



Ассоциация Компаний Розничной Торговли

123376, г. Москва, ул. Красная Пресня, д. 24, +7 495 645-53-15, info@acort.ru

Исх. № 289-ЮБ
от 8 сентября 2023 г.

**Евразийская экономическая
комиссия**

**Департамент технического
регулирования и аккредитации**

dept_techregulation@ecommission.org

Ассоциация Компаний Розничной Торговли (АКОРТ) рассмотрела проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности строительных материалов и изделий» и просит учесть прилагаемую позицию при дальнейшем рассмотрении указанного проекта.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Исполнительный директор

Ю.А. Борисов

ВХ. №.	15926
"	11" 09. 2023.

1430.

Замечания и предложения Ассоциации компаний розничной торговли к проекту технического регламента Евразийского экономического союза "О безопасности строительных материалов и изделий" (далее - проект, ТР ЕАЭС) и иным документам (https://docs.eaeunion.org/pd/ru-ru/0108427/pd_20062023).

1. К проекту решения Совета ЕЭК «О техническом регламенте Евразийского экономического союза "О безопасности строительных материалов и изделий"»

В проекте решения отсутствует дата вступления в силу ТР ЕАЭС. С учетом структуры и требований ТР ЕАЭС, необходимости аккредитации органов по подтверждению пригодности, а также сроков для выполнения программ по межгосударственной стандартизации, считаем, что дата вступления в силу проекта должна составлять не менее 36 месяцев.

2. К проекту технического регламента Евразийского экономического союза "О безопасности строительных материалов и изделий"

- a. Пунктом 3 ТР ЕАЭС предусмотрены объекты, на которые его требования не распространяются. С учетом области применения стандартов, предлагаем дополнить - «строительные материалы и изделия, используемые в декоративных целях». Так, щебень и гравий включены в приложение 3 к ТР ЕАЭС, в проекте Перечня международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, присутствует ГОСТ 8267-93 "Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия", из области применения которого исключен декоративный щебень.
- b. В соответствии с проектом, одним из ключевых понятий является термин «базовые требования безопасности к зданиям и сооружениям», по тексту ТР ЕАЭС от данных требований зависит класс строительных материалов и изделий, их существенные характеристики и пр. При этом определение понятия «базовые требования...» в совокупности с приложением 2 не позволяет уяснить суть таких требований. Так, неясно, какие именно требования к зданиям и сооружениям подразумеваются под требованиями «рационального использования природных ресурсов», «безопасности и доступности при использовании». Кроме того, приложение 2 с «базовыми требованиями» в свою очередь содержит «санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к строительным материалам и изделиям». Частично перечень требований к зданиям и сооружениям заимствован из части 6 статьи 3 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений Российской Федерации. Представляется, что не все требования к зданиям из приложения 2 проекта обеспечиваются обязательными требованиями к строительным материалам и изделиям. Например, для выполнения безопасности и доступности зданий (вероятно для отдельных групп населения) необходимо предусмотреть специальные проектные решения и затем реализовать их в соответствии со статьей 12 того же технического регламента.

Текущая конструкция обязательных требований противоречит Рекомендациям по содержанию и типовой структуре технического регламента Евразийского экономического союза, утв. Решением Совета ЕЭК от 21 августа 2015 г. №50.

- c. В разделе IV проекта установлены правила идентификации строительных материалов и изделий, при этом круг лиц, проводящих идентификацию, ограничен. Предлагаем распространить проведение идентификации на любых заинтересованных лиц- участников обращения, включая потребителей и приобретателей (продавцов) строительных материалов и изделий. Необходимо отметить, что в ТР ЕАЭС понятие «потребитель» объединено и включает как юридических, так и физических лиц, применяющих строительные материалы и изделия по назначению. Это не соответствует статье 51 Договора о ЕАЭС, согласно которому понятие «приобретатель» включает и потребителей, под которым понимается «физическое лицо, имеющее намерение заказать (приобрести) либо заказывающий (приобретающий, использующий) товары (работы, услуги) исключительно для личных (бытовых) нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности» (приложение №13 к Договору о ЕАЭС). Значительная часть строительных материалов и изделий реализуются потребителям по договору розничной купли-продажи, правила продажи строительных материалов и изделий регулируются национальным законодательством стран в сфере защиты прав потребителей, а требования к

производственному контролю в рамках санитарно-эпидемиологических требований у продавцов включают и положения технических регламентов.

- d. Согласно разделу IX ТР ЕАЭС, строительные материалы и изделия должны при выпуске в обращение должны сопровождаться, в т.ч. маркировкой. При этом сведения, которые должны указываться в маркировке, будут содержаться в стандартах.

Считаем, что в стандартах, которые включены в проектируемый Перечень к ТР ЕАЭС, содержатся избыточные требования к маркировке, наличие которых никак не влияет на цели принятия ТР ЕАЭС. Например, в ГОСТ 475-2016 "Блоки дверные деревянные и комбинированные. Общие технические условия" присутствует обязанность указания знака (штампа), подтверждающего приемку изделия службой технического контроля; в ГОСТ 5090-2016 "Изделия скобяные для деревянных окон и дверей. Технические условия" – номер упаковщика, штамп службы технического контроля, и т.д.

Предлагаем установить в ТР ЕАЭС закрытый перечень сведений, которые должны быть указаны в маркировке строительных материалов и изделий, предназначенных для потребителя (в значении, установленном Договором о ЕАЭС).

Кроме того, по тексту ТР ЕАЭС встречаются словосочетания – срок годности, гарантийный срок хранения, срок эксплуатации, определения которых в проекте не установлены. В настоящее время в стандартах устанавливаются различные сроки строительных материалов и изделий, для некоторых – не устанавливаются. Считаем необходимым уточнить регламентацию и условия установления сроков в ТР ЕАЭС.

- e. В приложении 3 ТР ЕАЭС установлен Перечень существенных характеристик для строительных материалов и изделий. Для отдельных видов продукции требования в Перечне не соответствуют (не коррелируют) с требованиями (названиями показателей) в соответствующих стандартах (например, для группы «5.17. Устройства для дверей и окон»).

Считаем необходимым сопоставить требования и привести их к единообразию. Отсутствие какого-либо показателя (существенной характеристики) в стандарте может привести к необходимости осуществления изготовителем (импортером) дополнительного подтверждения пригодности в соответствии с п.27 ТР ЕАЭС.

- f. Пунктом 15 приложения 5 ТР ЕАЭС установлены случаи, когда действие технического свидетельства может быть приостановлено. Остается неясными и требуют уточнения такие случаи, как неправомерное применение технического свидетельства, а также поступления претензий к качеству строительных материалов и изделий, если срок устранения несоответствий не превышает трех месяцев. Так, качество строительных материалов и изделий не является предметом ТР ЕАЭС, «неправомерность» применения технического свидетельства требует отдельного уточнения – кто, когда и как будет это устанавливать.

- g. Приложение 8 ТР ЕАЭС «Санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к строительным материалам и изделиям» требует существенной доработки, в т.ч. с целью приведения в соответствие с объектами ТР ЕАЭС, изменения структуры приложения, взаимоувязки с текстом проекта (включая оценку соответствия). Требования к материалам и изделиям, изготовленным из полимерных и других материалов, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами и средами, необходимо исключить из проекта, поскольку это другой объект технического регулирования и в рамках ЕАЭС разрабатывается отдельный технический регламент.

- h. Раздел II п. 4 опечатка в определении «применение по назначению». Необходимо исправить "указанном в техническое свидетельство" на "указанном в техническом свидетельстве".

- i. В разделе IV п. 10 в качестве идентификационного признака указан номер партии. Есть ряд продукции, выпускаемой серийно. Предложение: заменить на номер партии/серийный номер/дата производства.

- j. В разделе IV п. 9 пп. «а» необходимо убрать лишнюю скобку перед словом «уполномоченным».

- k. В Приложении 3 ТР ЕАЭС необходимо добавить требования к профилям из древесно-полимерных композитов (ДПК) - механическая прочность, пожарная безопасность.

В Приложении 3 ТР ЕАЭС п. 15.1 для соответствия требуемых значений с нормативом ГОСТ 8486-86 "Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия" заменить на ГОСТ Р 59654-2021 «Детали профильные из древесины и древесных материалов для строительства. Технические условия».

В Приложении 3 ТР ЕАЭС п. 15.2 необходимо добавить требования по пожарной безопасности.

В Приложении 3 ТР ЕАЭС п. 2 «Арматура» нет ясности из какого материала (металл/стеклокомпозит).

В Приложении 3 ТР ЕАЭС п. 4 необходимо добавить: 1. Геометрию (диаметр стержня, диаметр с учетом навивки; Предел прочности сцепления с бетоном; Предел прочности сцепления с бетоном после выдержки в щелочной среде; Предел прочности при растяжении; Снижение предела прочности при растяжении после выдержки в щелочной среде.

В Приложении 3 ТР ЕАЭС п. 5 необходимо добавить Арматурные сетки: геометрия (размер ячейки, диаметр стержня); Предел прочности сцепления с бетоном; Предел прочности при растяжении.