

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БИЛИМ БЕРҮҮ  
ЖАНА ИЛИМ МИНИСТРЛИГИ

М. Рыскулбеков атындагы  
КЫРГЫЗ ЭКОНОМИКАЛЫК УНИВЕРСИТЕТИ



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ  
И НАУКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

КЫРГЫЗСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ  
имени М. Рыскулбекова

MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF THE KYRGYZ REPUBLIC

М. Ryskulbekov  
KYRGYZ ECONOMIC UNIVERSITY

720033 Бишкек ш.,  
Тоголок Молдо кеч.,58  
Тел.: +996 312 325119;  
Факс: +996 312 325123

58, Togolok Moldo st., Bishkek 720033  
Web: [www.keu.kg](http://www.keu.kg)

720033 г. Бишкек,  
ул. Тоголок Молдо 58  
e-mail: [office@keu.kg](mailto:office@keu.kg)

Члену Коллегии Евразийской  
экономической Комиссии  
Министру по техническому  
регулированию  
Назаренко В. В.

Научный-исследовательский университет КЭУ им.М.Рыскулбекова является (далее – Университет) – государственное высшее некоммерческое учебное заведение, созданное в соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 сентября 2011 года №608, являющееся правопреемником Кыргызского экономического университета. Университет в своей деятельности руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, Гражданским кодексом Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики “Об образовании», Положением об образовательной организации высшего профессионального образования Кыргызской Республики, Положением об образовательной организации среднего профессионального образования Кыргызской Республики.

Администрация Университета и студенческий парламент, волонтерский клуб «КЭУ Клуб» обеспокоенные растущим уровнем потребления среди студентов табачных и никотинсодержащих изделий, также изделий из нагреваемого табака используя электронную систему доставки и другие курительные принадлежности объявил наш ВУЗ «Университет без табака и никотина». Для нас не безразлично здоровье наших студентов, а также всей молодежи Кыргызстана. Молодежь наше будущее, только здоровые люди могут создавать и развивать экономику страны. Социально-экономическое состояние страны должны рассматриваться через призму здоровье!

На основании вышеизложенного, мы, обсудив проект технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию» (далее – проект ТР ЕАЭС), размещенный для проведения публичного обсуждения на официальном сайте Евразийской экономической комиссии по адресу: <https://docs.eaeunion.org/pd/ru->

ВХ. №. 21021
"04" 11 2022 г.

60

ru/0107404/pd\_11082022, совместно с членами Национальной Коалиции «Тамекисиз Кыргызстан», сообщаем, что полностью поддерживаем позицию Национальной Коалиции «Тамекисиз Кыргызстан» на проект ТР ЕАЭС, а именно:

1. В абзаце 17 пункта 4 проекта ТР ЕАЭС дано определение понятия **«никотинсодержащее изделие»** - это изделие, содержащее источник никотина (за исключением пищевых продуктов, *табачных изделий*, лекарственных средств и медицинских изделий), предназначенное для потребления с целью доставки никотина в организм человека и не предназначенное для внутрижелудочного потребления.

Также абзацем девятым пункта 4 проекта ТР ЕАЭС предусмотрено определение понятия **«изделие с нагреваемым табаком (табак нагреваемый)»**, также в проекте ТР ЕАЭС предусмотрены обязательные требования к нагреваемому табаку.

Однако, согласно Решению №22 восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (далее - **РКБТ ВОЗ**) от 6 октября 2018 года, изделия из нагреваемого табака относятся табачным изделиям.

Согласно пункта «f» статьи 1 РКБТ ВОЗ **«табачные изделия»** означают продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для **курения, сосания, жевания или нюханья**.

Согласно статье 2 Технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (далее - ТР ТС 035/2014) **табачные изделия** - продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для **курения, сосания, жевания или нюханья**.

При этом, в соответствии третьему абзацу пункта 4 ТР ТС 035/2014 **«вид табачного изделия»** – совокупность курительных или некурительных табачных изделий, сходных по потребительским свойствам и способу потребления.

Аналогичное определение понятия табачных изделий дается пунктом 38 статьи 2 Закона КР «О защите здоровья граждан Кыргызской Республики от последствий потребления табака, никотина и воздействия окружающего табачного дыма и аэрозоля» от 15 сентября 2021 года № 121 (далее – Закон КР №121) **табачные изделия** – это продукты, **полностью или частично изготовленные из табачного листа и (или) других частей табачного растения** в качестве сырья, приготовленные таким образом, чтобы использовать их для **курения, сосания, жевания, нюханья**.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 2 Закона КР №121 **изделиями с нагреваемым табаком** являются изделия с табаком, предназначенные для вдыхания аэрозоля, образованного в результате нагревания табака электронным или иным способом без процесса горения табака.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 2 Закона КР №121 **курение - использование табака и никотина (табачных и никотиносодержащих изделий) в целях вдыхания продуктов, возникающих от их тления или нагревания.**

Таким образом, в соответствии с приведенными выше положениями РКБТ ВОЗ, правом ЕАЭС и Закона КР №121 способом потребления изделий с нагреваемым табаком (табака нагреваемого) является курение, а сами изделия относятся к курительным табачным изделиям.

Важно отметить, что изделия, содержащие нагреваемый табак и предназначенные для потребления с помощью системы для нагревания табака являются по сути сигаретами меньшего размера. Кроме того, они продаются под брендами широкого известных потребителю марок сигарет. Обычные сигареты также в своем ассортименте могут быть различной формы, в том числе разной длины и толщины.

**Изделия с нагреваемым табаком содержат табачное сырье, которое обернуто сигаретной бумагой и имеют фильтр.** При этом, согласно пункту 4 ТР ТС 035/2014 «сигарета с фильтром – вид курительного табачного изделия, состоящего из резанного сырья, обернутого сигаретной бумагой (курительная часть) и фильтра».

**Табачное сырье, содержащееся в изделиях с нагреваемым табаком,** нагревается с целью вдыхания потребителем, выделяемых при нагревании веществ (потребитель делает затяжку, вдыхая [втягивая] в легкие выделяемый аэрозоль (дым, пар) и выдыхая его после этого в окружающую среду).

Следовательно, выделяемые в результате нагревания табака вещества попадают в организм через легкие человека, точно также, как и при курении табака. При этом, для классификации способа потребления табачных изделий не имеет значения до какой температуры происходит нагревание табачного сырья, в том числе присутствует там процесс тления сырья или нет.

Таким образом, в соответствии с приведенными выше положениями РКБТ ВОЗ, правом ЕАЭС и нормами национального законодательства способом потребления изделий с нагреваемым табаком (табака нагреваемого) является курение, а сами изделия относятся к курительным табачным изделиям, уже подпадающих под действие ТР ТС 035/2014, так как они по своему составу, способу производства и физическим характеристикам идентичны.

**В связи с вышеуказанным, изделие из нагреваемого табака - это табачное изделие, и он не может быть отнесен к области регулирования проекта технического регламента и должен**

- регулироваться Техническим регламентом Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию (ТР ТС 035/2014) и
- быть исключен из проекта ТР ЕАЭС

2. Согласно абзацу 15 пункта 4 проекта технического регламента «никотин» - химическое вещество с формулой 3- (1-метил-2-пирролидинил) пиридин.

В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 2 Закона КР №121 никотин - алкалоид, содержащийся в растениях рода *Nicotiana* семейства пасленовых видов *Nicotiana Tabacum* и *Nicotiana Rustica*.

Таким образом, определение понятия никотин проекта ТР ЕАЭС не соответствует законодательству Кыргызской Республики и требует доработки с учетом п.14 части 1 статьи 2 Закона КР №121.

3. В проекте ТР ЕАЭС (абзаце 19 пункта 4) вводится определение: **«никотинсодержащее изделие орального потребления (никпэк)»** - вид никотинсодержащего изделия в форме отдельной порции в обертке, изготовленное промышленным способом из бестабачной смеси в виде измельченного растительного сырья и (или) иных наполнителей, кроме табачного, с добавлением никотина (солей никотина) и ингредиентов, предназначенное для орального потребления (жевание, сосание, трансбуккально, сублингвально) и не предназначенное для потребления в пищу.

Пунктом 19 проекта технического регламента включены требования к содержанию никотина в никотинсодержащем изделии орального потребления (никпэке).

В то же время согласно пункту 17 части 1 статьи 2 Закона КР №121 **никотиносодержащие некурительные изделия** - продукты, содержащие никотин или соли никотина, растительное сырье и (или) пищевые добавки, **не являющиеся табачными изделиями** и предназначенные для сосания, жевания, нюханья, за исключением лекарственных средств, а также пищевых продуктов природного происхождения, содержащих никотин в натуральном виде.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона КР №121 на территории Кыргызской Республики запрещается производство, ввоз и обращение (в том числе хранение, оптовая и розничная торговля, вывоз) никотиносодержащих некурительных изделий.

Аналогичные требования имеются к никотинсодержащим некурительным изделиям в законодательствах Российской Федерации и Республики Казахстан.

В связи с чем, **обязательные требования к никотинсодержащим некурительным изделиям и термин «никотинсодержащее изделие орального потребления (никпэк)»** должны быть исключены из проекта ТР ЕАЭС, поскольку они запрещены в трех странах из пяти ЕАЭС.

4. Согласно абзацу 22 пункта 4 проекта технического регламента **«система доставки никотина»** - совокупность никотинсодержащего изделия и устройства для потребления никотинсодержащих изделий, которые согласно информации изготовителя должны использоваться совместно.

Однако, согласно пункту 41 части 1 статьи 2 Закона КР №121 **электронные системы доставки никотина (ЭСДН)** - устройства, имитирующие курение табака путем нагревания раствора для электронных систем доставки никотина и генерации аэрозоля или пара, вдыхаемых

пользователем, в том числе электронные сигареты (могут быть похожи на обычные табачные изделия, такие как сигареты, сигары, сигарки, трубки или кальяны, а также могут иметь вид изделий повседневного обихода, например ручек, USB-флешек и более крупных цилиндрических, прямоугольных изделий или другие виды и формы).

В соответствии с пунктом 42 части 1 статьи 2 Закона КР №121 **электронные сигареты** - изделия без табака, которые с помощью электронных технологий нагревают никотиносодержащую жидкость (в картриджах, резервуарах и других контейнерах для использования в электронных сигаретах) и образуют аэрозоль, предназначенный для вдыхания.

**Таким образом, определение понятия «система доставки никотина» необходимо доработать, отталкиваясь от пункта 41 части 1 статьи 2 Закона КР №121.**

5. В соответствии с пунктом 12 проекта технического регламента при производстве никотинсодержащей продукции не допускается использование в качестве ингредиентов веществ, оборот которых запрещен в соответствии с международными договорами государств-членов Союза, а также веществ согласно Приложению №2 к настоящему техническому регламенту (далее – приложение № 2).

Однако, в приложении №2 приводится список, по сути, дублирующий список с перечнем веществ, которые не допускается использовать в качестве ингредиентов при производстве табачной продукции (приложение к ТР ТС 035/2014) и нет данных по современным наполнителям для ЭСДН (их более 7500 ароматизаторов), многие из которых не используются в табачной продукции).

Активное использование производителями ароматизаторов – одна из главных причин распространения потребления систем доставки никотина среди подростков. Ароматизаторы со вкусами сладостей, конфет и фруктов в целом ассоциированы со снижением восприятия вреда от потребления систем доставки никотина.

**Таким образом, необходимо дополнить приложение № 2 указанием на любые ароматизаторы, а также на пищевые добавки, поскольку они предназначены для использования в пищевой продукции, а не для нагревания и вдыхания человеком.**

6. Согласно подпункту 11 пункта 33 проекта технического регламента на потребительскую упаковку никотинсодержащей продукции предусмотрено нанесение надписи: «Данный продукт может содержать никотин. Никотин вызывает зависимость и наносит вред здоровью». Надпись помещается в рамку черного цвета, толщиной не менее 1 мм. Площадь, ограниченная рамкой, включая площадь самой рамки, должна располагаться на лицевой основной стороне потребительской упаковки и занимать не менее 30 % площади лицевой основной стороны.

Однако, многочисленными исследованиями, в том числе и в Кыргызской Республике <sup>1</sup> доказано, что текстовые предупреждения о последствиях потребления данных продуктов для здоровья человека не информативны и не эффективны. Информативными и эффективными доказаны исследованиями иллюстрированные предупреждения о вреде табака и никотина на пачках и упаковках табачных изделий, занимающие более 65% их площади.

**В связи с чем, считаем доработать требования к нанесению предупреждений о вреде потребления никотинсодержащей продукции в соответствии с частью 12 статьи 16 Закона КР №121, согласно которой каждая потребительская упаковка ЭСДН (включая электронные сигареты) и растворов для них должна содержать предупреждение о вреде использования ЭСДН (включая электронные сигареты) на государственном (на лицевой стороне) и официальном (на обратной стороне) языках, занимающее не менее 65 процентов площади каждой из основных сторон потребительской упаковки.**

**7. В соответствии п. 13 статьи 16 Закона КР пункт 36 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:**

«5) количественные показатели содержания смолы, никотина и монооксида углерода в дыме, паре или аэрозоле изделий, а также информацию, содержащую утверждения о том, что:

а) использование данного изделия снижает риск возникновения заболеваний, связанных с потреблением табачных изделий или с использованием других видов никотинсодержащей продукции, в том числе за счет способа их потребления;

б) риск возникновения заболеваний, связанных с потреблением данного изделия, снижен вследствие отсутствия (пониженного содержания) выделяемого при потреблении табачного изделия вещества».

**Заключение:** На основании вышеизложенных данных считаем, что проект ТР ЕАЭС требует существенной доработки.

*С уважением,*

*Проректор по внеучебной и социальной  
работе*

*КЭУ им.М.Рыскулбекова*



*Нурматова Айгуль Абдилаевна*

*Контакт. данные: 0702051408*

*e-mail: aygul.nurmatova@mail.ru*

<sup>1</sup> Предупреждающие надписи на табачных изделиях: Культурная адаптация и подготовка к внедрению РКБТ. Отчет исследования под руководством Проф. Бримкулов Н.Н., Винников Д.В. и др. г. Бишкек, 2007, 30 стр.