

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту изменений № 3, вносимых в технический регламент
Таможенного союза «О безопасности игрушек»
(ТР ТС 008/2011)

1. Основание для разработки изменений в технический регламент:

Проект изменений № 3, вносимых в технический регламент Таможенного союза «О безопасности игрушек» (далее – ТР ТС 008/2011), разработан в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 4 сентября 2020 г. № 68 «О внесении изменений в раздел II плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза», со сроком представления в Евразийскую экономическую комиссию решений государств-членов по итогам внутригосударственного согласования вышеуказанного проекта изменений № 3 в ТР ТС 008/2011 – IV квартал 2022 года.

Проект изменений № 3, вносимых в ТР ТС 008/2011, подготовлен на основании вопросов, предложений и замечаний заинтересованных организаций с учетом практического опыта применения ТР ТС 008/2011.

2. Цели принятия изменений, вносимых в технический регламент

Изменения, вносимые в ТР ТС 008/2011 «О безопасности игрушек» (далее – ТР ТС 008/2011), направлены на уточнение и конкретизацию отдельных положений данного технического регламента с учетом накопленного опыта его применения (уточнение и разграничение области применения, химических, акустических показателей, правил маркировки).

При разработке проекта изменений технического регламента Таможенного союза учитывались требования, устанавливаемые Директивой 2009/48/ЕС, касающейся безопасности игрушек (с учетом всех изменений). Вносимые изменения в ТР ТС 008/2011 будут направлены в том числе на гармонизацию требований технического регламента с положениями Директивы 2009/48/ЕС.

Внесение изменений в ТР ТС 008/2011 позволит исключить разночтения требований технического регламента, снизить затраты изготовителей, поставщиков при проведении оценки соответствия.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений, вносимых в технический регламент

Технический регламент устанавливает обязательные требования к игрушкам, предназначенным для игры ребенка (детей) в возрасте до 14 лет.

По итогам применения технического регламента ТР ТС 008/2011 выявилась необходимость уточнения и дополнения отдельных положений в области применения технического регламента с целью исключения объектов, подпадающих под действие других технических регламентов (данное уточнение касается скейтбордов, велосипедов, самокатов, относящихся к

спортивному инвентарю; электронного оборудования, такого как, персональные компьютеры и игровые приставки; программного обеспечения; пистонов, фейерверков), а также внесению (уточнению) требований к новым игрушкам, появившимся на рынке (крупногабаритные игрушки, настольные игры для развития обоняния, наборы для изготовления парфюмерно-косметической продукции (косметические наборы), ароматизированные игрушки, наборы для развития вкусовых навыков (вкусовые наборы).

4. Содержание обязательных для исполнения требований, затронутых проектом изменений № 3, вносимых в технический регламент

В требования безопасности вносятся уточняющие изменения, устраняющие формальные причины для неоднозначного понимания требований ТР ТС 008/2011.

В проекте изменения внесены уточнения и дополнения отдельных положений в части:

- уточнения области применения технического регламента с целью исключения объектов, подпадающих под действие других технических регламентов (данное уточнение касается скейтбордов, велосипедов, самокатов, относящихся к спортивному инвентарю; электронного оборудования, такого как, персональные компьютеры и игровые приставки; программного обеспечения; пистонов, фейерверков);

- установления терминов «мягконабивная игрушка», «погремушка», «электромеханическая игрушка», «летающая игрушка», «устройство воспроизведения фонограмм» с целью однозначного установления соответствующих требований безопасности ТР ТС 008/2011;

- установления терминов и определений по новым видам игрушек;

- дополнения требованиями к новым видам игрушек (крупногабаритные игрушки, настольные игры для развития обоняния, наборы для изготовления парфюмерно-косметической продукции и вкусовые наборы, ароматизированные игрушки, батуты) в связи с расширением ассортимента игрушек на рынке в целях защиты жизни и здоровья детей и лиц, присматривающих за ними;

- разделения полистирольных пластиков, меха искусственного и текстильных материалов в зависимости от их химического состава/сырья и установление нормируемых показателей по определению выделения вредных химических веществ в зависимости от химического состава/сырья материала, по аналогии с ТР ТС 005/2011, что позволит снизить затраты на проведение испытаний и исключить необходимость проведения испытаний по выделению вредных веществ, присутствие которых исключено исходя из химического состава материала;

- исключения показателей по контролю бензальдегида и железа (с учетом практики применения);

- уточнения структуры построения статьи 4 (разбить на подпункты) в связи со сложностью понимания содержания и проблемами при ссылке в

других документах на требования безопасности по физическим и механическим свойствам (указываются абзацы, что приводит к разночтениям);

- уточнения модельной среды для красок (акварельных, акриловых и гуаши) для детей от 3 лет (за исключением пальчиковых красок) (с учетом практики применения);

- уточнения требований (критериев оценивания) к поверхностному окрашиванию игрушек-погремушек, а также игрушек с элементами, контактирующими со ртом ребенка, с целью устранения технических барьеров в торговле и повышения конкурентоспособности продукции (с учетом новых технологий по нанесению стойких покрытий);

- конкретизации перечня допустимых веществ, применяемых для химических игрушек, с целью ограничения использования вредных веществ в целях защиты жизни и здоровья детей и лиц, присматривающих за ними;

- корректировки и уточнения показателей: магнитного потока (исправление технической ошибки); уровня напряженности электромагнитного поля (уточнение в части каких игрушек); уровня напряженности электростатического поля (в части уточнения материалов); удельной эффективной активности естественных радионуклидов (уточнение в части наличия в природных материалах на минеральной основе); уровня звука; индекса токсичности (в части уточнения модельной среды для различных игрушек) с целью исключения разночтения требований технического регламента, приведения в соответствие с другими техническими регламентами, а также в целях защиты жизни и здоровья детей и лиц, присматривающих за ними;

- уточнены требования к электрическим игрушкам;

- уточнения требований к маркировке в части предупреждающих надписей, возможности использования букв латинского алфавита в наименовании с целью устранения технических барьеров в торговле, т.к. торговые марки, артикулы, модели и др. могут содержать буквы латинского алфавита, а техническим регламентом предусмотрена маркировка только на русском языке и на государственном(ых) языке(ах) государства-члена ЕАЭС.

5. Анализ международного опыта и опыта государств-членов Союза в области установления обязательных требований, в отношении объектов технического регулирования, затронутых проектом изменений № 3, вносимых в технический регламент

В Европейском союзе обращение игрушек регулируется положениями Директивы 2009/48/ЕС, касающейся безопасности игрушек. При разработке в 2010 году технического регламента Таможенного союза ТР ТС 008/2011 учитывались требования, устанавливаемые в Директиве 88/378/ЕЕС от 3 мая 1988 года, касающейся безопасности игрушек с учетом Директивы 2009/48/ЕС. Однако в Директиву 2009/48/ЕС было внесено 12 изменений, уточняющих требования к игрушкам, которые не рассматривались при внесении изменений в ТР ТС 008/2011 ранее.

6. Информация о требованиях ТР ТС 008/2011, отличающихся от соответствующих международных, региональных документов

В результате анализа международного и европейского законодательства, в том числе международных стандартов и европейских документов к продукции, являющейся объектом технического регулирования ТР ТС 008/2011, установлено, что подходы к безопасному регулированию обращения игрушек в Европейском союзе и Евразийском экономическом союзе, а также объекты (группы объектов), относящиеся к игрушкам, в отношении которых устанавливаются требования в европейских и международных стандартах гармонизированы. Однако в техническом регламенте Таможенного союза ТР ТС 008/2011 «О безопасности игрушек» необходимо учесть следующие требования:

1. Дополнить требованиями к:
 - химическим веществам, входящим в комплект химической игрушки,
 - аллергенным ароматическим веществам, которые не должны содержать игрушки, а также аллергенным ароматическим веществам, наименования которых должны быть указаны на игрушке.
2. Установить дополнительные требования по очистке игрушки.
3. Дополнить требованием к игрушкам, продаваемым с пищевыми продуктами.
4. Пересмотреть требования к уровню звука.
5. Отредактировать требования к игрушкам для активного отдыха.
6. Уточнить требования к электрическим игрушкам.

7. Информация о соответствии изменений, вносимых в технический регламент, требованиям в области обеспечения единства измерений

Проект изменений № 3, вносимых в ТР ТС 008/2011, не затрагивает аспекты ТР ТС 008/2011, касающиеся методов исследований (испытаний) и измерений.

8. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в проект изменений № 3, вносимых в технический регламент

Проект изменений № 3, вносимых в ТР ТС 008/2011, не затрагивает аспекты ТР ТС 008/2011, касающиеся единых санитарных требований и процедур, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требований.

9. Введение в действие проекта изменений № 3, вносимых в технический регламент

Предполагаемый срок введения в действие изменений № 3 в ТР ТС 008/2011 – по истечении 180 календарных дней с даты официального опубликования Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений № 3 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности игрушек» (ТР ТС 008/2011).

10. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений, вносимых в технический регламент

Реализация проекта изменений № 3 в ТР ТС 008/2011 не повлечет за собой дополнительных расходов бюджета Евразийского экономического союза и государств-членов Союза. Уточнение области применения ТР ТС 008/2011 за счет исключения дублирования с другими техническими регламентами в целом снизит нагрузку на хозяйствующие субъекты, осуществляющие изготовление и реализацию соответствующей продукции.

11. Информация о проблемах, на решение которых направлен проект изменений № 3, вносимых в технический регламент

Проект изменений № 3 устраняет ряд выявившихся в ходе применения ТР ТС 008/2011 проблем, вызывающих неоднозначное понимание потребителями, изготовителями, органами по сертификации положений технического регламента, а именно:

- при определении объектов технического регулирования;
- понимание положений, касающихся понятийного аппарата, области применения и отдельных требований ТР ТС 008/2011;
- трудности при чтении, связанные со структурой изложения положений ТР ТС 008/2011;
- отсутствие требований к новым видам игрушек;
- разночтения при трактовке установленных ранее показателей.

12. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений, вносимых в технический регламент

Основными лицами, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений № 3 в ТР ТС 008/2011, являются потребители, изготовители, уполномоченные изготовителями лица и продавцы игрушек, органы по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия), аккредитованные испытательные лаборатории (центры) и иные заинтересованные лица.

13. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них проектом изменений

Проект изменений № 3, вносимых в ТР ТС 008/2011, предназначен для тех же адресатов регулирования, что и сам технический регламент Таможенного союза.

14. Содержание ограничений, устанавливаемых проектом изменений для субъектов предпринимательской деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты

Проект изменений № 3, вносимых в ТР ТС 008/2011, не устанавливает дополнительных ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц. В целом снижается нагрузка на

бизнес сообщество за счет исключения дублирования с другими техническими регламентами, а также гармонизации с международными требованиями.

15. Механизм решения проблем, в целях устранения которых подготовлен проект изменений, вносимых в ТР ТС 008/2011, и достижения цели регулирования, предусмотренной проектом изменений

Проблемы, указанные в пункте 11 настоящей пояснительной записки, решаются путем:

- устранения дублирования объектов технического регулирования с другими техническими регламентами Таможенного союза (Евразийского экономического союза);

- конкретизации положений, касающихся понятийного аппарата и затрудняющих однозначное понимание области применения технического регламента;

- конкретизации отдельных положений ТР ТС 008/2011;

- установления требований к новым видам игрушек;

- уточнения структуры построения пункта 3.2 статьи 4 ТР ТС 008/2011.

16. Информация об иных возможных способах разрешения проблем, для устранения которых подготовлен проект изменений, вносимых в ТР ТС 008/2011

Иные способы разрешения проблем, описанных в п. 11 настоящей пояснительной записки, отсутствуют.

17. Источники информации

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности игрушек» (ТР ТС 008/2011).

Директива 2009/48/ЕС, касательно безопасности игрушек.

Руководство по применению Директивы 2009/48/ЕС.