

Акционерное общество ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР "ДИАГНОСТИКА, ЭКСПЕРТИЗА, БЕЗОПАСНОСТЬ"  
105425, г. Москва, Сиреневый бульвар, д. 15 Тел./факс (495) 241-29-86 e-mail: ИТЦ\_ДЕВ@mail.ru

Исходящий № 70/17 от «30» МАЯ 2017 г.

Директору Департамента  
технического регулирования и аккредитации ЕЭК  
Шаккалиеву А. А.

Уважаемый Арман Абаевич!

В рамках публичного обсуждения проекта Изменений №2 к техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» прошу рассмотреть наше предложение и аргументы, обосновывающие это предложение установленным порядком:

Предлагаем представленный проект Изменений №2 к ТР ТС 032/2013 отклонить.

Основания для отклонения проекта Изменений №2 ТР ТС 032/2013 следующие:

1. Проект Изменений №2 ТР ТС 032/2013 содержит нормы, отличающиеся от положений международных документов в области обеспечения требований безопасности. Международным экспертным и инженерным сообществом технологические трубопроводы безусловно признаются техническим устройством (оборудованием), что подтверждается распространением области действия и наличием требования Директивы 2014/68/EU на этот вид оборудования.

2. Принятие предложенного проекта Изменений № 2 ТР ТС 032/2013 противоречит принципу гармонизации требований технических регламентов Евразийского экономического союза и директив Европейского союза.

3. Актуальность и целесообразность принятия Изменений № 2 ТР ТС 032/2013 не подтверждена результатами публичных обсуждений проекта Изменений №1 ТР ТС 032/2013. В ходе публичных обсуждений изменений № 1 ТР ТС 032/2013 было заявлено более 200 предложений со стороны экспертного сообщества, но не было внесено ни одного предложения о необходимости исключения технологических трубопроводов из области распространения ТР ТС 032/2013. Таким образом, можно констатировать, что экспертное сообщество и заинтересованные лица не ставят под сомнение необходимость распространения области действия технологического регламента ТР ТС 032/2013 на технологические трубопроводы. Кроме того, проектом изменений № 1 ТР ТС 032/2013 были внесены предложения по внесению термина «трубопровода». Анализ публичных обсуждений показал, что экспертное сообщество и участники рынка в целом согласились с предложенным определением, в котором трубопровод идентифицируется как оборудование. Сомнения по этому вопросу не было высказано ни одним участником публичных обсуждений.



4. Проект Изменений № 2 ТР ТС 032/2013 не содержит терминов и определений, в отношении тех изменений, которые этот проект предусматривает внести, поэтому возникает неопределенность: что же авторы проекта Изменений №2 имели в виду под определением «технологический трубопровод»? А следовательно, отсутствует понимание, какое именно оборудование выводится из области распространения ТР ТС 032/2013.

По тексту пояснительной записки термин употребляется в сопровождении синонимов «технологическое оборудование» и «сооружение». Но такая постановка вопроса вызывает недоумение, ведь подходы к проектированию и изготовлению оборудования и сооружений кардинально отличаются (нормы проектирования, требования к изготовлению (или все-таки к строительству?), нормы расчета, требования к порядку обслуживания и эксплуатации, нормы осуществления государственного контроля (надзора). А если отличаются эти подходы, то как следствие, отличаются и требования по обеспечению безопасности этой продукции.

При этом авторами изменений предлагается оставить распространение области действия технического регламента «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) на элементы технологических трубопроводов. Таким образом, по логике представленных предложений, элементы трубопроводов являются элементами ОБОРУДОВАНИЯ, а когда из этих элементов собирают трубопровод он становится СООРУЖЕНИЕМ?...

5. В связи с отсутствием в проекте Изменений № 2 ТР ТС 032/2013 определения ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ТРУБОПРОВОДА возникает вопрос его идентификации. Представленный проект Изменений № 2 ТР ТС 032/2013 не дает ответа на следующие вопросы:

а) Какой трубопровод является технологическим, а какой просто ТРУБОПРОВОДОМ, оставленным в редакции проекта Изменений № 2 ТР ТС 032/2013?

б) Каковы признаки идентификации технологического трубопровода, а каковы признаки идентификации трубопровода?

в) Какими требованиями это определено, какими документами при этом следует руководствоваться?

Именно эти вопросы в первую очередь будут направлены в адрес Департамента технического регулирования и стандартизации Евразийской экономической комиссии для получения разъяснений норм и требований ТР ТС 032/2013 в случае принятия проекта Изменений № 2 ТР ТС 032/2013.

6. Изменения № 2 ТР ТС 032/2013 могут затронуть интересы потребителей и производителей оборудования, работающего под избыточным давлением. Существует сложившаяся практика, когда при монтаже (изготовлении) трубопроводов изготовление отдельных элементов трубопроводов (переходники, тройники, коллектора, отводы) происходит на месте монтажа трубопровода, а не поставляется готовым заводским изделием. И количество таких элементов, как правило, не единично. При подтверждении соответствия трубопровода эти элементы оцениваются в составе трубопровода в целом, в

отношении них не проводится отдельная процедура. В случае если технологический трубопровод не будет подлежать оценке соответствия требованиям безопасности, монтажной организации (Изготовителю) придется производить оценку каждого элемента на месте монтажа. Таким образом, вместо одной процедуры подтверждения соответствия трубопровода возникнет необходимость проведения нескольких процедур в отношении каждого изготовленного элемента. Это значительно увеличит затраты на изготовление трубопровода, как финансовые, так и временные.

7. Представленная Пояснительная записка к проекту Изменений № 2 содержит ряд утверждений, которые не являются корректными и вводят в заблуждение Департамент технического регулирования и стандартизации Евразийской экономической комиссии и участников публичных обсуждений, а именно:

а) Невозможно согласиться с утверждением, что трубопровод представляет собой совокупность деталей и сборочных единиц из труб с относящимися к ним элементами (коллекторами, тройниками, переходами и т.д), используемыми при монтаже в целях обеспечения его функционирования. Слово «совокупность» означает: общее количество, единое целое. По этому утверждению можно идентифицировать большой упаковочный ящик (контейнер) с содержимым из вышеуказанных деталей и сборочных единиц, как трубопровод. Считаем, что трубопровод, является техническим устройством (оборудованием, продукцией), осуществляющим транспортирование среды от одного источника до другого источника.

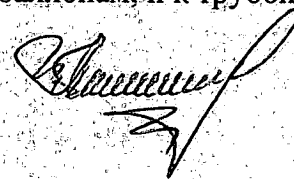
б) Некорректно утверждение, что трубопровод не является готовой продукцией. На протяжении долгих лет практики изготовления и эксплуатации технологических трубопроводов и в настоящее время по завершении их монтажа (изготовления) всегда оформлялся паспорт технологического трубопровода, а согласно требованиям ТР ТС 032/2013; паспорт оборудования – является основным документом для идентификации этого оборудования. Разве наличие паспорта не является признаком готовой продукции?! Необходимо обратить внимание авторов Изменений № 2 ТР ТС 032/2013, что большая часть промышленного оборудования (а тем более оборудования, работающего под избыточным давлением) подлежит доизготовлению на месте эксплуатации и не является готовой продукцией, изготовленной в заводских условиях. К такому оборудованию, кроме трубопроводов, можно отнести котлы-утилизаторы, котлы энергетические и водогрейные, сосуды, ректификационные колонны и т.д.

Стоит согласиться, что трубопровод, как правило, не изготавливается в заводских условиях. Учитывая, эту особенность Изготовитель (разработчик) трубопровода всего лишь должен сформулировать требования к технологическому процессу с поправкой и учетом особенностей места доизготовления. После завершения изготовления трубопровода на месте эксплуатации и проведения испытаний, нет никаких препятствий для проведения процедуры по оценке соответствия требованиям безопасности.

в) Не убедителен аргумент Пояснительной записки о проведении «комплексных испытаний» трубопроводов после монтажа и ввода их в эксплуатацию. Стоит отметить, что комплексные испытания проводятся в отношении котлов, а не трубопроводов. Но,

если речь идет о проведении испытаний трубопроводов после завершения монтажа (изготовления), то это нормальная практика, которая применяется ко всем видам оборудования, работающего под избыточным давлением и попадающего в область действия ТР ТС 032/2013: и к котлам, и к сосудам, и к баллонам, и к трубопроводам.

Генеральный директор



Л. Пауль