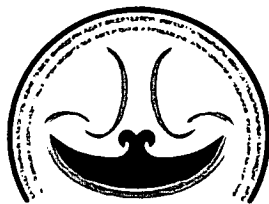


ҚАЗАҚСТАННЫҢ
АЛКОГОЛЬ ЖӘНЕ ТЕМЕКІ
ОНИМДЕРІН АДАЛ ОҢДРУШІЛЕРІ,
ИМПОРТТАУШЫЛАРЫ МЕН
САТУШЫЛАРЫНЫҢ
ҚАУЫМДАСТЫҒЫ



АССОЦИАЦИЯ
ДОБРОСОВЕСТНЫХ
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ, ИМПОРТЕРОВ
И ПРОДАВЦОВ АЛКОГОЛЬНОЙ
И ТАБАЧНОЙ ПРОДУКЦИИ
КАЗАХСТАНА

КазАлкоТабак

Исх. № 2/1243 – М
от 27.10.2022 г.

**Департамент технического
регулирования Евразийской
экономической комиссии**

Почтовый и юридический адрес
Евразийской экономической
комиссии 119121, г. Москва,
Смоленский бульвар, д.3/5, стр. 1

О техническом регулировании ЕАЭС
никотинсодержащей продукции

Ассоциация «КазАлкоТабак» по итогам рассмотрения проекта Решения Совета Евразийской экономической комиссии «Технический регламент Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию» направляет предложения и замечания.

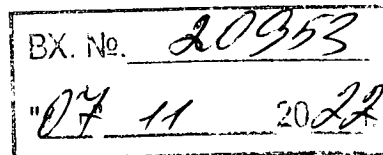
Приложение: на 9 листах.

С уважением,

**Президент
Ассоциации «КазАлкоТабак»**

А. Калиев

*Газиза Давлетбаева
Член Рабочей группы
тел. +7 702 499 87*



Замечания и предложения к Проекту технического регламента ЕАЭС «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию», в рамках публичного обсуждения

1. Включение в область применения Технического регламента на никотинсодержащую продукцию такого вида никотинсодержащей продукции, как изделия с нагреваемым табаком

Описание проблематики

Отдельные участники рабочей группы по разработке технического регламента на никотинсодержащую продукцию Евразийского экономического союза (далее – *Рабочая группа*) отстаивают позицию о том, что из сферы регулирования указанного регламента следует исключить изделия с нагреваемым табаком (далее – *ИНТ*) с последующим включением данной категории в сферу применения Технического регламента на табачную продукцию (ТР ТС 035/2014). По их мнению, включение ИНТ в Технический регламент на никотинсодержащую продукцию противоречит требованиям Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (г. Женева, 21 мая 2003 г.) (далее – *РКБТ ВОЗ*) и Решению Конференции Сторон РКБТ от 06 октября 2018 г. FCTC/COP8 (22).

1.1. Изделия с нагреваемым табаком не могут быть классифицированы как табачные изделия, а являются видом никотинсодержащей продукции.

В рамках научного исследования, выполненного Федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Всероссийский научно-исследовательский институт табака, махорки и табачных изделий» (Российская Федерация) по заказу Евразийской экономической комиссии (далее – *ЕЭК*) сделан вывод, что ИНТ являются видом никотинсодержащей продукции.

1.2. Классификация изделий из нагреваемого табака полностью соответствует международной практике.

В соответствии с Гармонизированной системой Всемирной таможенной организации никотинсодержащая продукция, включая ИНТ, отнесена к отдельной категории, отличной от категории, по которой классифицируются табачные изделия, а именно – 2404 (табачные изделия – 2403). Данный подход в классификации был также принят и ЕЭК. Совет ЕЭК 14 сентября 2021 года принял решение о принятии новых редакций единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза (далее – *Союз*). В соответствии с указанными изменениями изделия из табака нагреваемого станут классифицироваться в странах Союза как никотинсодержащая

продукция по кодам группы 2404 «Продукция, содержащая табак, восстановленный табак, никотин, или заменители табака, никотина, предназначенная для вдыхания без горения; прочая продукция, содержащая никотин и предназначенная для поступления никотина в организм человека».

Соответствующие изменения вступили в силу с 01 января 2022 года.

На основании вышеизложенных классификационных определений Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Союза Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан также определяет товарную позицию 2404 как «вдыхание без горения», означающая вдыхание с помощью нагрева или других способов, без горения (*разъяснения КГД МФ РК 19 сентября 2022 года № КГД-07-2-18/13493-И*).

1.3. Установление требований к изделиям из нагреваемого табака в рамках Технического регламента на никотинсодержащую продукцию не противоречит положениям РКБТ ВОЗ.

РКБТ ВОЗ не содержит прямых регулирующих положений в отношении ИНТ.

Согласно статье 1 (пункт f) РКБТ ВОЗ «табачные изделия» означают продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для курения, сосания, жевания или нюханья.

Решением Конференции Сторон РКБТ от 06 октября 2018 г. FCTC/COP8 (22), которое носит рекомендательный характер, (*далее – Решение*) отмечено, что полноценное руководство для Сторон относительно классификации и регулирования ИНТ на момент принятия указанного Решения отсутствует, однако Конференция Сторон заявляет о том, что ИНТ остаются табачными изделиями и как таковые подпадают под действие РКБТ ВОЗ.

При этом, ни положения РКБТ ВОЗ, ни Решение Конференции Сторон РКБТ от 06 октября 2018 г. FCTC/COP8 (22) не содержат требования о том, что ИНТ не могут быть одновременно отнесены к никотинсодержащей продукции согласно актам национального или наднационального законодательства стран-участниц РКБТ.

1.4. Исключение из сферы применения Технического регламента на никотинсодержащую продукцию изделий из нагреваемого табака существенно затруднит реализацию положений Решения Конференции Сторон РКБТ от 06 октября 2018 г. FCTC/COP8 (22)

Пунктом 5 Решения Конференции Сторон РКБТ от 06 октября 2018 г. FCTC/COP8 (22) предлагается сторонам-участницам РКБТ ВОЗ рассмотреть вопрос о принятии в первоочередном порядке и в соответствии с РКБТ ВОЗ и национальным законодательством мер с целью регулирования в отношении производства, импорта, распространения, демонстрации, продажи и употребления инновационных и новых видов табачных изделий, в рамках

соответствующего национального законодательства, принимая во внимание необходимость обеспечения высокого уровня защиты здоровья населения.

Исключение ИНТ из сферы действия разрабатываемого технического регламента на никотинсодержащую продукцию останавливает на неопределенный срок попытки стран-участниц Союза по принятию в первоочередном порядке мер с целью установления на уровне Союза технического регулирования в отношении новой категории продукции, содержащей никотин.

1.5. Исключение из сферы применения Технического регламента на никотинсодержащую продукцию изделий из нагреваемого табака снижает эффективность работы органов государственной власти стран ЕАЭС и Евразийской экономической комиссии по вопросу разработки технического регулирования данной категории продукции

Решением Совета ЕЭК от 21.02.2020 № 18 (вступило в силу с 01 апреля 2020 года) Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. N 526, дополнен пунктом 67 «Никотинсодержащая продукция. Наполнители для систем доставки никотина, в том числе безникотиновые».

В реализацию данного положения разработано и принято Решение Совета ЕЭК от 5 марта 2021 года № 15, которым план разработки технических регламентов Союза и внесение изменений в технические регламенты Таможенного союза дополнен пунктом 25, согласно которому Республика Армения определена ответственным разработчиком относительно разработки указанного технического регламента.

Таким образом, государственными органами стран Союза, а также ЕЭК проделана значительная работа по разработке технического регулирования в отношении никотинсодержащей продукции, в том числе, ИНТ. В случае принятия решения об исключении категории ИНТ из сферы применения технического регламента на никотинсодержащую продукцию необходимо будет проделать аналогичную по трудозатратам и времени работу.

2. Включение в область применения Технического регламента на никотинсодержащую продукцию никотинсодержащей продукции орального потребления

Описание проблематики

Отдельные участники Рабочей группы поддерживают точку зрения о необходимости исключить из сферы применения Технического регламента на никотинсодержащую продукцию категорию никотинсодержащей продукции орального потребления. Так, утверждается, что при наличии обязательных требований к никотинсодержащим изделиям орального потребления в техническом регламенте Союза такая продукция после прохождения процедуры оценки соответствия сможет беспрепятственно выпускаться на

рынок ЕАЭС, в том числе в странах, в которых на уровне национального законодательства существует запрет реализации указанной продукции (Россия, Казахстан, Кыргызстан).

2.1. Исключение никотинсодержащей продукции орального потребления из объектов разрабатываемого технического регламента неправомерно.

Решением Совета ЕЭ от 21 февраля 2020 года № 18 Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, (далее – Единый перечень)¹ дополнен позицией 67 «Никотинсодержащая продукция. Наполнители для систем доставки никотина, в том числе безникотиновые».

В развитие указанного нормативного акта Решением Совета ЕЭК от 5 марта 2021 года № 15 План разработки технических регламентов² дополнен позицией 25 о разработке Технического регламента на никотинсодержащую продукцию.

Согласно статье 51 Договора Союза техническое регулирование осуществляется в соответствии с принципом установления единых обязательных требований в технических регламентах Союза или национальных обязательных требований в законодательстве государств-членов к продукции, включенной в Единый перечень.

В соответствии с пунктом 6 Рекомендаций по содержанию и типовой структуре технического регламента Союза, которые утверждены Решением Совета ЕЭК от 21 августа 2015 года № 50, объектами технического регулирования является **продукция, включенная в Единый перечень**.

При этом актами, составляющими право Союза, не предусмотрены какие-либо исключения или иные положения о том, что продукция, включенная в Единый перечень, может быть исключена из числа объектов технического регулирования в рамках Союза при разработке соответствующего технического регламента.

На основании изложенного, исключение никотинсодержащей продукции орального потребления из объектов разрабатываемого технического регламента о безопасности никотинсодержащей продукции является неправомерным и не соответствующим праву Союза.

2.2. Исключение категории никотинсодержащей продукции орального потребления из технического регламента Союза на никотинсодержащую продукцию затрудняет исполнение на практике запрета на производство или оборот продукции

Проект технического регламента на никотинсодержащую продукцию содержит раздел III «Правила идентификации никотинсодержащей

¹ Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28.01.2011 № 526.

² План разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. N 79 (здесь и далее – План разработки технических регламентов)

продукции». Указанный раздел описывает методы, а именно: визуальные и инструментальные, которые могут быть использованы для осуществления идентификации и установления наличия или отсутствия фактов, имеющих значение для классификации продукции и отнесения ее к числу запрещенной или разрешенной к производству и обороту в отдельных странах-участницах ЕАЭС.

Исключение положений технического регламента, относящихся к категории никотинсодержащей продукции орального потребления, правил идентификации, требований безопасности, а также иных положений технического регулирования, применяемых к такой продукции, не позволит реализовать на практике идентификацию этой продукции, поскольку отдельные группы методов требуют разработки и создания отдельных стандартов, оснащения лабораторий соответствующей материально-технической базой.

2.3. Установление требований к продукции в техническом регламенте Союза не влечет отмену или ограничение применения установленного в национальном законодательстве России, Казахстана, Кыргызстана запрета на оптовую и розничную торговлю никотинсодержащей продукции орального потребления.

Согласно пункту 3 Положения о ЕЭК, являющегося Приложением № 1 к Договору Союза (*далее – Договор*), ЕЭК осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных Договором и международными договорами в рамках Союза, в сферах, определенных Договором и международными договорами в рамках Союза. В частности, техническое регулирование определено указанным пунктом в качестве сферы компетенции ЕЭК.

В соответствии с пунктом 2 Протокола о техническом регулировании в рамках Союза (Приложение № 9 к Договору) «техническое регулирование» определено как правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Вместе с тем, положения, запрещающие производство или оборот продукции, не относятся к сфере технического регулирования, так как не являются ни требованиями к продукции, ни связанными с такими требованиями процессами, ни относящимися к оценке соответствия. Вопросы такого регулирования согласно Договору не отнесены к компетенции ЕЭК, более того, Договором не предусматривается ограничения полномочий национальных органов власти стран-участниц Союза по вопросам установления запретов на производство и обращение в целом каких-либо категорий продукции.

Более того, ЕЭК в рамках принятия технического регламента не уполномочена принимать решения, которые затрагивают введение, или отмену, или приостановку исполнения запретов на производство или оборот какой-либо продукции, введенных на уровне национального законодательства.

Кроме того, пунктом 2 статьи 53 раздела X «Техническое регулирование» Договора предусмотрено, что продукция, в отношении которой вступил в силу технический регламент Союза (технические регламенты Союза), выпускается в обращение на территории Союза при условии, что она прошла необходимые процедуры оценки соответствия, установленные техническим регламентом Союза (техническими регламентами Союза).

Государства-члены обеспечивают обращение продукции, соответствующей требованиям технического регламента Союза, на своей территории без предъявления дополнительных по отношению к содержащимся в техническом регламенте Союза требований к такой продукции и без проведения дополнительных процедур оценки соответствия (за исключением санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер).

Более того, согласно статье 20 Закона Республики Казахстан «О техническом регулировании» (*далее – Закон*), технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие безопасность продукции, процессов, связанных с требованиями к данной продукции. Таким образом, запреты на отдельные категории никотиносодержащей продукции противоречат требованиям Закона. При этом, статья 4 Закона гласит об обеспечении безопасности продукции, процессов и услуг для жизни и здоровья человека и окружающей среды, в том числе растительного и животного мира.

С учетом изложенного, положение Договора и законодательства Республики Казахстан предусматривают условия, необходимые для выпуска продукции в обращение на территории Союза и страны-участника Союза исключительно в целях технического регулирования.

В этой связи, установление запрета на производство или оборот какой-либо продукции не является вопросом сферы технического регулирования и продолжает относиться к компетенции национальных органов власти. Таким образом, установление требований безопасности к никотинсодержащей продукции орального потребления в техническом регламенте Союза не может каким-либо образом влиять на исполнение запрета на производство или оптовую и розничную торговлю никотинсодержащей продукцией орального потребления.

При этом, в странах-участницах ЕАЭС есть примеры реализации указанных норм права Союза в других отраслях именно изложенным образом.

В качестве примера необходимо привести регулирование слабоалкогольных тонизирующих напитков.

В настоящее время регулирование слабоалкогольных тонизирующих напитков осуществляется в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевых продуктов» (ТР ТС 021/2011) (далее – ТР ТС 021/2011).

Справочно:

В настоящее время отдельный технический регламент на алкогольную продукцию не вступил в силу. Срок вступления перенесен с 1 января 2022 года на 1 января 2024 года (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 2 декабря 2021 года № 139 «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 5 декабря 2018 года № 98 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности алкогольной продукции» (ТР ЕАЭС 047/2018)»).

Так, статьей 9 ТР ТС 021/2011 установлены требования к безопасности тонизирующих напитков. Необходимо отметить, что данная статья также предусматривает производство (изготовление) тонизирующих напитков в виде безалкогольных и слабоалкогольных напитков.

Однако, в некоторых государствах-членах Союза действует частичный запрет на производство и оборот слабоалкогольных тонизирующих напитков.

Так, на территории Российской Федерации установлен запрет на производство (за исключением производства в целях вывоза за пределы территории Российской Федерации (экспорта) и (или) оборот (за исключением закупки, поставок, хранения и (или) перевозок в целях вывоза за пределы территории Российской Федерации (экспорта) алкогольной продукции с содержанием этилового спирта менее 15 процентов объема готовой продукции, содержащей тонизирующие вещества (компоненты))³.

Следует отметить, что на территории Кыргызской Республики ограничения в отношении производства и оборота данной продукции отсутствуют.

Согласно статье 9 Закона Кыргызской Республики «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной продукции, розничной продажи и потребления алкогольной продукции, тонизирующих безалкогольных и слабоалкогольных напитков», к слабоалкогольным напиткам относятся алкогольные напитки с объемным содержанием спирта не более 9 процентов (%).

Таким образом, ТР ТС 021/2011 устанавливает требования к тонизирующим слабоалкогольным напиткам, однако в одних странах национальное законодательство запрещает производство и оборот для внутреннего потребления (Российская Федерация), в других странах (Кыргызская Республика) это является законным.

³ Пункт 8 статьи 11 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

**Сравнительная таблица
к проекту технического регламента Евразийского экономического союза
«Технический регламент на никотинсодержащую продукцию»**

№	С-ный элемент	Редакция проекта	Предлагаемая редакция	Примечания
1	Пункт 22 раздела V	22. Объем жидкой смеси в картридже и в никотинсодержащих изделиях одноразового использования не должен превышать 2 мл.	22. Объем жидкой смеси в картридже не должен превышать 2 мл.	Никотинсодержащие изделия одноразового использования могут представлять собой изделия, предназначенные для одноразового использования, однако такое использование, как одноразовое использование, как правило, не происходит в момент единственного использования. Соответственно объем наполнителя жидкой смеси в никотинсодержащих изделиях одноразового использования может превышать 2 мл, но не должен быть более 10 мл.
2	Пункт 23 раздела V	23. Объем жидкой смеси в контейнере не должен превышать 10 мл.	23. Объем жидкой смеси в контейнере и в никотинсодержащих изделиях одноразового использования не должен превышать 10 мл.	См. обоснование к пункту 1 Таблицы
3	Подпункт 1) пункта 33 Раздела VII	1) надпись: «никотинсодержащая продукция» и наименование вида никотинсодержащего изделия;	1) надпись: «никотинсодержащая продукция» и (или) наименование вида никотинсодержащего изделия;	Юридическая техника
4	Подпункт 3) пункта 33 Раздела VII	3) наименование юридического лица, зарегистрированного на территории государства-члена Союза, уполномоченного изготовителем на принятие претензий от потребителей, его местонахождение (фактический адрес) и номер телефона и (или) адрес электронной почты (в случае (или) адрес электронной почты (в случае	3) наименование лица, зарегистрированного на территории государства-члена Союза, уполномоченного изготовителем на принятие претензий от потребителей, его местонахождение (фактический адрес) и номер телефона и (или) адрес электронной почты (в случае отсутствия такого лица указывается, что претензии от	Юридическая техника. Указанным лицом может быть не только юридическое лицо, но и физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя

		отсутствия такого лица указывается, что претензии от потребителей принимаются изготовителем данной никотинсодержащей продукцией, зарегистрированным на территории государства-члена Союза). Указанная информация может быть размещена на внешней или внутренней стороне потребительской упаковки в месте, доступном для прочтения;	отсутствие такого лица указывается, что претензии от потребителей принимаются изготовителем данной никотинсодержащей продукцией, зарегистрированным на территории государства-члена Союза). Указанная информация может быть размещена на внешней или внутренней стороне потребительской упаковки в месте, доступном для прочтения;	потребителей принимаются изготовителем данной никотинсодержащей продукцией, зарегистрированным на территории государства-члена Союза). Указанная информация может быть размещена на внешней или внутренней стороне потребительской упаковки в месте, доступном для прочтения;	
7	Подпункт 6) пункта 33 Раздела VII	6) сведения о наличии никотина в наполнителе никотинсодержащего изделия;	6) сведения о наличии никотина в наполнителе никотинсодержащего изделия;	6) сведения о количестве никотина в наполнителе никотинсодержащего изделия;	Юридическая техника. Также предлагается привести формат, в соответствии с которым будет указано количество никотина.
8	Подпункт 10) пункта 33 Раздела VII	10) срок годности и условия хранения (срок годности устанавливается изготовителем, но не более трех лет при соблюдении условий хранения);	10) срок годности и условия хранения (срок годности устанавливается изготовителем, но не более трех лет при соблюдении условий хранения);	10) срок годности и условия хранения (если такой срок и условия установлены изготовителем);	Срок годности и условия хранения зависят от особенностей продукции и определяются изготовителем. Продукция, которая не имеет срока годности, т.е. периода времени, по истечении которого продукция считается не пригодной к использованию по назначению, и (или) условий хранения не должна подлежать неисполнимым требованиям Технического регламента.
9	Новый подпункт 33 Раздела VII	Отсутствует	Отсутствует	12) информация о государстве-члене, на территории которого предусмотрена реализация никотинсодержащей продукции, в случае если никотинсодержащая продукция подлежит маркировке «средствами идентификации» в соответствии с пунктом 33 настоящего технического регламента.	Мера направлена на профилактику и предотвращение нелегальной торговли.