

В Департамент технического
регулирования и аккредитации
Евразийской экономической
комиссии

Исх. № 22/04
от «24» ноября 2022 г.

Я, Евгений Федотов, являясь руководителем табачного консалтингового агентства FedotovGroup, а также табачным экспертом с опытом работы в данной сфере более 17 лет, полностью поддерживаю разработку **Технического регламента на никотинсодержащую продукцию**, однако, в рамках публичного обсуждения, хотел бы обратить ваше внимание на некоторые технические особенности, которые могут привести к серьезному экономическому ущербу в данной отрасли.

Относительно уменьшения объема жидкой смеси в картридже и в никотинсодержащих изделиях одноразового использования до 2 (двух) миллилитров обращаю ваше внимание на следующее:

Производство электронных систем доставки никотина является трудоёмким процессом.

Уменьшение объема жидкой смеси в картридже и в никотинсодержащих изделиях одноразового использования приведет производителей к необходимости увеличения объемов комплектующих для производства никотинсодержащих изделий.

Так как большая часть комплектующих импортируется из зарубежных стран, официальный импорт продукции в целом станет невыгодным для импортера, следовательно, уменьшение объема жидкой смеси в картридже и в никотинсодержащих изделиях одноразового использования приведет к переходу импортера на «черный рынок». Такой переход неизбежно создаст ситуацию, в которой государство-член Таможенного союза не будет получать уплату налогов пропорционально ввезенным на территорию страны изделиям, что повлечет колоссальные потери для бюджета государства.

На основании вышеизложенного считаю, что установление предельного объема жидкой смеси в картридже и в никотинсодержащих изделиях одноразового использования на уровне 10 (десяти) миллилитров позволит избежать перехода производителей и импортёров на «черный» рынок, а также позволит государствам – членам Таможенного союза увеличить собираемость налогов, избежать потенциальных потерь бюджета.

Относительно уменьшения объема жидкой смеси в контейнере до 10 (десяти) миллилитров обращаю ваше внимание на следующее:



В настоящее время де-факто стандартной ёмкостью для жидкостей для электронных систем доставки никотина в Российской Федерации является флакон, объемом 30 (тридцать) миллилитров.

Несмотря на то, что основная продукция (флаконы) импортируется из Китая, на территории Российской Федерации активно действует программа по импортозамещению – размещение и запуск собственных производств по изготовлению флаконов объемом 30 (тридцать) миллилитров.

С учетом геополитической ситуации уменьшение объема жидкой смеси в контейнере до 10 (десяти) миллилитров на территории стран-членов Таможенного союза приведет к тому, что все инвестиции в собственное производство будут частично утеряны, а переоборудование может стать еще более затратным, занимающим неопределенное время, так как все имеющееся оборудование является исключительно зарубежным, а также спровоцирует потенциальные проблемы с производством и закупкой новых флаконов.

На основании вышеизложенного считаю, что установление предельного объема жидкой смеси в контейнере на уровне 30 (тридцати) миллилитров позволит избежать потенциальных проблем с закупками и производством новых флаконов, а также переходом производителей в «черный», теневой рынок.

Руководитель табачного
консалтингового агентства FedotovGroup



Федотов Е.С.

ТАБЛИЦА ПОПРАВOK

к проекту Технического регламента
Евразийского экономического союза

«ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ НА НИКОТИНСОДЕРЖАЩУЮ ПРОДУКЦИЮ»

№ п/п	Текст, к которому предлагается поправка	Текущая редакция	Предлагаемая редакция	Обоснование
1	Пункт 22 раздела V	Объем жидкой смеси в картридже и в никотинсодержащих изделиях одноразового использования не должен превышать 2 мл.	Объем жидкой смеси в картридже и в никотинсодержащих изделиях одноразового использования не должен превышать 10 мл.	Производство электронных систем доставки никотина является трудоемким процессом. В случае установления предельного объема жидкой смеси в картридже и в никотинсодержащих изделиях одноразового использования в размере 2 мл, производители будут вынуждены затрачивать гораздо больше комплектующих, чем на производство одноразовых электронных систем доставки никотина и устройств с картриджами объемом 10 мл. Кроме того, основной объем продукции импортируется из Китая. Официальный импорт продукции с картриджем или содержанием жидкости в одноразовых ЭСДН объемом 2 мл невыгоден для импортера, так как с каждого устройства необходимо заплатить

			<p>налоги, таможенные сборы и пошлины, что увеличивает для импортера розничную цену изделия, следовательно, потерю потребителей, а значит такое ограничение способствует переходу импортера на «черный» рынок.</p> <p>В такой ситуации государство-член Таможенного союза не будет получать уплату налогов пропорционально ввезенным на территорию страны изделиям, следовательно, это влечет колоссальные потери для бюджета государства.</p> <p>По данным Министерства промышленности и торговли Российской Федерации совокупные прямые потери бюджета Российской Федерации от неуплаты акцизных налогов (без учета косвенных налогов) составляют около 53 миллиардов рублей, а с учетом косвенных налогов (НДС, страховые отчисления и прочие налоги) – порядка 65 миллиардов рублей в год. Таким образом, математически рынок ЭСДН в Российской Федерации оценивается примерно в 252 926 663 – 490 045 409 штук в год. При этом фактическая собираемость акцизов на одноразовые ЭСДН составляет всего 4,8- 9,3%.</p> <p>В связи с вышесказанным, нормативное закрепление объема</p>
--	--	--	---

				жидкой смеси в картридже и в никотинсодержащих изделиях одноразового использования на уровне, не превышающем 10 мл. позволит избежать перехода производителей и импортёров на «черный» рынок, а также позволит государствам – членам Таможенного союза увеличить собираемость налогов, избежать потенциальных потерь бюджета.
2	Пункт 23 раздела V	Объем жидкой смеси в контейнере не должен превышать 10 мл.	Объем жидкой смеси в контейнере не должен превышать 30 мл.	<p>В настоящее время де-факто стандартной ёмкостью для жидкостей для электронных систем доставки никотина в Российской Федерации является флакон, объемом 30 мл. Для упаковки своей продукции производители используют флаконы как импортного, так и российского производства.</p> <p>Основная продукция (флаконы) поступает из Китая. В то же время, на территории Российской Федерации активно действует программа по импортозамещению - разрабатываются и уже запускаются собственные производства по изготовлению флаконов объемом 30 мл.</p> <p>Из-за текущей геополитической ситуации страны-члены Таможенного союза могут столкнуться с рядом определенных проблем в связи с нормативным закреплением объема флаконов для</p>

			<p>жидкостью для электронных систем доставки никотина в размере 10 мл. Например, все инвестиции в собственное производство будут частично утеряны, а переоборудование может стать еще более затратным, занимающим неопределенное время, так как все имеющееся оборудование является исключительно зарубежным.</p> <p>Если законодательно урегулировать вопрос об объеме жидкой смеси в контейнере и установить предельный объем в размере 30 мл на один флакон, это поможет избежать потенциальных проблем с закупками и производством новых флаконов, перенастройкой оборудования, сократить материальные затраты, а также избежать перехода производителей в «черный» теневой рынок. В случае установления предельно допустимого объема флакона в размере 10 мл теневой рынок получит дополнительное конкурентное преимущество – невостребованное оборудование для производства флаконов объемом 30 мл будет продаваться по цене ниже рыночной, а флаконы станут дешевле со стороны «белого» рынка из-за невысокой востребованности. Кроме того, для производства того же объема жидкости потребуются минимум в два раза больше</p>
--	--	--	---

				пластика и этикеток, что приведет к увеличению себестоимости на всех этапах производства и дистрибуции (из-за дефицита компонентов, в частности пленки и краски).
--	--	--	--	---

Руководитель табачного
консалтингового агентства FedotovGroup



Федотов Е.С.