



Национальная коалиция общественных объединений и фондов, медицинских ассоциаций и лидеров

г. Бишкек, 7202040, ул. Логвиненко 8, 1-й этаж, каб.4.,
тел.+ 996312 468081 (раб.); +996 778 450057 (моб.)
e-mail: tamekicizkg@gmail.com

« 2 » ноября 2022 г.

**Члену Коллегии Евразийской
экономической Комиссии
Министру по техническому
регулированию
Назаренко В. В.**

Национальная Коалиция «Тамекисиз Кыргызстан» является неформальным союзом юридических и физических лиц (общественных объединений и фондов, профессиональных медицинских ассоциаций и лидеров, занимающихся вопросами профилактики и прекращения потребления табака и никотина и укреплению здоровья), имеющая основную миссию - защита и укрепление здоровья населения от последствий потребления табака, никотина и воздействия табачного дыма.

Наши юристы, изучив проект технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию» (далее – проект ТР ЕАЭС), размещенный для проведения публичного обсуждения на официальном сайте Евразийской экономической комиссии по адресу: https://docs.eaeunion.org/pd/ru-ru/0107404/pd_11082022, выявили следующие замечание и предложения:

1. В абзаце 17 пункта 4 проекта ТР ЕАЭС дано определение понятия «**никотинсодержащее изделие**» - это изделие, содержащее источник никотина (за исключением пищевых продуктов, *табачных изделий*, лекарственных средств и медицинских изделий), предназначенное для потребления с целью доставки никотина в организм человека и не предназначенное для внутрижелудочного потребления.

Также абзацем девятым пункта 4 проекта ТР ЕАЭС предусмотрено определение понятия «**изделие с нагреваемым табаком (табак нагреваемый)**», также в проекте ТР ЕАЭС предусмотрены обязательные требования к нагреваемому табаку.

Однако, согласно Решению №22 восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (далее - **РКБТ ВОЗ**) от 6 октября 2018 года, изделия из нагреваемого табака относятся табачным изделиям.



Согласно пункта «f» статьи 1 РКБТ ВОЗ **«табачные изделия»** означают продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для **курения, сосания, жевания или нюханья.**

Согласно статье 2 Технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (далее - ТР ТС 035/2014) **табачные изделия** - продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для **курения, сосания, жевания или нюханья.**

При этом, в соответствии третьему абзацу пункта 4 ТР ТС 035/2014 **«вид табачного изделия»** – совокупность курительных или некурительных табачных изделий, сходных по потребительским свойствам и способу потребления.

Аналогичное определение понятия табачных изделий дается пунктом 38 статьи 2 Закона КР «О защите здоровья граждан Кыргызской Республики от последствий потребления табака, никотина и воздействия окружающего табачного дыма и аэрозоля» от 15 сентября 2021 года № 121 (далее – Закон КР №121) **табачные изделия** – это продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа и (или) других частей табачного растения в качестве сырья, приготовленные таким образом, чтобы использовать их для **курения, сосания, жевания, нюханья.**

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 2 Закона КР №121 **изделиями с нагреваемым табаком** являются изделия с табаком, предназначенные для вдыхания аэрозоля, образованного в результате нагревания табака электронным или иным способом без процесса горения табака.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 2 Закона КР №121 **курение** - использование табака и никотина (табачных и никотиносодержащих изделий) в целях вдыхания продуктов, возникающих от их **тления или нагревания.**

Таким образом, в соответствии с приведенными выше положениями РКБТ ВОЗ, правом ЕАЭС и Закона КР №121 способом потребления изделий с нагреваемым табаком (табака нагреваемого) является курение, а сами изделия относятся к курительным табачным изделиям.

Важно отметить, что изделия, содержащие нагреваемый табак и предназначенные для потребления с помощью системы для нагревания табака являются по сути сигаретами меньшего размера. Кроме того, они продаются под брендами широкого известных потребителю марок сигарет. Обычные сигареты также в своем ассортименте могут быть различной формы, в том числе разной длины и толщины.

Изделия с нагреваемым табаком содержат табачное сырье, которое обернуто сигаретной бумагой и имеют фильтр. При этом, согласно пункту 4 ТР ТС 035/2014 **«сигарета с фильтром** – вид курительного табачного изделия, состоящего из резанного сырья, обернутого сигаретной бумагой (курительная часть) и фильтра».

Табачное сырье, содержащееся в изделиях с нагреваемым табаком, нагревается с целью вдыхания потребителем, выделяемых при нагревании веществ (потребитель делает затяжку, вдыхая [втягивая] в легкие выделяемый аэрозоль (дым, пар) и выдыхая его после этого в окружающую среду).

Следовательно, выделяемые в результате нагревания табака вещества попадают в организм через легкие человека, точно также, как и при курении табака. При этом, для классификации способа потребления табачных изделий не имеет значения до какой температуры происходит нагревание табачного сырья, в том числе присутствует там процесс тления сырья или нет.

Таким образом, в соответствии с приведенными выше положениями РКБТ ВОЗ, правом ЕАЭС и нормами национального законодательства способом потребления изделий с нагреваемым табаком (табака нагреваемого) является курение, а сами изделия относятся к курительным табачным изделиям, уже подпадающих под действие ТР ТС 035/2014, так как они по своему составу, способу производства и физическим характеристикам идентичны.

В связи с вышеуказанным, изделие из нагреваемого табака - это табачное изделие, и он не может быть отнесен к области регулирования проекта технического регламента и должен

- регулироваться Техническим регламентом Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию (ТР ТС 035/2014) и
- быть исключен из проекта ТР ЕАЭС

2. Согласно абзацу 15 пункта 4 проекта технического регламента «никотин» - химическое вещество с формулой 3- (1-метил-2-пирролидинил) пиридин.

В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 2 Закона КР №121 никотин - алкалоид, содержащийся в растениях рода *Nicotiana* семейства пасленовых видов *Nicotiana Tabacum* и *Nicotiana Rustica*.

Таким образом, определение понятия никотин проекта ТР ЕАЭС не соответствует законодательству Кыргызской Республики и требует доработки с учетом п.14 части 1 статьи 2 Закона КР №121.

3. В проекте ТР ЕАЭС (абзаце 19 пункта 4) вводится определение: «**никотинсодержащее изделие орального потребления (никпэк)**» - вид никотинсодержащего изделия в форме отдельной порции в обертке, изготовленное промышленным способом из бестабачной смеси в виде измельченного растительного сырья и (или) иных наполнителей, кроме табачного, с добавлением никотина (солей никотина) и ингредиентов, предназначенное для орального потребления (жевание, сосание, трансбуккально, сублингвально) и не предназначенное для потребления в пищу.

Пунктом 19 проекта технического регламента включены требования к содержанию никотина в никотинсодержащем изделии орального потребления (никпэке).

В то же время согласно пункту 17 части 1 статьи 2 Закона КР №121 **никотиносодержащие некурительные изделия** - продукты, содержащие никотин или соли никотина, растительное сырье и (или) пищевые добавки, **не являющиеся табачными изделиями** и предназначенные для сосания, жевания, нюханья, за исключением лекарственных средств, а также пищевых продуктов природного происхождения, содержащих никотин в натуральном виде.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона КР №121 на территории Кыргызской Республики запрещается производство, ввоз и обращение (в том числе хранение, оптовая и розничная торговля, вывоз) никотиносодержащих некурительных изделий.

Аналогичные требования имеются к никотинсодержащим некурительным изделиям в законодательствах Российской Федерации и Республики Казахстан.

В связи с чем, **обязательные требования к никотинсодержащим некурительным изделиям и термин «никотинсодержащее изделие орального потребления (никпэк)» должны быть исключены из проекта ТР ЕАЭС**, поскольку они запрещены в трех странах из пяти ЕАЭС.

4. Согласно абзацу 22 пункта 4 проекта технического регламента «система доставки никотина» - совокупность никотинсодержащего изделия и устройства для потребления никотинсодержащих изделий, которые согласно информации изготовителя должны использоваться совместно.

Однако, согласно пункту 41 части 1 статьи 2 Закона КР №121 **электронные системы доставки никотина (ЭСДН)** - устройства, имитирующие курение табака путем нагревания раствора для электронных систем доставки никотина и генерации аэрозоля или пара, вдыхаемых пользователем, в том числе электронные сигареты (могут быть похожи на обычные табачные изделия, такие как сигареты, сигары, сигарки, трубки или кальяны, а также могут иметь вид изделий повседневного обихода, например ручек, USB-флешек и более крупных цилиндрических, прямоугольных изделий или другие виды и формы).

В соответствии с пунктом 42 части 1 статьи 2 Закона КР №121 **электронные сигареты** - изделия без табака, которые с помощью электронных технологий нагревают никотиносодержащую жидкость (в картриджах, резервуарах и других контейнерах для использования в электронных сигаретах) и образуют аэрозоль, предназначенный для вдыхания.

Таким образом, определение понятия «система доставки никотина» необходимо доработать, отталкиваясь от пункта 41 части 1 статьи 2 Закона КР №121.

5. В соответствии с пунктом 12 проекта технического регламента при производстве никотинсодержащей продукции не допускается использование в качестве ингредиентов веществ, оборот которых запрещен в соответствии с международными договорами государств-членов Союза, а также веществ

согласно Приложению №2 к настоящему техническому регламенту (далее – приложение № 2).

Однако, в приложении №2 приводится список, по сути, дублирующий список с перечнем веществ, которые не допускается использовать в качестве ингредиентов при производстве табачной продукции (приложение к ТР ТС 035/2014) и нет данных по современным наполнителям для ЭСДН (их более 7500 ароматизаторов), многие из которых не используются в табачной продукции).

Активное использование производителями ароматизаторов – одна из главных причин распространения потребления систем доставки никотина среди подростков. Ароматизаторы со вкусами сладостей, конфет и фруктов в целом ассоциированы со снижением восприятия вреда от потребления систем доставки никотина.

Таким образом, необходимо дополнить приложение № 2 указанием на любые ароматизаторы, а также на пищевые добавки, поскольку они предназначены для использования в пищевой продукции, а не для нагревания и вдыхания человеком.

6. Согласно подпункту 11 пункта 33 проекта технического регламента на потребительскую упаковку никотинсодержащей продукции предусмотрено нанесение надписи: «Данный продукт может содержать никотин. Никотин вызывает зависимость и наносит вред здоровью». Надпись помещается в рамку черного цвета, толщиной не менее 1 мм. Площадь, ограниченная рамкой, включая площадь самой рамки, должна располагаться на лицевой основной стороне потребительской упаковки и занимать не менее 30 % площади лицевой основной стороны.

Однако, многочисленными исследованиями, в том числе и в Кыргызской Республике ¹ доказано, что текстовые предупреждения о последствиях потребления данных продуктов для здоровья человека не информативны и не эффективны. Информативными и эффективными доказаны исследованиями иллюстрированные предупреждения о вреде табака и никотина на пачках и упаковках табачных изделий, занимающие более 65% их площади.

В связи с чем, считаем доработать требования к нанесению предупреждений о вреде потребления никотинсодержащей продукции в соответствии с частью 12 статьи 16 Закона КР №121, согласно которой каждая потребительская упаковка ЭСДН (включая электронные сигареты) и растворов для них должна содержать предупреждение о вреде использования ЭСДН (включая электронные сигареты) на государственном (на лицевой стороне) и официальном (на обратной стороне) языках, занимающее не менее 65 процентов площади каждой из основных сторон потребительской упаковки.

¹ Предупреждающие надписи на табачных изделиях: Культурная адаптация и подготовка к внедрению РКБТ. Отчет исследования под руководством Проф. Бримкулов Н.Н., Винников Д.В. и др. г. Бишкек, 2007, 30 стр.

7. В соответствии п. 13 статьи 16 Закона КР пункт 36 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) количественные показатели содержания смолы, никотина и монооксида углерода в дыме, паре или аэрозоле изделий, а также информацию, содержащую утверждения о том, что:

а) использование данного изделия снижает риск возникновения заболеваний, связанных с потреблением табачных изделий или с использованием других видов никотинсодержащей продукции, в том числе за счет способа их потребления;

б) риск возникновения заболеваний, связанных с потреблением данного изделия, снижен вследствие отсутствия (пониженного содержания) выделяемого при потреблении табачного изделия вещества».

Заключение: На основании вышеизложенных данных считаем, что проект ТР ЕАЭС требует существенной доработки.

**Координатор
Национальной Коалиции
«Тамекисиз Кыргызстан»**



Б. Султаналиева