

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН  
СА. ГАМАТТЫК САКТОО  
МИНИСТРИГИ

720040, Кыргыз Республикасы,  
Бишкек ша. Могол-Төбөсү 118,  
Телефакс: 00312 7660111, 76218600,  
E-mail: mza@med.kg,  
т.с. 44201110101149 БИК 440001,  
Калтас № СФ КР 01 0009315,  
Бюджеттик маанилүү кат МС КМ 004,  
КРФМ Барыш маанилүү кат Аб,  
КРФМ Барыш маанилүү кат АБ,  
СФ КР 0001 301411111000109210167



МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

720040, Кыргызская Республика,  
г. Бишкек, ул. Могольская 118,  
Телефакс: 00312 7660111, 76218600,  
E-mail: mza@med.kg,  
т.с. 44201110101149 БИК 440001,  
Регистрационный № СФ КР 01 0009315,  
УИИР - Переманское отделение 004,  
Переманское отделение УИИИР,  
Центральное кассовое отделение  
ОКПО 0001 301411111000109210167

04.11.2022 № 11/8444

№



Члену Коллегии Евразийской  
экономической комиссии  
Министру по техническому  
регулированию  
Назаренко В. В.

Рассмотрев проект технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию» (далее – проект технического регламента), размещенный для проведения публичного обсуждения на официальном сайте Евразийской экономической комиссии по адресу: [https://docs.eaeunion.org/pd/ru-ru/0107404/pd\\_11082022](https://docs.eaeunion.org/pd/ru-ru/0107404/pd_11082022) (письмо Евразийской экономической комиссии от 15 августа 2022 г. № 16-1703), сообщаем следующее.

1. Согласно пункту 2 проекта технического регламента «настоящий технический регламент устанавливает единые обязательные для применения и исполнения на таможенной территории Союза требования к никотинсодержащей продукции, в том числе к *наполнителям никотинсодержащих изделий* (в том числе к безникотиновым)».

При этом, пункт 67 Единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза (утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 28.01.2011 г. № 526, далее – Единый перечень), изложен в следующей редакции: «Никотинсодержащая продукция. Наполнители для систем доставки никотина, в том числе безникотиновые».

Таким образом, область применения проекта технического регламента сформулирована некорректно и требует приведения в соответствие с пунктом 67 Единого перечня.

2. Согласно абзацу 17 пункта 4 проекта технического регламента «никотинсодержащее изделие» - это изделие, содержащее источник никотина (за исключением пищевых продуктов, *табачных изделий*, лекарственных средств и медицинских изделий), предназначенное для потребления с целью доставки никотина в организм человека и не предназначенное для внутрижелудочного потребления.



118471 165101

Евразийская экономическая  
комиссия  
№ 21041 от 07.11.2022 17:27  
бл

Таким образом, в определение никотинсодержащих изделий не входят табачные изделия. Однако, абзацем девятым пункта 4 проекта технического регламента предусмотрено определение понятия «изделие с нагреваемым табаком (табак нагреваемый)» и в проекте технического регламента предусмотрены обязательные требования к нагреваемому табаку.

В связи с этим, важно отметить, что согласно Решению №22 восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) от 6 октября 2018 года, изделия из нагреваемого табака относятся табачным изделиям и как таковые подпадают под действие Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (далее - **РКБТ ВОЗ**).

Согласно пункту «б)» статьи 1 РКБТ ВОЗ **«табачные изделия»** означают продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для **курения, сосания, жевания или нюханья**.

В соответствии со статьей 2 Технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (далее - ТР ТС 035/2014) и статьей 2 Закона КР от 15 сентября 2021 года № 121 «О защите здоровья граждан Кыргызской Республики от последствий потребления табака, никотина и воздействия окружающего табачного дыма и аэрозоля» (далее – Закон КР) **табачные изделия** - продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для **курения, сосания, жевания или нюханья**.

Согласно следующими пунктами части 1 статьи 2 Закона КР №121,

4) **изделия с нагреваемым табаком** - изделия с табаком, предназначенные для вдыхания аэрозоля, образованного в результате нагревания табака электронным или иным способом без процесса горения табака;

б) **курение** - использование табака и никотина (табачных и никотинсодержащих изделий) в целях вдыхания продуктов, возникающих от их **тления или нагревания**;

22) **потребление табака** – это курение, нюханье, сосание, жевание табачных изделий, **а также иные способы использования табачных изделий по назначению**,

В соответствии с приведенными выше положениями Закона КР №121 способом потребления изделий с нагреваемым табаком (табака нагреваемого) является курение, а сами изделия относятся к курительным табачным изделиям.

Согласно третьему абзацу пункта 4 ТР ТС 035/2014 **«вид табачного изделия»** – совокупность курительных или некурительных табачных изделий, сходных по потребительским свойствам и способу потребления.

Таким образом, в соответствии с положениями РКБТ ВОЗ, правом ЕАЭС и законодательством Кыргызской Республики табачные изделия могут потребляться четырьмя способами, при этом способ потребления и потребительские свойства табака нагреваемого и других курительных табачных

изделий, являющихся объектом регулирования ТР ТС 035/2014, являются идентичными.

**В связи с этим, данный вид табачных изделий не может быть отнесен к области регулирования проекта технического регламента и должен регулироваться Техническим регламентом Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию (ТР ТС 035/2014).**

Прилагаемая справка о классификации наполнителей никотинсодержащих изделий и видов никотинсодержащих изделий также не соответствует законодательству Кыргызской Республики, поскольку согласно справке, изделия с табаком, нагреваемым (табак нагреваемый) отнесены к никотинсодержащим изделиям.

3. Абзацем 2 пункта 4 проекта технического регламента предлагается ввести понятие «аэрозоль», под которой понимается «взвесь жидких частиц в газообразной фазе, получаемая в результате использования систем доставки никотина по назначению».

Обращаем внимание, что в аэрозоле могут присутствовать и твердые частицы. Таким образом, определение термина «аэрозоль» необходимо доработать с учетом того, что в данной дисперсной системе могут присутствовать не только жидкие частицы.

4. Согласно абзацу 15 пункта 4 проекта технического регламента «никотин» - химическое вещество с формулой 3- (1-метил-2-пирролидинил) пиридин.

В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 2 Закона КР №121 никотин - алкалоид, содержащийся в растениях рода *Nicotiana* семейства пасленовых видов *Nicotiana Tabacum* и *Nicotiana Rustica*.

Таким образом, предлагаемое проектом технического регламента определение не соответствует законодательству Кыргызской Республики и требует доработки.

5. Абзацем 19 пункта 4 проекта технического регламента вводится определение: «никотинсодержащее изделие орального потребления (никпэк)» - вид никотинсодержащего изделия в форме отдельной порции в упаковке, изготовленное промышленным способом из бестабачной смеси в виде измельченного растительного сырья и (или) иных наполнителей, кроме табачного, с добавлением никотина (солей никотина) и ингредиентов, предназначенное для орального потребления (жевание, сосание, трансбуккально, сублингвально) и не предназначенное для потребления в пищу. А пунктом 19 проекта технического регламента предъявляются требования к содержанию никотина в никотинсодержащем изделии орального потребления (никпэке).

В то же время, согласно пункту 17 части 1 статьи 2 Закона КР №121 никотинсодержащие некурительные изделия – продукты, содержащие никотин или соли никотина, растительное сырье и (или) пищевые добавки, не являющиеся табачными изделиями и предназначенные для сосания, жевания,

нюхания, за исключением лекарственных средств, а также пищевых продуктов природного происхождения, содержащих никотин в натуральном виде.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона КР №121 на территории Кыргызской Республики **запрещается производство, ввоз и обращение (в том числе хранение, оптовая и розничная торговля, вывоз) никотиносодержащих некурильных изделий.**

Оптовая и розничная продажа таких изделий также запрещена в Российской Федерации (часть 8 статьи 19 Федерального закона от 23.02.2013 г. № 15-ФЗ) и Республике Казахстан (пункт 289 части 1 статьи 1 и часть 9 статьи 110 Кодекса Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI «О здоровье народа и системе здравоохранения»).

Таким образом, в проекте технического регламента не могут содержаться обязательные требования к данному виду продукции, поскольку их выполнение обеспечит возможность выпуска на рынок Евразийского экономического союза продукции, которая **запрещена в трех странах ЕАЭС.**

На основании этого термин **«никотинсодержащее изделие орального потребления (никпэк)»** и требования к нему должны быть исключены из проекта технического регламента.

6. Согласно абзацу 22 пункта 4 проекта технического регламента «система доставки никотина» - совокупность никотинсодержащего изделия и устройства для потребления никотинсодержащих изделий, которые согласно информации изготовителя должны использоваться совместно.

Вместе с тем согласно пункту 41 части 1 статьи 2 Закона КР №121 **электронные системы доставки никотина (ЭСДН)** - устройства, имитирующие курение табака путем нагревания раствора для электронных систем доставки никотина и генерации аэрозоля или пара, вдыхаемых пользователем, в том числе электронные сигареты (могут быть похожи на обычные табачные изделия, такие как сигареты, сигары, сигарки, трубки или кальяны, а также могут иметь вид изделий повседневного обихода, например ручек, USB-флешек и более крупных цилиндрических, прямоугольных изделий или другие виды и формы).

В соответствии с пунктом 42 части 1 статьи 2 Закона КР №121 **электронные сигареты** - изделия без табака, которые с помощью электронных технологий нагревают никотиносодержащую жидкость (в картриджах, резервуарах и других контейнерах для использования в электронных сигаретах) и образуют аэрозоль, предназначенный для вдыхания.

В связи чем, определение «система доставки никотина» необходимо доработать, отталкиваясь от пункта 41 части 1 статьи 2 Закона КР №121.

7. В соответствии с пунктом 12 проекта технического регламента при производстве никотинсодержащей продукции не допускается использование в качестве ингредиентов веществ, оборот которых запрещен в соответствии с международными договорами государств-членов Союза, а также веществ согласно Приложению №2 к настоящему техническому регламенту (далее – приложение № 2).

В приложении №2 приводится список, по сути, дублирующий список с перечнем веществ, которые не допускается использовать в качестве ингредиентов при производстве табачной продукции (приложение к ТР ТС 035/2014).

Однако в современных наполнителях для систем доставки никотина используется более 7500 ароматизаторов, многие из которых не используются в табачной продукции. Активное использование производителями ароматизаторов – одна из главных причин распространения потребления систем доставки никотина среди подростков. Ароматизаторы со вкусами сладостей, конфет и фруктов в целом ассоциированы со снижением восприятия вреда от потребления систем доставки никотина.

В связи с этим, необходимо дополнить приложение № 2 указанием на любые ароматизаторы, а также на пищевые добавки, поскольку они предназначены для использования в пищевой продукции, а не для нагревания и вдыхания человеком.

8. Пунктами 22 и 23 проекта технического регламента устанавливаются требования к объему наполнителей картриджей и контейнеров, но не регулируется объем непосредственно самих картриджей и контейнеров.

В этой связи целесообразно взять за основу пункт 3 статьи 20 Директивы № 2014/40/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС «О сближении законодательных, регламентарных и административных положений государств-членов ЕС в области производства, представления на рынке и продажи табачной продукции и сопутствующих товаров и об отмене директивы 2001/37/ЕС (далее – Директива № 2014/40/ЕС), согласно которому никотинсодержащая жидкость размещается на рынке в предназначенных для нее емкостях для заправки, объем которых не превышает 10 мл, в электронных сигаретах разового применения или в картриджах разового применения, объем указанных картриджей или баков не должен превышать 2 мл.

9. Согласно подпункту 11 пункта 33 проекта технического регламента на потребительскую упаковку никотинсодержащей продукции предусмотрено нанесение надписи «Данный продукт может содержать никотин. Никотин вызывает зависимость и наносит вред здоровью».

При этом, многочисленными исследованиями доказано, что текстовые предупреждения о последствиях использования никотина для здоровья человека на упаковках не информативны и не эффективны.

В связи с чем, считаем необходимым установить требования к нанесению предупреждений о вреде потребления никотинсодержащей продукции в соответствии с частью 12 статьи 16 Закона КР №121, согласно которой каждая потребительская упаковка ЭСДН (включая электронные сигареты) и растворов для них должна содержать предупреждение о вреде использования ЭСДН (включая электронные сигареты) на государственном (на лицевой стороне) и официальном (на обратной стороне) языках, занимающее не менее 65 процентов площади каждой из основных сторон потребительской упаковки.

При этом, разработка данных предупреждений должна осуществляться уполномоченным органом в сфере здравоохранения государств-членов Союза.

**10.** Согласно пункту 35 проекта технического регламента информация, нанесенная на потребительскую упаковку и (или) в аннотации не должна вводить потребителей в заблуждение. На потребительскую упаковку и (или) в аннотации может быть нанесена дополнительная информация, не указанная в пункте 33 настоящего технического регламента.

В целях исключения осуществления рекламы и стимулирования потребления никотинсодержащей продукции считаем необходимым исключить возможность нанесения на потребительскую упаковку и (или) в аннотации информации, не указанной в пункте 33 проекта технического регламента.

**11.** Также, на основании части 16 статьи 16 Закона КР № 121 считаем необходимым:

- в первом абзаце пункта 36 слова «в том числе на потребительской упаковке никотинсодержащих изделий одноразового использования» изложить в следующей редакции «а также на потребительской упаковке устройств для потребления никотинсодержащих изделий, в том числе на потребительской упаковке никотинсодержащих изделий одноразового использования»;

- пункт 36 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) количественные показатели содержания смолы, никотина и монооксида углерода в дыме, паре или аэрозоле изделий, а также информацию, содержащую утверждения о том, что:

а) использование данного изделия снижает риск возникновения заболеваний, связанных с потреблением табачных изделий или с использованием других видов никотинсодержащей продукции, в том числе за счет способа их потребления;

б) риск возникновения заболеваний, связанных с потреблением данного изделия, снижен вследствие отсутствия (пониженного содержания) выделяемого при потреблении табачного изделия вещества».

**12.** Приложением № 3 к проекту технического регламента утверждается форма отчета о составе никотинсодержащей продукции.

В форме отчета отсутствует информация о массе никотинсодержащего изделия, объеме картриджа или иной емкости, в которых находятся наполнители для систем доставки никотина.

В связи с изложенным проект технического регламента существенной требует доработки.

Заместитель министра



**Б.К. Арыкбаева**