из научных организаций, предприятий, бизнеса (далее – экспертная площадка).

Целесообразно привлекать бизнес к проработке инициатив и реализации проектов в рамках цифровой повестки ЕАЭС, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства и консорциумов.

Комиссия обеспечивает взаимодействие государств-членов в процессе реализации цифровой повестки. Комиссия при содействии экспертной площадки осуществляют сбор, проработку инициатив по цифровой трансформации отраслей и общих рынков, ключевых кросс-отраслевых евразийских инициатив, по результатам проработки инициатив осуществляется формирование и координация проектов, а также развитие сотрудничества органов власти государств-членов.

Для успешной реализации проектов цифровой повестки возможно создание среды, обеспечивающей отработку проектов цифровой трансформации в формате «регулятивной песочницы». Это позволит получить значительный эффект в части формирования и накопления компетенций, отработки регуляторных моделей, поддержки процессов апробации и коммерциализации проектов на ранних стадиях развития,

тестирования и прототипирования решений, сборки в проектах талантов, формирования библиотеки моделей процессов, ускорения отработки бизнес-моделей цифровых активов, формирования совместных решений и существенного снижения рисков.

Реализация цифровой повестки Союза возможна в том числе через разработку специальных механизмов проработки, согласования и одобрения государствами-членами Союза инициатив (порядок проработки инициатив, представляемых в рамках реализации цифровой повестки Союза, разрабатывается на основе практики проработки стартовых инициатив); реализации проектов в рамках цифровой повестки (в том числе финансирования); применения «регулятивных песочниц» и других действенных механизмов.

Создание механизмов реализации цифровой повестки будет способствовать решению ряда новых задач в рамках цифровой повестки и дальнейшему развитию интеграции в Союзе.

2. Подходы к проработке инициатив и реализации проектов в рамках цифровой повестки

Интеграционное сотрудничество через реализацию общих процессов и создание Интегрированной информационной системы Союза создает предпосылки для формирования соответствующих отраслевых и межотраслевых (кросс-отраслевых, рамочных) инициатив. В государствах и Союзе уже формируются отраслевые (по направлениям сотрудничества) инициативы в сельском хозяйстве, промышленности, транспорте и т.п.

Инициативами являются предложения, соответствующие подходам и принципам, изложенным в настоящей документе, с возможной дальнейшей реализацией новых проектов или масштабированием уже проработанных проектов.

Инициатива в рамках цифровой повестки начинает прорабатываться в случае заинтересованности хотя бы двух государств-членов. Подготовка и реализация проектов на всем пространстве Союза по результатам проработки инициативы (внедрение инициативы) осуществляется при условии одобрения всех государств-членов.

Критерии проработки и анализа инициатив: инициативы должны вызывать интерес государств Союза, соответствовать национальным интересам государств-членов, обладать значительным эффектом для достижения целей цифровой повестки, способствовать экономическому росту и поддержке конкурентоспособности экономик в ходе цифровых трансформаций, использовать инновационные бизнес-модели, обеспечивать связность евразийских цифровых инфраструктур, опираться на достаточно зрелые разработки, приводить к модернизационным эффектам.

Подготовка и реализация проектов на основе инициатив сторон в рамках цифровой повестки потребует внедрения соответствующих механизмов реализации.

Для обсуждения широкого круга вопросов в рамках цифровой повестки, определения критичных трендов и согласования краткосрочных и среднесрочных приоритетов в цифровых трансформациях, обсуждения проектов и инициатив, презентации государственных отраслевых приоритетов используется экспертная площадка.

Заинтересованные стороны предлагают инициативы в рамках реализации цифровой повестки и направляют их в Комиссию, которая с участием экспертной площадки прорабатывает и согласовывает их с государствами-членами. Финансирование проработки инициатив в рамках цифровой повестки осуществляется за счет средств, предусмотренных Комиссии в бюджете Союза на создание Интегрированной информационной системы Союза или проведение научно-исследовательских работ.

После проработки и согласования инициативы формируется проект (комплекс проектов), синхронизированный с цифровой повесткой Союза. Для успешной реализации проектов государства-члены имеют возможность прорабатывать различные механизмы финансирования, такие как, механизмы целевого и проектного финансирования, механизмы на основе консорциумов и государственно-частного партнерства, в том числе механизмы с использованием сервисной модели, вырабатываемые за счет

привлечения институтов финансирования, таких как Евразийский банк развития.

Целесообразно сформировать эффективные механизмы новой кооперации, государственно-частных партнерств и консорциумов, в том числе механизмы совместного участия в глобальных консорциумах.

Комиссия осуществляет координацию на интеграционном уровне реализации цифровой повестки Союза, планирование работ по проработке инициатив и реализации проектов, удержание целостной картины инициатив и проектов в рамках общей цифровой повестки и нормативное обеспечение этих процессов, поскольку отраслевые проекты и инициативы должны быть встроены в общую надотраслевую рамку цифровой повестки. Такая форма организации позволит более эффективно решать задачи цифровой трансформации экономик государств и использовать накопленный опыт в государствах-членах Союза.

В ходе проработки инициатив и реализации проектов может быть выявлена необходимость в стандартах или рекомендациях, что подтверждается международной практикой. Выработка рекомендаций и стандартов по приоритетным направлениям цифровой трансформации экономики является актуальной задачей при реализации инициатив и проектов и будет вестись с использованием существующих международных институтов по стандартизации.

Целесообразно осуществлять консультации представителей государств-членов Союза при обсуждении проектов международных стандартов и повышать активность в работе международных организаций по стандартизации.

III. НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ СОЮЗА

Направления развития цифровой экономики определяют общую рамку проработки инициатив и проектов во взаимодействии государств-членов Союза для осуществления цифровых трансформаций и развития цифровых инфраструктур.

К направлениям развития цифровой экономики в рамках данного документа относятся: цифровая трансформация отраслей экономики и

кросс-отраслевая трансформация; цифровая трансформация рынков товаров, услуг, капитала и труда; цифровая трансформация процессов управления и интеграционных процессов; развитие цифровой инфраструктуры и обеспечение защищенности цифровых процессов.

Каждое направление определяет специальный круг вопросов сотрудничества при обсуждении инициатив в сфере развития цифровой экономики. Стороны используют общую рамку направлений для систематизации предложений о сотрудничестве в рамках Цифровой повестки, подготовки и реализации совместных проектов.

1. Цифровая трансформация отраслей экономики и кросс-отраслевая трансформация в Союзе

Цифровая трансформация отраслей экономики и кросс-отраслевая трансформация - направление развития цифровой экономики на отраслевом и на межотраслевом уровнях взаимодействия сторон. Цифровая трансформация приносит наибольшие эффекты на стыках отраслей, при использовании многопрофильных знаний о потребителях, при налаживании кросс-отраслевых (пронизывающих, сквозных) процессов, развитии цифровой инфраструктуры, цифровых кросс-отраслевых платформ и появлении на их основе новых моделей экономики.

Цифровая трансформация отраслей опирается на результаты автоматизации процессов, но заключается в сквозной цифровизации всех физических активов и их интеграции в цифровую эко-систему на основе цифровой платформы или комплексов цифровых платформ. Цифровая трансформация отраслей осуществляется в кооперации с партнерами, участвующими в цепочке создания стоимости, основанной на использовании цифровых моделей, сквозных процессов и полезных данных.

Цифровая трансформация отраслей экономики происходит в нескольких плоскостях: вертикальной интеграции процессов внутри отрасли и внутри предприятий отрасли; горизонтальной интеграции процессов и построение кросс-отраслевых и межстрановых процессов; цифровизации продуктов, услуг, бизнес-моделей и доступа клиентов.

Цифровая трансформация отраслей рассматривается во взаимосвязи с информационными ресурсами и информационными системами государств-членов и Союза.

Основные тренды кросс-отраслевой цифровой трансформации: взаимодействие различных отраслей экономик, возникновение новых бизнес-моделей и сквозных цифровых процессов через традиционные стыки отраслей, трансграничная кооперация.

Основным источником капитализации в цифровой экономике являются цифровые платформы и цифровые ресурсы. Сотрудничество государств-членов ЕАЭС по развитию индустрии данных позволит не только нормализовать использование данных (от персональных до промышленных), но и создать условия для возникновения новых сегментов цифровой экономики, новых практик оборота полезных данных, с учетом требований национального законодательства в данных сферах.

Цифровые активы могут строиться на новых бизнес-моделях и технологиях (технологии обработки «больших данных»; искусственный интеллект; методах и технологиях поддержки принятия решений на основе накопленных и «исторических» данных и данных мониторинга управляемого объекта и др.), имеющих перспективу дальнейшего развития и возможность использования в реализации активов комплексных решений на базе нескольких технологий.

Цифровая платформа является основанием для технологической деятельности, связывающим хозяйствующих субъектов сквозными процессами. Поэтому на одной цифровой платформе, вокруг одних цифровых образов (объектов) могут быть собраны заинтересованные участники из различных традиционных и новых отраслей.

Формирование таких цифровых активов резидентами государств-членов Союза повышает их конкурентоспособность, позволяет постоянно получать их владельцам и юрисдикциям дополнительную интеллектуальную и материальную ценность и выгоду, накапливая компетенции для вхождения на глобальные рынки.

В рамках интеграционного сотрудничества сегодня определились отрасли, в которых ведется сотрудничество (промышленность, сельское хозяйство, транспорт, энергетика, торговля, фармацевтика и другие), в

каждой из которых возможна реализация комплекса инициатив, формирование кооперации из заинтересованных участников бизнес-сообщества, но при поддержке со стороны государств и Союза в части инвестиций в сложный фундамент цифровых платформ.

Для развития цифровой экономики по этому направлению необходимо формирование и развитие цифровых платформ и экосистем, благоприятной среды для производства и оборота цифровых инноваций, поддержка цифровых стартапов и других проектов развития цифровой экономики.

2. Цифровая трансформация рынков товаров, услуг, капитала и труда

В ходе цифровой трансформации рынков деловая среда для потребителей и производителей должна снизить издержки, сократить слой посредников, снизить барьеры при вхождении на новые рынки, с новыми возможностями для бизнеса и граждан по предоставлению услуг с использованием сети Интернет.

Потребуется взаимодействие в нормативно-правовой сфере, которая позволит сформировать благоприятные условия для реализации проектных инициатив в рамках цифровой повестки.

Цифровая трансформация рынков Союза приведет к развитию цифрового рынка, в рамках функционирования которого необходимо обеспечить свободное движение товаров и услуг, капитала и труда. Для этого потребуется согласованность моделей изменений регулирования по всем общим и единым рынкам Союза с общей цифровой повесткой.

Цифровая трансформация рынка товаров и услуг приведет к значительному упрощению торговых процедур путем перехода в цифровую форму, активному использованию электронной торговли, а также к эффективной реализации и использованию механизмов «единого окна» в экономической деятельности.

Проводимая цифровая трансформация рынка товаров и услуг потребует проведения дальнейшей гармонизации в сфере правил ведения трансграничной электронной торговли, стимулирование ведения бизнеса в цифровой форме, координация действий в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности и

потребителей цифрового рынка, а также включение вопросов регулирования сотрудничества в сфере цифровой экономики в повестку торговых переговоров Союза с третьими странами.

Цифровые трансформации рынка капитала Союза и финансовых рынков государств союза окажут существенное влияние на развитие экономик государств Союза. Государства-члены выражают стремление к созданию условий для продвижения финтех-инноваций, развития совместных механизмов рискованного, альтернативного и венчурного финансирования цифровых инноваций.

Цифровая трансформация запускает механизмы преобразования рынка труда, в результате которых существенно изменится баланс спроса и предложения на трудовые ресурсы. Квалификация и навыки трудовых ресурсов будут оказывать существенное влияние на эффективность процессов трансформации экономики Союза. Данные вызовы формируют необходимость создания условий для развития профессиональных цифровых навыков и творческого потенциала людей, что является важными составляющими для последовательного повышения производительности труда. Ряд мероприятий будет направлен на устранение прогнозируемого дефицита высококвалифицированных трудовых ресурсов и формирование их резерва, а также нормативно-правовые мероприятия по обеспечению мобильности трудовых ресурсов, созданию условий для развития дистанционного найма и занятости.

В целях повышения эффективности цифровых трансформаций рынков необходимо более тесное сотрудничество между государствами-членами Союза и бизнесами государств-членов, направленное на обмен знаниями, информацией и опытом таким образом, чтобы уменьшить препятствия в развитии экономической интеграции, наращивать компетенции в цифровых преобразованиях и формировать цифровую бизнес-кооперацию.

3. Цифровая трансформация процессов управления и интеграционных процессов в Союзе

Развитие цифровой экономики в государствах-членах может потребовать трансформации существующих процедур и моделей

управления на основе цифровых процессов, в первую очередь за счет обеспечения интероперабельности и цифровых преобразований на государственном и надгосударственном уровне. Это направление создает общий фундамент для реализации цифровой повестки, в том числе по сопровождению архитектуры процессов и цифровых проектов Союза.

Цифровая трансформация процессов управления и интеграционных процессов в Союзе включает изменение процедур подготовки нормативных документов Союза (введение обязательного этапа предварительного моделирования процессов и норм, с последующим переходом к процессному регулированию), создание механизмов по обеспечению проработки и реализации проектов в рамках цифровой повестки.

Специальным проектом в данном направлении является развитие возможностей интегрированной информационной системы Союза и развитие на ее основе цифровой платформы Союза, создание государствами-членами необходимых сервисов для граждан и хозяйствующих субъектов, обеспечение доступа граждан, хозяйствующих субъектов и бизнес-сетей к межгосударственным электронным услугам (цифровым услугам), создания условий для формирования и использования цифровых платформ при межгосударственном информационном взаимодействии («бизнес-сетей»), развития цифровых экосистем единой нормативно-справочной информации.

В этой связи потребуется реализация в праве Союза новых норм по вопросам цифровой трансформации процессов управления и интеграционных процессов, их реинжинирингу, международной кооперации, использованию цифровых моделей, процедур, порядков, стандартов и методологии управления проектами.

4. Развитие цифровой инфраструктуры и обеспечение защищенности цифровых процессов

Развитие цифровой инфраструктуры и обеспечение защищенности цифровых процессов – направление сотрудничества по обеспечению устойчивости, непрерывности и надежности инфраструктур для

проработки инициатив и реализации проектов, а также рамочные проекты по развитию цифровой инфраструктуры в целом.

Для развития трансграничных сервисов и формирования новых цепочек добавленной стоимости, создания интероперабельной бесшовной цифровой инфраструктуры, перехода к сетям последнего поколения и развития трансграничного пространства доверия, а также цифровой трансформации транспортной, энергетической и других отраслевых инфраструктур потребуется реализовать целостный комплекс проектов. Прежде всего, государствам-членам и Комиссии потребуется определить критические цифровые инфраструктуры (совместно используемые и обеспечивающие интеграционные процессы), выработать общий порядок обеспечения защищенности таких цифровых процессов и инфраструктур, включая при необходимости разработку и внедрение международной защиты протоколов и процедур, разработанных с учетом задач ЕАЭС.

В концептуальном плане должна быть определена совокупность направлений обеспечения устойчивости функционирования цифрового пространства по отношению к воздействию внешних угроз и внутренних неблагоприятных факторов.

IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Реализация цифровой повестки и запуск прорывных цифровых проектов позволит достичь значимых результатов, выраженных в осязаемых экономических эффектах. Мониторинг этих результатов будет осуществляться на основе контрольных значений по следующим возможным параметрам:

экономический вклад цифровой экономики государств Союза в валовом внутреннем продукте;

занятость в цифровой экономике;

вклад цифровизации в повышение производительности по приоритетным отраслям и общим рынкам;

доля экспорта цифровых товаров и услуг, а также экспорта традиционных товаров и услуг посредством цифровых каналов в общем экспорте и др.

Анализ, проведенный экспертами, уже сейчас позволяет оценить потенциальный экономический эффект реализации цифровой повестки по некоторым приведенным параметрам.

Так, потенциальный экономический эффект от реализации цифровой повестки увеличит ВВП ЕАЭС к 2025 г. около 11% от общего ожидаемого роста совокупного ВВП государств-членов к 2025 году. Указанный потенциальный эффект почти в два раза превышает возможный размер увеличения ВВП стран ЕАЭС в результате цифрового развития без реализации общей цифровой повестки.⁴

По оценкам экспертов⁵ наиболее значимыми источниками прироста ВВП вследствие реализации цифровой повестки ЕАЭС, могут стать такие факторы, как устранение нормативно-правовых барьеров и развитие экономики данных, каждый из которых обеспечит ежегодный прирост ВВП ЕАЭС на 0,3% и 0,2% соответственно.

Реализация цифровой повестки может обеспечить рост занятости в ИКТ отрасли на пространстве ЕАЭС на 66,4% к 2025 г., что почти на 50% больше, чем в случае цифрового развития государств-членов без совместной цифровой повестки. В свою очередь рост занятости в ИКТ отрасли обеспечит дополнительный рост общей занятости на 2,46% к 2025 г.

Дополнительный прирост объема экспорта ИКТ услуг к 2025 г. может составить до 74% к 2025 г.

Развитие региональной электронной торговли в рамках цифровой повестки может повлечь за собой вдвое больший прирост ВВП ЕАЭС в сравнении с прогнозируемым эффектом развития электронной торговли без совместных действий государств-членов в рамках цифровой повестки.

Приведенные показатели демонстрируют наличие мультипликативных эффектов реализации цифровой повестки, однако отражают интеграционный потенциал Союза только в рамках сценария «Продленный статус-кво»,⁶ когда рост показателей благосостояния

⁴Из итогового отчета Всемирного банка по результатам научно-исследовательской работы 2016-2017 «Разработка предложений по общим подходам формирования цифрового пространства ЕАЭС»

⁵ Там же

⁶ «Основные направления экономического развития Евразийского экономического союза», утв. Решением ВЕЭС №28 от 16.10.2015 г.

носит больше естественный характер без учета потенциальных эффектов от совместных прорывных проектов и соответствует только начальному уровню реализации цифровой повестки.

В целом реализацию цифровой повестки целесообразно условно разделить на три ключевых этапа.

Первый этап (2018-2019 гг.) – моделирование процессов цифровой трансформации, проработка первых инициатив и запуск стартовых проектов.

Второй этап (2019-2022 гг.) – формирование необходимой институциональной базы цифровой экономики.

Третий этап (2022-2025 гг.) – развитие цифровых экосистем ЕАЭС, в том числе на основе реализации проектов на предыдущих этапах.

По мере перехода от этапа к этапу и при реализации прорывных проектов экономический эффект от цифровой повестки ЕАЭС может значительно возрасти. Возникнут новые синергетические эффекты, связанные с увеличением производительности труда, повышением инвестиционной привлекательности, получением отдачи от притяжения инноваций, активизацией сотрудничества в несырьевых высокотехнологичных сферах, развитием международной цифровой кооперации, что будет соответствовать сценарию формирования на пространстве ЕАЭС «Собственного центра силы» - конкурентоспособного на мировом рынке регионального объединения.

Расчет контрольных показателей реализации цифровой повестки будет сопровождать подготовку к запуску и реализацию прорывных проектов с учетом необходимости обновления показателей не реже одного раза в два года.

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Для целей Основных направлений используются следующие терминов и определений, а именно:

цифровая повестка ЕАЭС – круг актуальных для Союза вопросов по цифровым преобразованиям в рамках развития интеграции, укрепления единого экономического пространства и углубления сотрудничества государств-членов, отраженный в Заявлении о цифровой повестке ЕАЭС;

кросс-отраслевые процессы – межотраслевые процессы, интегрирующие деятельность субъектов из различных отраслей экономики;

цифровое преобразование – комплекс мероприятий, нацеленный на трансформацию бизнес-процессов в соответствии с их цифровой моделью;

цифровая трансформация – проявление качественных, революционных изменений, заключающихся не только в отдельных цифровых преобразованиях, но в принципиальном изменении структуры экономики, в переносе центров создания добавленной стоимости в сферу выстраивания цифровых ресурсов и сквозных цифровых процессов; в результате цифровой трансформации осуществляется переход на новый технологический и экономический уклад, а также происходит создание новых отраслей экономики;

цифровая экономика – часть экономики, в которой процессы производства, распределения, обмена и потребления прошли цифровые преобразования с использованием информационно-коммуникационных технологий;

цифровое пространство ЕАЭС – пространство, интегрирующее цифровые процессы, средства цифрового взаимодействия, информационные ресурсы, а также совокупность цифровых инфраструктур, на основании норм регулирования, механизмов организации, управления и использования;

цифровая экосистема – открытая устойчивая система, включающая субъектов (физических, юридических, виртуальных и пр.),

а так же связи и отношения субъектов в цифровой форме на основе сервисов цифровой платформы;

цифровая платформа – система средств, поддерживающая использование цифровых процессов, ресурсов и сервисов значительным количеством других субъектов цифровой экосистемы и обеспечивающая возможность их бесшовного взаимодействия;

цифровой актив – совокупность информации в цифровой форме и средств по её обработке, владение и использование такой совокупности приводит к получению вероятных будущих экономических выгод;

экспертная площадка – организуемый Комиссией для обсуждения и детальной проработки инициатив и проектов формат работы представителей государственных органов государств-членов, привлекающих при необходимости специалистов, в том числе из научных организаций, предприятий бизнеса.

регулятивная песочница – специально согласованный режим проработки и пилотирования решений для определения эффективной модели взаимодействия и построения бизнес-процессов в какой-либо новой сфере.